





СВЕРДЛОВСКАЯ  
ОБЛАСТЬ



# 25 ЛЕТ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ

ЕКАТЕРИНБУРГ  
2019



*Уважаемая Людмила Валентиновна!*

Поздравляю Вас, депутатов всех созывов и работников аппарата Законодательного Собрания Свердловской области с 25-летием законодательного (представительного) органа государственной власти Свердловской области.

Все эти годы депутаты последовательно и планомерно создавали и совершенствовали нормативно-правовую базу, ставшую основой для развития экономики, социальной сферы, поддержки здравоохранения, образования, науки и культуры.

Профессионализм депутатского корпуса, постоянное взаимодействие с федеральными органами государственной власти и органами государственной власти других субъектов Российской Федерации содействуют проведению взвешенной и согласованной законодательной политики, направленной на обеспечение конституционных прав и свобод граждан, повышение качества жизни людей.

Уверена, что богатый опыт законотворческой деятельности будет и в дальнейшем способствовать реализации стратегических планов социально-экономического развития области, а сотрудничество Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации с Законодательным Собранием Свердловской области останется конструктивным и плодотворным.

Желаю всем новых достижений и успехов в укреплении российской государственности.

*Председатель Совета Федерации  
Федерального Собрания Российской Федерации  
Валентина Матвиенко*



### *Уважаемые друзья!*

Перед вами книга, посвященная 25-летию законодательной власти в Свердловской области.

Четверть века – не такой уж большой по историческим меркам срок. Но за эти два с половиной десятилетия российская государственность прошла огромный путь. На основе Конституции Российской Федерации впервые в нашей стране построено демократическое федеративное государство.

Особую роль в решении столь сложной задачи сыграли региональные законодатели. Достойное место среди них все эти годы занимал представительный орган Свердловской области.

С момента избрания первого состава Свердловской областной Думы в 1994 году законодательную власть региона отличал инновационный подход и смелость в законотворчестве. Это удавалось сочетать с высоким качеством и безупречной юридической техникой нормативных актов. Ярким тому примером стал Устав Свердловской области, сотни законов, принятых Законодательным Собранием.

Однако законотворческий процесс никогда не был самоцелью для законодателей области. На первом плане для них всегда стояли нужды и заботы жителей Среднего Урала, защита их законных прав и интересов. Очень важно, чтобы эту традицию сохранили и продолжили нынешний и будущие составы депутатов Законодательного Собрания.

Книга, которую вы держите в руках, своего рода отчет перед избирателями за 25 лет работы. Он получился интересным, содержательным и поучительным.

Надеюсь, что и в дальнейшем законодательной власти будет что сказать жителям области, а главное – будет чем оправдать их доверие.

*Полномочный представитель  
Президента Российской Федерации  
в Уральском федеральном округе  
Николай Цуканов*



*Уважаемая Людмила Валентиновна!  
Уважаемые депутаты!  
Дорогие уральцы!*

Поздравляю вас со знаменательным событием – 25-летием законодательной власти Свердловской области!

За минувшие четверть века в Свердловской области сформирована крепкая нормативная база, выработан опыт ведения парламентских дискуссий, сложилось зрелое гражданское общество. Наш регион стал инициатором важнейших законотворческих идей, первопроходцем во многих политических и законотворческих процессах.

Благодаря эффективной работе законодательной власти созданы условия, позволяющие Свердловской области динамично развиваться во всех направлениях – экономики, промышленности, науки, деловой инициативы, международной сферы, защите детей и многодетных семей, поддержке ветеранов и инвалидов, упрочении позиций местного самоуправления, повышении качества жизни уральцев.

Благодарю парламентариев Среднего Урала за четкую и профессиональную работу, ответственное отношение к нуждам избирателей, конструктивное сотрудничество с органами исполнительной власти.

Хочу отметить, что законодательные органы власти неизменно нацелены на обеспечение главенства закона, приумножение человеческого капитала, укрепление гражданской сознательности и ответственности. Сегодня главным ориентиром в нашей совместной работе является новый «майский» указ Президента Российской Федерации, а инструментом выполнения поставленных задач – программа «Пятилетка развития Свердловской области».

Желаю вам здоровья, энергии, благополучия, дальнейших успехов в правотворческой деятельности на благо Свердловской области и всей России!

*Губернатор Свердловской области  
Евгений Куйвашев*



*Уважаемые жители Свердловской области,  
коллеги, депутаты Законодательного Собрания!*

Законодательная власть Свердловской области отмечает 25-летие!

За минувшие годы планомерно создавалась и совершенствовалась региональная законодательная база. Каждый новый созыв депутатов вносит свой заметный вклад в развитие Свердловской области, раскрытие ее богатого потенциала. Менялся состав депутатского корпуса, реформировалась структура областного парламента, но очень важно, что за это время неизменным было одно – высокая планка законотворческой деятельности, заданная парламентариями.

Народные избранники подходят к выполнению своих обязанностей ответственно и добросовестно, с пониманием важности принимаемых законов, от которых зависит жизнь уральцев. Облеченные доверием избирателей, депутаты как никто другой понимают проблемы жителей области, прислушиваются к голосу муниципалитетов и работают над теми законами, которые помогают решать самые сложные проблемы.

Сегодня наш регион входит в число лидеров динамично развивающихся субъектов Российской Федерации. Здесь реализуются многие перспективные экономические проекты, проводятся крупнейшие международные и российские мероприятия, форумы, встречи. Уверена, что, обладая таким мощным потенциалом, Свердловская область будет и впредь уверенно развиваться, осваивать новые высоты в промышленности, цифровой экономике, развитии культуры земледелия, во всех сферах социальной жизни. Нет никаких сомнений в том, что наша область останется территорией закона, мощным регионом-локомотивом развития, настоящим опорным краем державы.

Желаю всем коллегам-депутатам дальнейших успехов в деятельности на благо родной Свердловской области!

*Председатель Законодательного Собрания  
Свердловской области  
Людмила Бабушкина*



**Людмила Бабушкина:  
«Профессионализм,  
инициатива,  
ответственность»**

ЛЮДМИЛА ВАЛЕНТИНОВНА БАБУШКИНА – заместитель председателя Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области (2004–2007); возглавляла Палату Представителей Законодательного Собрания Свердловской области (2007–2011); председатель Законодательного Собрания Свердловской области с декабря 2011 года.

