

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области «О внесении изменений
в отдельные законы Свердловской области, регулирующие
бюджетные правоотношения»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Бюджетное законодательство Российской Федерации состоит из Бюджетного кодекса Российской Федерации и принятых в соответствии с ним федеральных законов о федеральном бюджете, федеральных законов о бюджетах государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах субъектов Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации о бюджетах территориальных государственных внебюджетных фондов, муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований о местных бюджетах, иных федеральных законов, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, регулирующих бюджетные правоотношения.

В Свердловской области в целях регулирования бюджетных правоотношений приняты в том числе:

1) Областной закон от 25 ноября 1994 года № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области»;

2) Закон Свердловской области от 2 сентября 2011 года № 78-ОЗ «О Резервном фонде Свердловской области»;

3) Закон Свердловской области от 26 декабря 2011 года № 128-ОЗ «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от отдельных федеральных налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет».

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Федеральным законом от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ) в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» внесены изменения, предусматривающие новый вид муниципальных образований – муниципальный округ. При этом установлено, что перечень вопросов местного значения муниципального округа аналогичен перечню вопросов местного значения городского округа.

Согласно статье 2 Федерального закона от 1 мая 2019 года № 87-ФЗ до 1 января 2025 года установлен переходный период, в течение которого городские округа, не соответствующие требованиям к доле населения, проживающего в



городах и (или) иных городских населенных пунктах, и площади территории городского округа либо к плотности населения на территории городского округа, наделяются законом субъекта Российской Федерации статусом муниципального округа.

Также Федеральным законом от 1 октября 2020 года № 311-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и Федеральный закон «О приостановлении действия отдельных положений Бюджетного кодекса Российской Федерации и установлении особенностей исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в 2020 году» в Бюджетный кодекс Российской Федерации внесены изменения, предусматривающие включение муниципальных округов в систему бюджетных правоотношений.

Законом Свердловской области от 26 марта 2024 года № 24-ОЗ «О наделении отдельных городских округов, расположенных на территории Свердловской области, статусом муниципального округа» отдельные городские округа, расположенные на территории Свердловской области, с 1 января 2025 года наделяются статусом муниципального округа.

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие бюджетные правоотношения» (далее – законопроект) подготовлен в целях создания в Свердловской области правовой основы для регулирования бюджетных правоотношений с участием муниципальных округов, расположенных на территории Свердловской области.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из четырех статей.

В статье 1 законопроекта предлагается внести изменения в Областной закон «О бюджетном процессе в Свердловской области», предусматривающие, что:

1) в виде проекта приложения к закону Свердловской области об областном бюджете должно быть оформлено в том числе распределение дотаций, предоставляемых из областного бюджета на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), между муниципальными районами (муниципальными округами, городскими округами), расположенными на территории Свердловской области, на очередной финансовый год и плановый период и (или) дополнительные нормативы отчислений в бюджеты муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) от налога на доходы физических лиц, заменяющие указанные дотации, на очередной финансовый год и плановый период;

2) проекты бюджетов муниципальных округов, как и проекты бюджетов муниципальных районов и городских округов, составляются и утверждаются сроком на три года, а именно на очередной финансовый год и плановый период.

В статье 2 законопроекта предлагается внести изменения в Закон Свердловской области «О Резервном фонде Свердловской области», предусматривающие, что в случае недостаточности доходов областного бюджета для финансового

обеспечения расходных обязательств Свердловской области средства Резервного фонда Свердловской области используются в том числе на предоставление дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджетам муниципальных округов, расположенных на территории Свердловской области.

В статье 3 законопроекта предлагается внести изменения в Закон Свердловской области «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от отдельных федеральных налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет», предусматривающие установление для муниципальных округов, расположенных на территории Свердловской области, единых нормативов отчислений от отдельных налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет, в размерах, равных единым нормативам отчислений от таких налогов, установленных для городских округов, расположенных на территории Свердловской области.

В статье 4 законопроекта предлагается определить срок вступления в силу и порядок применения закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие бюджетные правоотношения».

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Реализация закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие бюджетные правоотношения» не приведет к изменению размера отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от отдельных федеральных налогов, подлежащих зачислению в областной бюджет, поскольку для муниципальных округов норматив таких отчислений предлагается установить в том же размере, что и для городских округов.

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие бюджетные правоотношения» позволит создать правовую основу для участия органов местного самоуправления муниципальных округов, расположенных на территории Свердловской области, в бюджетных правоотношениях.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие бюджетные правоотношения» потребуется внесение изменений в Порядок составления проекта областного бюджета и проекта бюджета государственного внебюджетного Территори-

ального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на очередной финансовый год и плановый период, утвержденный Постановлением Правительства Свердловской области от 3 июня 2014 года № 472-ПП «Об утверждении Порядка составления проекта областного бюджета и проекта бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на очередной финансовый год и плановый период».

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие бюджетные правоотношения» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены депутатом Законодательного Собрания Свердловской области П.М. Соколюком при участии специалистов ГКУ СО «Уральский институт регионального законодательства».

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.