

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
**к проекту закона Свердловской области «О внесении изменений
в статьи 8 и 9 Областного закона «Об управлении государственной
собственностью Свердловской области»**

**1. Общая характеристика состояния законодательства
в соответствующей сфере правового регулирования**

Отношения в сфере управления государственной собственностью субъектов Российской Федерации регулируются Гражданским кодексом Российской Федерации, Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральными законами от 26 декабря 1995 года № 208-ФЗ «Об акционерных обществах», от 21 декабря 2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества», от 14 ноября 2002 года № 161-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях», от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации», а также иными федеральными законами.

В Свердловской области в целях регулирования отношений в указанной сфере принят Областной закон от 10 апреля 1995 года № 9-ОЗ «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» (далее – Областной закон № 9-ОЗ).

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

2.1. Вступающим в силу с 1 марта 2026 года Федеральным законом от 29 сентября 2025 года № 363-ФЗ «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» вносятся изменения в Лесной кодекс Российской Федерации, в соответствии с которыми меняется содержание одного из видов использования лесов. При этом предусматривается, что леса могут использоваться для строительства, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений, в том числе образующих водохранилища и иные искусственные водные объекты, размещения водохранилищ и иных искусственных водных объектов, создания и расширения территории морских и речных портов (для сравнения: в действующей редакции Лесного кодекса Российской Федерации предусмотрено, что леса могут использоваться для строительства и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, создания и расширения территории морских и речных портов, строительства, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений).

Поскольку в подпункте 9 статьи 8 Областного закона № 9-ОЗ к компетенции Правительства Свердловской области отнесено полномочие по установлению порядка реализации древесины, которая получена в том числе при использовании лесных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, для строительства и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, создания и



расширения территорий речных портов, строительства, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений, в этот подпункт необходимо внести соответствующее изменение.

2.2. Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.10.2007 № 684 «Об утверждении Правил опубликования отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества» (далее – постановление Правительства Российской Федерации от 18.10.2007 № 684) было установлено, что автономные учреждения субъектов Российской Федерации обязаны ежегодно публиковать отчеты о своей деятельности и об использовании закрепленного за ними имущества по формам, утвержденным уполномоченными органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

В соответствии с подпунктом 44 статьи 8 Областного закона № 9-ОЗ в Свердловской области в качестве такого уполномоченного органа определено Правительство Свердловской области.

Федеральным законом от 24 июня 2025 года № 158-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения в часть 10 статьи 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях», в соответствии с которыми установлено, что обеспечение открытости и доступности информации о деятельности автономных учреждений осуществляется в общем порядке, предусмотренном Федеральным законом от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» для государственных учреждений (*отчет о результатах деятельности государственного учреждения и об использовании закрепленного за ним государственного имущества составляется и утверждается в порядке, определенном органом, осуществляющим функции и полномочия учредителя, и в соответствии с общими требованиями, установленными федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере бюджетной, налоговой, страховой, валютной, банковской деятельности*).

В связи с внесением в Федеральный закон «Об автономных учреждениях» указанных изменений постановление Правительства Российской Федерации от 18.10.2007 № 684 признано утратившим силу (см. постановление Правительства Российской Федерации от 29.08.2025 № 1321 «О признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»).

Учитывая вышеизложенное, из компетенции Правительства Свердловской области предлагается исключить полномочие по утверждению формы отчета о деятельности государственных автономных учреждений Свердловской области и об использовании закрепленного за ними имущества и тем самым обеспечить возможность осуществления указанного полномочия исполнительными органами государственной власти Свердловской области, осуществляющими функции и полномочия

учредителя государственных автономных учреждений Свердловской области.

2.3. В подпункте 6 статьи 8 Областного закона № 9-ОЗ за Правительством Свердловской области закреплено полномочие по принятию решений о переводе земель, находящихся в государственной собственности Свердловской области, из одной категории в другую.

Указанное положение дублирует нормы подпункта 2 пункта 1 статьи 7 и части первой пункта 2 статьи 16 Закона Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области № 18-ОЗ), согласно которым:

- Правительство Свердловской области издает правовые акты по вопросам перевода земель, находящихся в государственной собственности Свердловской области, и земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной и частной собственности, из одной категории в другую;

- перевод земель, находящихся в государственной собственности Свердловской области, и земель сельскохозяйственного назначения, находящихся в муниципальной и частной собственности, из одной категории в другую осуществляется Правительством Свердловской области.

Поскольку отношения, связанные с переводом земель из одной категории в другую, наиболее полно регулируются Законом Свердловской области № 18-ОЗ, предлагается исключить из Областного закона № 9-ОЗ положение, излишне дублирующее нормы Закона Свердловской области № 18-ОЗ.