— Людмила Валентиновна, как прошло становление законодательной власти на Среднем Урале, какие значимые вехи вы бы отметили?

– Свердловская областная Дума стала первым законодательным органом государственной власти в нашем регионе после конституционной реформы 1993 года. Выборы Свердловской областной Думы состоялись в апреле 1994 года.

Депутаты с первых дней своей работы приступили к разработке Устава, и в ноябре 1994 года он был принят. Устав Свердловской области законодательно определил все правовые нормы общественной, экономической, политической жизни области. На его основе была сформирована вся система органов власти, создано бюджетное законодательство, организован контроль за исполнением областных законов. Устав определил архитектуру органов управления, разграничив полномочия исполнительной и законодательной власти, закрепил двухпалатную систему областного парламента, выборы в который состоялись в 1996 году.

В соответствии с принятым Уставом Областная Дума получила право принимать законы, толковать их, давать согласие на назначение и освобождение председателя областного правительства, решать вопрос о доверии правительству, согласовывать назначение прокурора Свердловской области, избирать по представлению губернатора судей Уставного суда.

В компетенцию Палаты Представителей входило одобрение или отклонение законов, принятых Областной Думой, принятие постановлений об обращении в Конституционный суд Российской Федерации, назначение выборов губернатора Свердловской области, принятие решений о проведении областного референдума и иные полномочия в соответствии с Уставом Свердловской области.

В верхней палате регионального парламента в разное время работали руководители крупнейших промышленных предприятий региона, бюджетных учреждений, главы муниципальных образований. Среди них Семен Исаакович Спектор, Аркадий Михайлович Чернецкий, Вячеслав Сергеевич Сурганов, Виктор Васильевич Якимов, Анатолий Васильевич Сысоев и другие. В 1996–2000 годах ведущим направлением законотворчества было формирование и функционирование системы органов законодательной, исполнительной и судебной власти области, правовое обеспечение системы местного самоуправления.

В эти годы были учреждены институт Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, Уставный суд, формировалась правовая база развития образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта, совершенствовалась система социальной защиты населения.

В 2000–2004 годах был принят ряд федеральных законов, регулирующих вопросы государственного устройства, муниципального управления, экономической и социальной сфер. И Законодательное Собрание активно обновляло областное законодательство.

Приоритетным направлением деятельности депутатов в эти годы стало совершенствование бюджетного законодательства. Были приняты законы о долгосрочных целевых программах.

В 2004–2008 годах была проведена работа по правовому обеспечению реформы местного самоуправления. Принят закон о гербе и флаге. Свердловская область обрела зарегистрированные Геральдическим советом при Президенте Российской Федерации официальные символы. Право начертать на гербе области гордые слова «Опорный край державы» Свердловская область заслужила за ратный и трудовой подвиг уральцев в Великую Отечественную войну, восстановление народного хозяйства в послевоенные годы, огромный

производственный и интеллектуальный потенциал.

Был принят закон о международных и внешнеэкономических связях. В настоящий момент действует 24 совместных документа о межпарламентском сотрудничестве, в том числе – 14, заключенных с парламентами иностранных государств и их регионов.

В те же годы в Свердловской области дополнительно к федеральным приоритетным национальным проектам были приняты региональные – в сферах культуры, физической культуры и спорта.

Впервые был принят закон о Программе социально-экономического развития области, установивший систему среднесрочного планирования.

Принят закон о развитии малого и среднего предпринимательства. Тогда же, в связи с переходом на трехлетний период бюджетного планирования, были внесены соответствующие изменения в законодательство о бюджетном процессе.

Следующему созыву депутатов Законодательного Собрания 2008–2011 годов пришлось выработать меры, направленные на преодоление мирового экономического и финансового кризиса. В этих условиях был утвержден план антикризисных мероприятий, который предусматривал меры как законодательного, так и организационного характера в поддержке промышленности и социальной сферы, что позволило смягчить последствия кризиса. В этот период область выполняла все социальные законы и обязательства.

Депутаты продолжили работать над развитием и укреплением государственной поддержки отдельных категорий граждан. Были приняты законы: об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей, о гарантии занятости инвалидов, единовременной денежной выплате на усыновленного (удочеренного) ребенка, об Уполномоченном по правам ребенка и другие.

С целью системного анализа состояния областного законодательства, оценки его качества и в конечном итоге – его совершенствования в 2009 году депутаты подготовили первый Доклад о состоянии законодательства в нашей области, ставший впоследствии ежегодным.

В 2011 году в соответствии с новой редакцией Устава Свердловской области, установившей в соответствии с федеральным законодательством однопалатную структуру парламента, были избраны 50 депутатов. Половина из них избирались по партийным спискам, половина – по одномандатным округам. Таким образом, был соблюден баланс представительства политических сил и территорий. По такому же принципу прошли очередные выборы в 2016 году.

Менялся состав депутатского корпуса разных созывов, реформировалась структура областного парламента, но очень важно, что за это время неизменным было одно – высокая планка законотворческой деятельности, заданная депутатами первых созывов.

– Людмила Валентиновна, какими законотворческими инициативами, на ваш взгляд, может гордиться Законодательное Собрание Свердловской области?

– Таких законов очень много. Свердловская область – крупнейший индустриальный субъект Российской Федерации. Здесь сосредоточен промышленный, природный, научный, культурный потенциал. За 25 лет новейшей истории регион прошел сложный путь становления современной экономики и развития общественных институтов. За четверть века создана системная законодательная база, охватывающая все сферы жизни Свердловской области. Эта законодательная база постоянно совершенствуется, изменяется в соответствии с современными требованиями, запросами общества.

Свердловскую область называют индустриальной столицей России. И это не удивительно,

ведь в нашем регионе концентрация промышленности в четыре раза превышает среднероссийские показатели. Еще в апреле 2001 года был принят закон «О государственной научно-технической политике Свердловской области», в котором определены ее цели, задачи, принципы формирования и реализации. Вместе с другим, принятым Законодательным Собранием в 2015 году, законом «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации» эти законодательные акты стали основой инновационного курса нашей промышленности и внесли значительный вклад в укрепление экономики области.

Важным стал принятый в 2005 году закон «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области». Именно он определил дальнейшее развитие тех предприятий, которые активно привлекают инвестиции.

Прорывным стал закон «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве», установивший принципы участия Свердловской области в проектах, реализуемых частными и государственными инве-



сторами. Одним из примеров государственно-частного партнерства является возведенный в Нижнем Тагиле Многопрофильный медицинский центр. Идея его создания принадлежит Владиславу Тетюхину, в прошлом депутату Палаты Представителей. Совместные инвестиции в проект составили более 4 миллиардов рублей, в том числе из областного бюджета были выделены средства в объеме 1,2 миллиарда рублей. Центр в Нижнем Тагиле позволил сделать доступной медицину европейского уровня для всех жителей Свердловской области и других регионов.

С 2006 года на принципах государственно-частного партнерства в городе Екатеринбурге реализуется крупнейший в России градостроительный проект комплексного освоения территории – строительство Академического микрорайона. За это время построено 1,2 миллиона квадратных метров жилья, в нем уже сейчас проживает более 60 тысяч человек.

Механизм государственно-частного партнерства является одним из наиболее эффективных инструментов в реализации новых форм обучения. Так, корпоративную образовательную систему, направленную на повышение квалификации сотрудников, формирует Уральская горно-металлургическая компания совместно с органами государственной власти Свердловской области и Уральским федеральным университетом имени первого Президента России Б. Н. Ельцина.

Примером эффективного сотрудничества является и образовательный центр, созданный на базе Первоуральского новотрубного завода, где, используя современные учебные технологии и принципы дуальной системы образования, обучаются не только студенты, но и повышают квалификацию специалисты отрасли.

Главным приоритетом на протяжении всех 25 лет истории областного парламента для депутатов были и остаются человек и качество его жизни.

В 2004 году был принят закон «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области». Он регулирует отношения, связанные с предоставлением ветеранам-уральцам внеочередной медицинской помощи, выплатой ежемесячных пособий, сокращением на 50 процентов платы за коммунальные услуги, жилое помещение. Компенсации расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Свердловской области получают свыше 700 тысяч человек.

Ветеранам предоставляется возможность поправить здоровье в санаторно-курортных учреждениях Свердловской области.

Гражданам из числа детей защитников Отечества, погибших в годы Великой Отечественной войны, предоставляется единовременная денежная выплата для посещения воинского захоронения родственников.

Начиная с 2010 года количество многодетных семей на Среднем Урале увеличилось в 2,6 раза – с 20 до 53 тысяч. В многодетных семьях Свердловской области воспитывается свыше 175 тысяч детей.

Еще один важный закон социальной направленности, который я бы отметила, касается областного материнского (семейного) капитала. В Свердловской области начиная с 1 января 2011 года его выплата производится при рождении, усыновлении третьего ребенка или последующих детей. Эта программа дополняет федеральную. Деньги разрешается использовать на покупку, строительство или реконструкцию жилья, приобретение товаров и услуг для социальной адаптации и интеграции в общество детей-инвалидов, на подключение жилых помещений к газовым сетям. Этот перечень был существенно расширен. При этом сумма материнского капитала индексируется ежегодно и существенно выросла с момента принятия закона. Ежегодно на финансирование этой программы из средств областного бюджета направляется более 800 миллионов рублей.

Показательный пример регионального законотворчества в социальной сфере – закон «Об охране здоровья граждан в Свердловской области». Он не только определил структуру областного здравоохранения, но и установил меры социальной поддержки отдельных категорий граждан по обслуживанию в государственных медицинских учреждениях, прохождению бесплатной диспансеризации, бесплатному стоматологическому протезированию, обеспечению лекарствами, поддержку медработников и многое другое.

Не могу не отметить большой блок налогового и бюджетного законодательства, которым регулируются основные направления развития экономики нашей области. Насколько они эффективны, можно судить по тому, что в бюджет региона ежегодно поступают миллиарды рублей дополнительных доходов, направляемых на решение социально-экономических вопросов развития области.

Еще одно приоритетное направление работы – поддержка агропромышленного комплекса. Базовым здесь является закон о государственной поддержке производителей сельскохозяйственной продукции и перерабатывающей промышленности. Серьезный потенциал для развития областного АПК заложен в региональном законе «Об обеспечении продовольственной безопасности». Как результат – наш промышленный регион стабильно входит в десятку субъектов России – лидеров по производству молока, яиц, мяса птицы и поставляет отдельные виды продукции за рубеж.

Перечислять законы, которые оказали существенное влияние на развитие нашего региона, можно долго. Их действительно много, они на практике доказали свою действенность и необходимость обществу, мы можем по праву ими гордиться.

– Ряд основополагающих законов стал фундаментом для развития промышленности, ма-

лого и среднего бизнеса. Почему это так важно для нашей области?

– На протяжении всей своей истории Законодательное Собрание уделяло значительное внимание поддержке реального сектора экономики, созданию условий для привлечения инвестиций в промышленную сферу, своевременно формируя необходимую нормативно-правовую базу.

Сегодня нами разработаны и приняты эффективные механизмы для создания новых точек роста экономики региона. Приняты налоговые льготы для предприятий, реализующих проекты по строительству, модернизации, реконструкции и техническому перевооружению. Законодательно закреплён налоговый режим для резидентов особой экономической зоны и территории опережающего развития. В конце 2016 года был создан Фонд технологического развития промышленности Свердловской области. Предметом его деятельности является предоставление финансовой под-

держки предприятиям в форме займов на реализацию проектов промышленного развития. Займы предоставляются совместно с Российским фондом технологического развития. Общий объём предусмотренных Фондом средств на 2018 год составил 263,1 миллиона рублей. Эту инициативу можно считать опережающим шагом в развитии нашего региона, поскольку многие субъекты Российской Федерации еще даже не приступали к осмыслению создания подобных инструментов поддержки бизнеса.

Возьмем для примера специальные инвестиционные контракты. Их заключение стало возможно благодаря областному закону о промышленной политике. Такой контракт представляет собой соглашение между инвестором и Свердловской областью или муниципальным образованием, в котором зафиксированы обязательства региона, гарантирующие стабильность налоговых и регуляторных условий, а также обязательства инвестора – создать в предусмотренный соглашением срок производство промышленной

*Церемония подписания соглашения о межпарламентском сотрудничестве между Законодательным Собранием Свердловской области и Законодательным Собранием Севастополя. Соглашение подписывают спикеры парламентов Л. В. Бабушкина и Е. Б. Алтабаева. Июль 2018 года*



продукции, инвестируя в проект не менее 300 миллионов рублей. При этом участники контракта освобождаются от уплаты налога на имущество.