2.4. Вступающим в силу в соответствующей части с 21 марта 2026 года Федеральным законом от 20 марта 2025 года № 35-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» за субъектами Российской Федерации закрепляется новое полномочие по установлению порядка отчуждения древесины, полученной из срубленных, спиленных, срезанных стволов деревьев, произрастающих на земельных участках (их частях) или землях, находящихся в государственной собственности, за исключением древесины, которая получена в результате использования лесов и осуществления мероприятий по сохранению лесов, порядок отчуждения которой урегулирован в соответствии с лесным законодательством.

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» (далее – законопроект) разработан в целях приведения Областного закона № 9-ОЗ в соответствие с федеральным законодательством, а также закрепления за основным уполномоченным органом по управлению государственным имуществом Свердловской области нового правотворческого полномочия.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из двух статей.

В статье 1 законопроекта предлагается внести в статьи 8 и 9 Областного закона № 9-ОЗ следующие изменения:

1) признать утратившим силу положение, устанавливающее полномочие Правительства Свердловской области по принятию решений о переводе земель, находящихся в государственной собственности Свердловской области, из одной категории в другую;

2) предусмотреть, что Правительство Свердловской области устанавливает порядок реализации древесины, которая получена при использовании лесных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, для строительства, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений, в том числе образующих водохранилища и иные искусственные водные объекты, размещения водохранилищ и иных искусственных водных объектов, создания и расширения территорий речных портов;

3) исключить из компетенции Правительства Свердловской области полномочие по утверждению формы отчета о деятельности государственных автономных учреждений Свердловской области и об использовании закрепленного за ними имущества;

4) определить, что основной уполномоченный орган по управлению государственным имуществом Свердловской области устанавливает порядок отчуждения древесины, полученной из срубленных, спиленных, срезанных стволов деревьев, произрастающих на земельных участках (их частях) или землях, находящихся в государственной собственности Свердловской области, за исключением древесины, которая получена в результате использования лесов и осуществления мероприятий по сохранению лесов, порядок реализации которой установлен в соответствии с подпунктом 9 статьи 8 Областного закона № 9-ОЗ.

В статье 2 законопроекта предлагается установить сроки вступления в силу закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области».

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Законопроект не относится к проектам законов Свердловской области, связанных с изменениями бюджета, указанным в части второй пункта 3 статьи 54 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области».

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» позволит привести Областной закон № 9-ОЗ в соответствие с федеральным законодательством, а также закрепить за основным уполномоченным органом по управлению государственным имуществом Свердловской области новое правотворческое полномочие.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» потребуется:

1) внесение изменений в постановление Правительства Свердловской области от 28.07.2022 № 517-ПП «Об утверждении Порядка реализации древесины, которая получена при использовании лесных участков, находящихся в государственной собственности Свердловской области, для осуществления геологического изучения недр, разведки и добычи полезных ископаемых, для осуществления изыскательской деятельности, для строительства и эксплуатации водохранилищ и иных искусственных водных объектов, создания и расширения территорий речных портов, строительства, реконструкции и эксплуатации гидротехнических сооружений, для строительства, реконструкции, эксплуатации линейных объектов, для создания и эксплуатации объектов лесоперерабатывающей инфраструктуры»;

2) признание утратившим силу постановления Правительства Свердловской области от 12.08.2021 № 489-ПП «Об отчете о результатах деятельности государственного автономного учреждения Свердловской области и об использовании закрепленного за ним государственного имущества Свердловской области»;

3) принятие основным уполномоченным органом по управлению государственным имуществом Свердловской области нормативного правового акта, устанавливающего порядок отчуждения древесины, полученной из срубленных, спиленных, срезанных стволов деревьев, произрастающих на земельных участках (их частях) или землях, находящихся в государственной собственности Свердловской области, за исключением древесины, которая получена в результате использования лесов и осуществления мероприятий по сохранению лесов, порядок реализации которой установлен в соответствии с подпунктом 9 статьи 8 Областного закона № 9-ОЗ.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в статьи 8 и 9 Областного закона «Об управлении государственной собственностью Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены председателем Законодательного Собрания Свердловской области Бабушкиной Л.В., заместителем председателя Законодательного Собрания Свердловской области Якимовым В.В., председателем комитета Законодательного Собрания Свердловской области по промышленной, инновационной политике и предпринимательству (далее – комитет), кандидатом педагогических наук Абзаловым А.Ф., заместителем председателя комитета Загайновым В.С., заместителем председателя комитета Рощупкиным В.Н., членом комитета, первым заместителем председателя Законодательного Собрания Свердловской области, кандидатом экономических наук Чернецким А.М., председателем комитета Законодательного Собрания Свердловской области по аграрной политике и земельным отношениям Копытовым М.Н., председателем комитета Законодательного Собрания Свердловской области по региональной политике и развитию местного самоуправления, кандидатом юридических наук Зубаревым М.В. и заместителем председателя комитета Законодательного Собрания Свердловской области по аграрной политике и земельным отношениям Тресковой Е.А. совместно со специалистами государственного казенного учреждения Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства».

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.