На начало 2018 года в Свердловской области 204 тысячи субъектов малого и среднего предпринимательства обеспечивали занятость одной трети ее трудоспособного населения – 643 тысяч человек.

В регионе создана сеть организационной инфраструктуры поддержки малого и среднего бизнеса. Активно работает Свердловский областной фонд поддержки предпринимательства. На муниципальном уровне действуют организации, созданные с участием администраций муниципальных образований, оказывающих консультационные и бизнес-услуги предпринимателям.

В нашем регионе реализуется подпрограмма «Импульс для предпринимательства» государственной программы «Повышение инвестиционной привлекательности Свердловской области до 2024 года». В 2018 году расходы на реализацию подпрограммы из областного бюджета составили более 290 миллионов рублей.

Содействием предпринимательской активности стало одним из главных направлений работы в области, ведь государство не может гармонично развиваться без участия бизнеса, который является ключевым элементом экономики.

7 мая 2012 года Президент России подписал 11 указов, которые определили стратегию развития страны до 2020 года, 8 из них непосредственно касались полномочий регионов. Они были направлены на решение таких вопросов, как обеспечение граждан доступным и комфортным жильем, повышение качества услуг ЖКХ, решение социальных задач, повышение зарплаты бюджетникам, улучшение демографической ситуации, поддержка систем образования, здравоохранения, обеспечение межнационального согласия.

Законодательно обеспечивая исполнение Указов Президента Российской Федерации и посланий главы государства Федеральному Собранию, депутаты приняли блок социальных законов: об охране здоровья граждан, об образовании, о поддержке многодетных семей, бесплатной юридической помощи отдельным категориям граждан и многие другие.

По заработной плате отдельным категориям работников бюджетной сферы целевые показатели выполнены полностью – среднемесячный трудовой доход достиг прогнозного значения – 32 183 рубля. Снижаются показатели смертности населения, растет средняя продолжительность жизни. Такие показатели достигнуты в том числе и за счет повышения качества высокотехнологичной медицинской помощи. По сравнению с 2012 годом ее объем вырос в три раза.

С 2012 года введено более 63 тысяч дополнительных мест в дошкольных учреждениях. Доля детей в возрасте от 5 до 18 лет, охваченных дополнительными занятиями, превысила 72 процента.

За 6 лет введено в эксплуатацию 12,7 миллиона квадратных метров жилья. Только в 2017 году мы увеличили объем к уровню 2016 года на 101,8 процента, а по индивидуальному жилью – на 107,8 процента.

Новые задачи социально-экономического развития страны обозначены в Указе Президента России от 7 мая 2018 года. Для их реализации намечены 12 направлений – 12 национальных проектов. Депутаты Законодательного Собрания Свердловской области обеспечивают выработку механизмов воплощения этих национальных проектов, с которыми соотносятся цели, поставленные губернатором Евгением Куйвашевым в программном документе «Пятилетка развития».

– Законодательное Собрание Свердловской области развивает межпарламентские связи

с органами государственной власти субъектов Российской Федерации, парламентами стран ближнего и дальнего зарубежья. Расскажите о результатах этой работы.

– Законодательное Собрание Свердловской области более 15 лет развивает межпарламентские связи. Главной целью сотрудничества является обобщение положительного законодательного опыта. Зачастую парламентские контакты становятся отправной точкой для старта проектов в промышленности, образовании, культуре.

Начало нашим международным связям было положено в 2005 году, когда Екатеринбург с официальным визитом посетила делегация Постоянного комитета Собрания народных представителей китайской провинции Хэйлуцзян. Сотрудничество с этим регионом КНР, а также его центром – городом Харбином позволило нашим парламентариям познакомиться с практикой развития государственно-частного партнерства. Этот опыт был учтен при разработке нашего регионального закона, о котором я говорила выше. Работая над законом «О технопарках Свердловской области», мы взяли на заметку опыт чешских коллег из промышленного центра страны – города Брно.

Законодательное Собрание Свердловской области тесно взаимодействует с Представительством Министерства иностранных дел России в Екатеринбурге. В последние годы значительный импульс получили наши связи с парламентами Киргизии, Азербайджана, Белоруссии. Свердловские депутаты регулярно участвуют в составе миссий наблюдателей на выборах, проводимых в странах СНГ. Такие поездки позволяют познакомиться с системой организации выборов, избирательным законодательством дружественных государств. На европейском направлении наиболее активны парламентские контакты с Южночешским и Пльзенским краями Чешской Республики.

При содействии парламентариев развивается сотрудничество учебных организаций в сфере образования и науки. Уральский федеральный университет имеет соглашения с Высшей школой экономики в Праге, Карловым и Западночешским университетами. Уральский горный университет сотрудничает с университетом Леобена австрийского города Граца.

В июле 2013 года в Законодательном Собрании состоялась встреча с делегацией правления Европейского института омбудсмена. В состав делегации вошли представители Австрии, Бельгии, Германии, Италии, Швейцарии, Украины.

Депутаты Законодательного Собрания принимают активное участие в международных мероприятиях, которые проводятся Российской Федерацией в Свердловской области. Например, в рамках XII раунда российско-германских межгосударственных консультаций и X форума «Петербургский диалог» в 2010 году мы принимали заседание российско-германского молодежного парламента.

Все крупные международные мероприятия, проводимые на территории Свердловской области, – саммит стран ШОС, главный промышленный форум России – выставка «ИННО-ПРОМ», матчи группового турнира чемпионата мира FIFA-2018 и многие другие позволяют системно выстраивать двусторонние связи, расширять рамки парламентской и народной дипломатии. Именно они в условиях непростой внешнеполитической ситуации в мире зачастую становятся основой продолжения и обновления международного диалога.

– Как удается депутатам в столь напряженном законодательском процессе поддерживать постоянные связи с избирателями?

– Избранные жителями Среднего Урала депутаты работают, чтобы сделать жизнь земляков лучше. Не только законодательская работа, но и конкретные проблемы городов,

районов области и их жителей не ускользают от нашего внимания. Со своими заботами уральцы приходят к нам на прием. Регулярно депутаты встречаются с жителями в избирательных округах. Ежегодно депутатам поступает порядка 2–2,5 тысячи обращений граждан, в которых поднимаются вопросы различной тематики. По всем обращениям проводится работа, ни одно не остается без ответа.

Хочу отметить, что в последнее время поменялась тематика обращений. Если несколько лет назад на первом месте стояли проблемы ЖКХ, здравоохранения, получения льгот, то в настоящее время людей волнует экономика, вопросы градостроительства и архитектуры своего города, финансовая и налоговая поли-

тика государства. Жилищные вопросы отошли на третье место, значительно меньше стало жалоб относительно здравоохранения, образования и культуры, экологии. Считаю, что это хороший индикатор, свидетельствующий о существенном повышении качества жизни уральцев.

– Людмила Валентиновна, вы работаете в Совете законодателей при Федеральном Собрании РФ и входите в состав его президиума. Как эта работа помогает в развитии регионального законодательства?

– Совет законодателей – это орган, который позволяет сконцентрировать пред-

*Выступление Л. В. Бабушкиной на форуме регионов-партнеров.  
Чехия. Май 2018 года*



ложения по самым проблемным вопросам. Хочу поблагодарить председателя Совета Федерации Валентину Ивановну Матвиенко и спикера Государственной Думы Вячеслава Викторовича Володина за открытый диалог с регионами.

Работа в Совете законодателей способствует более эффективному прохождению региональных законодательных инициатив. Одновременно в рамках Совета обсуждаются проблемы, которые невозможно урегулировать на уровне субъекта. Ярким примером совместной работы можно назвать совершенствование в связи с нашими инициативами ряда положений федерального законодательства по вопросам трудоустройства инвалидов, образования.

Три раза по нашей инициативе проект нового федерального закона об образовании возвращался на доработку и был принят с учетом предложений в том числе и нашего региона. В общей сложности именно по этому законопроекту от Свердловской области поступило более 150 поправок – наиболее важные вошли в текст нового закона. Депутатов Свердловской области в рамках работы Совета поддерживали коллеги из других регионов при разработке механизмов оплаты энергоресурсов за общедомовое потребление. Благодаря нашей работе удалось быстро снять нараставшее в тот момент социальное напряжение.

– Законотворческая деятельность направлена на то, чтобы обеспечить стабильное поступательное развитие промышленности, сельского хозяйства, всего экономического комплекса Свердловской области, а в конечном итоге – на качественное улучшение жизни людей. Как вы оцениваете перспективы развития нашего региона?

– В тесном взаимодействии с органами исполнительной власти и местного само-

управления, бизнесом, общественностью нам удалось обеспечить экономическую и социальную стабильность, создать необходимые предпосылки для последующего роста. И сегодня перед нами стоят более амбициозные цели, задачи, требующие максимальной консолидации усилий.

В ближайшие годы для экономики Среднего Урала, как и всей страны, ключевое значение будет иметь тема повышения производительности труда.

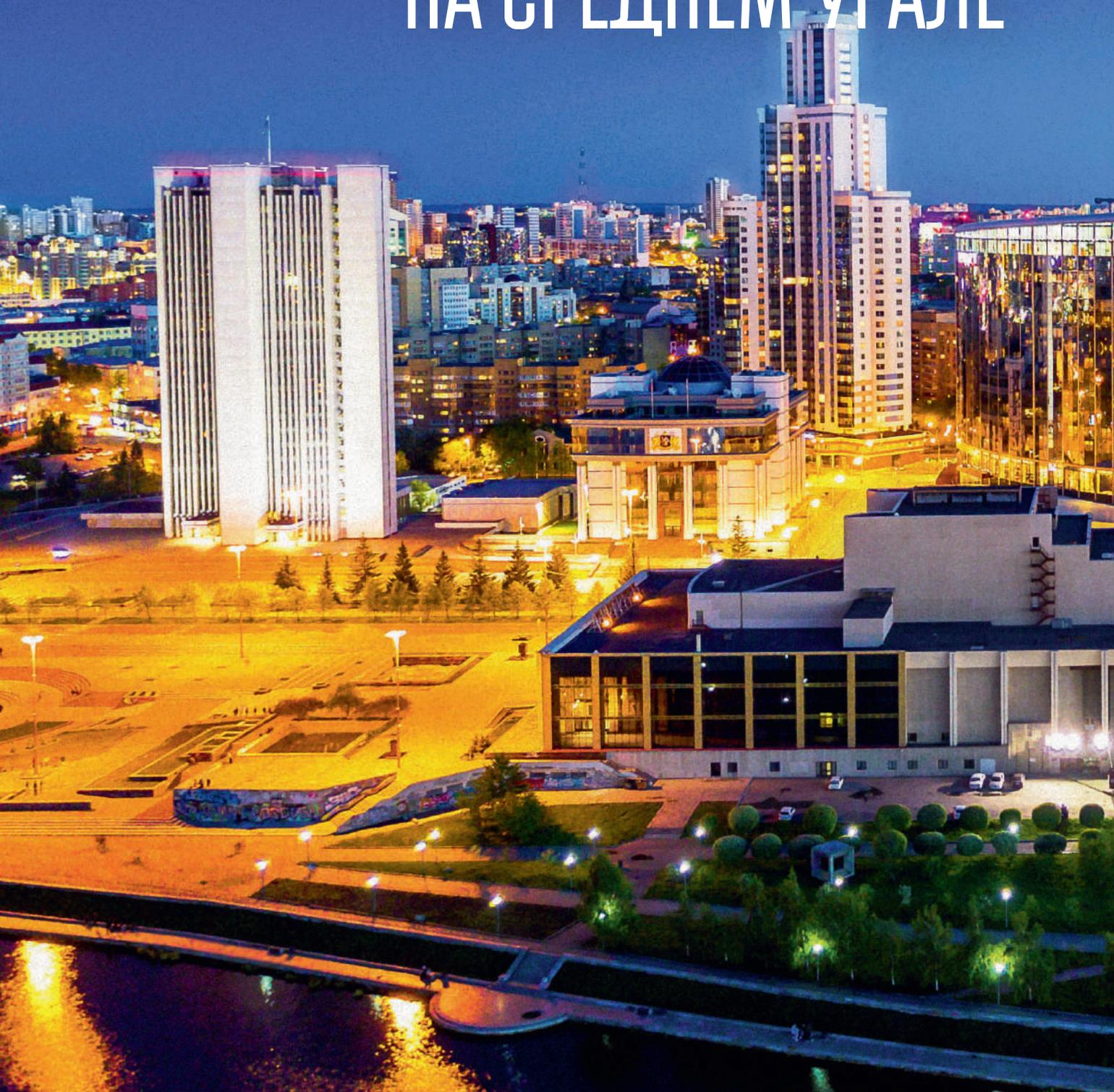
Прежде всего нам предстоит сделать конкретные шаги по «цифровизации» региональной экономики, превратить нашу область в территорию инновационного развития, где цифровые технологии будут использоваться для повышения уровня жизни, эффективности человеческой деятельности и конкурентоспособности региона.

В Свердловской области идет формирование программы создания «Умного региона». Наша область богата IT-компетенциями. Уже есть примеры успешного внедрения цифровых сервисов в сфере энергетики и ЖКХ, градостроительной деятельности, социальной сфере.

Сегодня перед органами государственной власти стоит задача обеспечить качественный прорыв во всех сферах жизни нашего общества. Ее решение требует консолидации органов государственной власти, местного самоуправления и граждан.

Находясь на рубеже 25-летия законодательной власти Свердловской области, осмысляя опыт депутатов первых созывов, всю проделанную за четверть века работу, могу с уверенностью сказать, что наш парламент на новом этапе готов брать инициативу и ответственность на себя в формировании качественного законодательства, в контроле за его исполнением, неукоснительно соблюдая три основных принципа законотворчества: юридическая чистота, финансовое наполнение и согласие гражданского общества.

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ НА СРЕДНЕМ УРАЛЕ





ПРОСМОТР АПАРТАМЕНТОВ 245-54-07

# ВЕХИ ИСТОРИИ

---

# ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ НА СРЕДНЕМ УРАЛЕ: ВЕХИ ИСТОРИИ

## Зарождение парламентаризма

6 августа 1905 года император Николай II издал Манифест об учреждении Государственной Думы и положение о выборах депутатов. В начале XX века Государственная Дума созывалась на пять лет, но государь имел право досрочного ее роспуска с обязательным назначением новых выборов. Поскольку установленный законом пятилетний срок отработала только Госдума третьего созыва, выборы депутатов российского парламента проходили в 1906-м, дважды в 1907-м и в 1912 году. Общее число избранных депутатов Госдумы в разное время колебалось от 480 до 525 человек.

Уральцы получили первый опыт участия в формировании законодательной власти всероссийского уровня в 1906 году. Тогда состоялись первые выборы депутатов Государственной Думы от Пермской губернии, в которую входила большая часть территории современной Свердловской области.

Выборы депутатов Госдумы проходили не напрямую, а через выборщиков, выдвинутых от четырех курий – землевладельческой, городской, крестьянской и рабочей. Имена будущих депутатов оглашали либо по итогам Губернского избирательного собрания, либо на городских избирательных собраниях в крупных городах Российской империи, получивших особое представительство в Госдуме. Причем ни один из городов Пермской губернии, включая Пермь и Екатеринбург, в число таких городов тогда не входил.

Среди 13 депутатов, избранных в Госдуму первого созыва от Пермской губернии, Средний Урал представляли шестеро человек. Во втором созыве представителей нашего региона было больше – восемь депутатов. Поскольку в Госдуму третьего и четвертого созывов от всей Пермской губернии были избраны всего по девять депутатов, то и представителей Среднего Урала стало меньше: четверо человек в третьем созыве и трое – в четвертом.



### После революции

Две революции – в феврале и октябре 1917 года – кардинально реформировали ситуацию в стране: изменились и структура органов власти, и территориальное деление страны.

17 января 1934 года была образована Свердловская область, и ведущая роль в руководстве регионом принадлежала Свердловскому областному комитету ВКП(б), а с 1952 до весны 1990 года – обкому КПСС.

В соответствии с Конституцией СССР высшим органом государственной власти на Среднем Урале с 1936 по 1977 год являлся Свердловский областной совет депутатов трудящихся, а с 1977 по 1993 год – Свердловский областной совет народных депутатов.

Совет избирался непосредственно населением области прямым тайным голосованием: в 1936–1977 годах сроком на два года, в 1977–1993 годах – на два с половиной года.

Конституция СССР провозглашала право каждого гражданина страны в возрасте старше 18 лет принимать участие в выборах депутатов народных Советов или быть выдвинутым для

избрания депутатом. Право выдвижения кандидатов в депутаты принадлежало комитетам КПСС, профессиональным союзам, организациям ВЛКСМ, общественным организациям, трудовым коллективам и собраниям военнослужащих. Конституция СССР гарантировала свободу обсуждения кандидатов, их равенство, возможность свободной агитации на собраниях и в прессе.

Первые выборы в Свердловский областной Совет народных депутатов прошли 24 декабря 1939 года. Всего Совет избирался 21 раз. После формирования Совет собирался в полном составе на сессии, проходившие два раза в год.

Областным Советом народных депутатов формировался Исполнительный комитет (Облисполком) – высший хозяйственный орган власти в области, председатель которого, являясь высшим должностным лицом региона, был подотчетен партийному руководству.

В конце 1980-х годов политическая ситуация в стране начала меняться. Это сказалось

и на жизни Свердловской области. Объявленная в апреле 1985 года Генеральным секретарем ЦК КПСС Михаилом Горбачевым перестройка «всех сфер жизни» привела к росту общественной активности.

Свердловчане приняли самое деятельное участие в начавшихся переменах. Первым Президентом России был избран наш земляк – Борис Николаевич Ельцин.

В марте 1990 года состоялись очередные выборы Свердловского областного Совета народных депутатов XXI созыва. 28 марта 1990 года на первой сессии областного Совета нового созыва его председателем был избран Владимир Михайлович Власов, который до этого занимал должность председателя Облисполкома, а новым председателем Облисполкома стал Эдуард Эргартович Россель. Однако В. М. Власов вскоре оставил должность председателя Облсовета. На этом высоком посту его сменил Э. Э. Россель, одновременно сохранивший за собой должность председателя Обл-

*В этом здании на площади Труда размещались Областной Совет народных депутатов и Областной комитет КПСС*



исполкома. Заместителем председателя Свердловского областного Совета народных депутатов избран Анатолий Викторович Гребенкин.

12 июня 1990 года была принята Декларация о государственном суверенитете РСФСР, с этого момента началась новая страница в истории России.

### Изменение политической системы

Свердловский областной комитет КПСС в августе 1991 года прекратил работу. В соответствии с Указом Президента РСФСР от 22 августа 1991 года «О некоторых вопросах деятельности органов исполнительной власти в РСФСР» в октябре-ноябре 1991 года была создана администрация Свердловской области, возглавил которую Э. Э. Россель. Это назначение состоялось 16 октября 1991 года по Указу Президента РСФСР. Председателем Свердловского областного Совета народных депутатов тогда был избран А. В. Гребенкин.



В декабре 1991 года в качестве коллегиального совещательного органа при областной администрации сформировано правительство Свердловской области, в состав которого входили заместители главы администрации и руководители некоторых исполнительных органов государственной власти области.

В 1993 году на фоне работы по созданию проекта Конституции Российской Федерации, в котором республики изначально были наделены, в отличие от областей, большей самостоятельностью – экономической и законодательной, была осуществлена попытка создания в границах Свердловской области Уральской Республики. История нового субъекта Федерации завершилась через четыре месяца с момента его провозглашения. Президент Российской Федерации Б. Н. Ельцин подписал два указа: о прекращении деятельности Свердловского областного Совета народных депутатов и об отстранении от должности главы администрации Свердловской области Э. Э. Росселя. Тем не менее в Конституции РФ 1993 года было закреплено положение о равенстве субъектов Федерации.

27 октября 1993 года Президент России подписал Указ «Об утверждении основных положений о выборах в представительные органы государственной власти края, области, города федерального значения, автономной области, автономного округа», а 29 октября 1993 года – Указ «Об утверждении основных положений о выборах в органы местного самоуправления». Начиная с 12 декабря 1993 года по июнь 1994 года в России необходимо было сформировать представительные органы власти.

*Свердловчане приняли самое активное участие в начавшихся переменах. Неслучайно первым Президентом России стал выходец именно из нашего региона – Борис Николаевич Ельцин*

### Формирование регионального парламента

В феврале 1994 года только что избранной Государственной Думой Федерального Собрания РФ было принято постановление «О правовой основе выборов». Оно стало юридическим фундаментом предстоящих выборов в субъектах Российской Федерации.

10 апреля 1994 года прошли первые выборы Свердловской областной Думы. Депутаты приступили к процессу создания избирательной системы Среднего Урала.

В 1994 и 1995 годах в Свердловской области был принят пакет региональных законодательных актов, определяющих порядок избрания органов государственной власти – губернатора, Законодательного Собрания, органов местного самоуправления. Среди ключевых законов, принятых в тот период, – областные законы о защите прав ребенка, о правительстве, о бюджетном процессе, об управлении

государственной собственностью, об основах жилищной политики, о местном самоуправлении, о социальном партнерстве, о государственной службе и многие другие.

### Первый Устав области

Важнейшим событием в жизни Среднего Урала стало принятие Устава Свердловской области. 27 июня 1994 года состоялось заседание Свердловской областной Думы, на котором было принято решение опубликовать в газетах проект этого принципиально важного документа для широкого обсуждения. Проект вызвал большой интерес: в редакционную комиссию поступило более двух тысяч замечаний и предложений от депутатов Свердловской областной Думы, представителей органов местного самоуправления и различных общественно-политических движений.

Все поступившие обращения тщательно рассматривала специальная комиссия во гла-

*Свердловская областная Дума первого созыва. 1994 год*



*На фото в верхнем ряду: Валерий Заводов, Игорь Мишин, Вячеслав Сурганов, Аркадий Чернецкий, Владимир Волков, Юрий Пинаев, Семен Спектор, Сергей Дубинкин, Эдуард Россель, Анатолий Котков, Анатолий Гребенкин, Валерий Трушников, Сергей Акулов, Михаил Копытов, Александр Бурков, Валерий Мелехин;  
в нижнем ряду: Олег Долганов, Иван Мельников, Антон Баков, Виктор Якимов, Сергей Чемезов, Элла Воробьева, Юрий Комратов, Наталья Ветрова, Николай Диденко, Светлана Гвоздева, Татьяна Зеленюк*

ве с заместителем председателя Свердловской областной Думы Вячеславом Сергеевичем Сургановым. После обсуждения Устав Свердловской области был принят 25 ноября 1994 года. В силу этот документ вступил 17 декабря того же года. Свердловская область стала одним из первых субъектов Российской Федерации, разработавших собственный Устав. На основе этого документа в последующие годы сформирована вся система органов государственной власти Среднего Урала. Высокую оценку этому документу дали специалисты Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ. Устав Свердловской области был опубликован 11 февраля 1995 года в «Российской газете» в качестве одного из вариантов модельного устава для субъектов РФ.

Одним из основных положений Устава Свердловской области стал новый для Среднего Урала принцип формирования законодательной власти, а именно – двухпалатное За-

конодательное Собрание. Новый региональный парламент состоял из Областной Думы и Палаты Представителей.

### В порядке исключения

В середине 1995 года в регионе проведены первые выборы губернатора. 11 мая 1995 года Президент России Б. Н. Ельцин подписал указ, в соответствии с которым были проведены выборы губернатора Свердловской области. Эта избирательная кампания прошла в два тура. 20 августа губернатором Свердловской области был избран Эдуард Россель.

Новым председателем Свердловской областной Думы избран В. С. Сурганов.

Выборы в двухпалатный парламент состоялись 14 апреля 1996 года. Помимо депутатов Палаты Представителей избиралась половина депутатов Областной Думы на основе принципа ротации. Областная Дума состояла из 28 депутатов, избираемых на четыре года

*В. С. Сурганов и Э. Э. Россель стояли у истоков принятия первого Устава Свердловской области*



на основе пропорционального представительства участвующих в выборах избирательных объединений по общеобластному избирательному округу. Предусматривалось, что половина состава – 14 депутатов – будет избираться каждые два года. Все депутаты работали в Областной Думе на постоянной основе. 21 депутат Палаты Представителей в то время избирался на два года на основе мажоритарной системы по одномандатным округам.

После апрельских выборов председателем Областной Думы был избран В. С. Сурганов, а Палату Представителей возглавил Александр Юрьевич Шапошников.

Депутаты утвердили систему организации законодательного процесса, учредили Институт регионального законодательства, ввели в практику принятие планов законопроектных работ, деятельности профильных комитетов. В это же время устанавливается контроль за исполнением законов.

*В. Д. Мостовщиков и Н. А. Воронин: обсуждение  
Избирательного кодекса Свердловской области*



За период работы первого созыва Палаты Представителей Законодательным Собранием было принято более ста законов. Среди них – закон о религиозных организациях, об охране животного мира и использовании его ресурсов, о государственном регулировании цен и тарифов в Свердловской области, о муниципальной службе, об участии населения в охране общественного порядка и другие.

### Укрепление демократии

12 апреля 1998 года состоялись очередные выборы депутатов Законодательного Собрания Свердловской области. Жители региона избрали половину депутатов Областной Думы и депутатов Палаты Представителей. Областную Думу возглавил В. С. Сурганов, председателем Палаты Представителей стал красноуфимец Петр Ефимович Голенищев.

*В. С. Сурганов вручает знак губернаторской власти  
Э. Э. Росселю*



15 мая 1998 года в соответствии со статьей 27 Федерального закона «О судебной системе Российской Федерации», областным законом «Об Уставном суде Свердловской области» и Уставом Свердловской области приступил к работе Уставный суд Свердловской области – один из важнейших институтов конституционного правосудия, обеспечивающий соблюдение и защиту прав и свобод граждан.

В этот период также были приняты законы о правовых актах в Свердловской области, о туризме и туристской деятельности, о государственной казне, об органах опеки и попечительства, об образовании, экологическом мониторинге, ряд налоговых законов.

Следующие выборы состоялись 26 марта 2000 года. Председателем Областной Думы был избран Евгений Николаевич Порунов, председателем Палаты Представителей – Виктор Васильевич Якимов. Этот созыв Законодательного Собрания Свердловской области учредил должность Уполномоченного по правам человека в Свердловской области. На этот пост в июне 2001 года была избрана Татьяна Георгиевна Мерзлякова.

На основании областного закона от 22 апреля 1999 года «О внесении изменений и дополнений в статьи 32 и 34 Устава Свердловской области» срок полномочий депутатов Палаты Представителей увеличился с двух до четырех лет, поэтому на очередных выборах, состоявшихся 14 апреля 2002 года, избирали только депутатов Областной Думы. Председателем нижней палаты регионального парламента стал Николай Андреевич Воронин. В 2002 году депутаты Законодательного Собрания приняли решение о создании Счетной палаты Свердловской области. Ее возглавил Андрей Константинович Измодепов. Для взаимодействия с представительными органами местного самоуправления был создан Совет представительных органов муниципальных образований Свердловской области.

Важным событием в жизни региона стало проведение в 2003 году выборов губернатора Свердловской области, первый тур которых состоялся 7 сентября, а второй – 21 сентября. В результате губернатором Свердловской области вновь избран Э. Э. Россель.

На следующие выборы в Законодательное Собрание Свердловской области в значительной степени повлиял принятый 14 июля 2003 года Федеральный закон «О политических партиях». В соответствии с ним право выдвигать депутатов в законодательные органы получили только политические партии. Избранную в 2004 году Областную Думу возглавил Н. А. Воронин, а председателем Палаты Представителей стал Юрий Валерьевич Осинцев.

### Реформа местного самоуправления

В 2004–2006 годах депутаты сделали все для правового обеспечения реформы местного

*Председатель Областной Думы Н. А. Воронин*



самоуправления. Существенно изменилась организация деятельности Законодательного Собрания Свердловской области. В новой редакции приняты регламент Областной Думы, а также законы о правовых актах, о статусе депутата и депутатской деятельности.

Принят закон «О международных и внешне-экономических связях Свердловской области и участии Свердловской области и органов государственной власти Свердловской области в международном информационном обмене». Тогда же депутаты активно участвовали в работе по разграничению полномочий между федеральными, региональными органами государственной власти и органами местного самоуправления.

Широкое обсуждение вызвала реализация на территории Среднего Урала Федерального закона от 22 августа 2004 года № 122-ФЗ, более известного как «Закон о монетизации льгот». Депутаты приняли решение поэтапно

осуществить переход на денежную компенсацию социальных льгот. Практика показала, что парламентарии Свердловской области тогда выбрали верную стратегию.

### Рост законодательной и политической активности

По итогам выборов, состоявшихся 8 октября 2006 года, в Областную Думу были избраны 14 депутатов от четырех партий. «Единая Россия» завоевала 7 мандатов, «Российская партия пенсионеров» – 4, «Российская партия жизни» – 2, КПРФ – 1. Председателем Областной Думы избран Н. А. Воронин.

Важнейшим направлением деятельности депутатов в 2006–2008 годах являлась реализация приоритетных национальных проектов «Здоровье», «Образование», «Доступное и комфортное жилье – гражданам России», «Развитие АПК». Принятый в начале 2007 года

*Заседание Палаты Представителей ведет В. В. Якимов*



*Депутат Областной Думы А. Л. Бурков*



областной закон «О реализации приоритетных национальных проектов государственными органами Свердловской области» стал правовой основой для этой работы.

Состоявшиеся 2 марта 2008 года очередные выборы в двухпалатное Законодательное Собрание Свердловской области запомнились высокой явкой избирателей. Проголосовали 2,1 миллиона жителей области – это 58,74 процента от общего числа имеющих право участвовать в выборах. 2 марта 2008 года переизбиралась Палата Представителей и половина депутатов Областной Думы.

В Областную Думу были избраны представители трех политических партий. «Единая Россия» получила 10 мандатов, ЛДПР – 2, КПРФ – 2. Председателем Областной Думы вновь избран Н. А. Воронин.

По итогам выборов в Палату Представителей мандаты вручены 21 депутату. Все кандидаты, победившие на выборах, были выдвинуты

Свердловским региональным отделением политической партии «Единая Россия». Председателем Палаты Представителей была избрана Людмила Валентиновна Бабушкина.

Депутатский корпус продолжил работу по правовому обеспечению реформы местного самоуправления, реализации приоритетных национальных проектов, ряда областных программ. В связи с переходом Свердловской области на трехлетний период бюджетного планирования были внесены соответствующие изменения в законодательство о бюджетном процессе.

В начале 2008 года в мировой экономике обозначились признаки экономического кризиса. Его негативное влияние в полной мере испытала и Россия. На Среднем Урале это проявилось в спаде производства и сокращении числа рабочих мест. Экономические проблемы внесли свои коррективы в бюджет Свердловской области на 2009 год,

*Депутаты Палаты Представителей  
Законодательного Собрания Свердловской области. 2008 год*



но, несмотря на значительное сокращение объема доходов, социальные статьи расходов главного финансового документа региона удалось сохранить.

В целях улучшения социально-экономической ситуации в Свердловской области в условиях экономического и финансового спада был утвержден план антикризисных мероприятий Областной Думы, который предусматривал меры как законодательного, так и организационного характера.

14 марта 2010 года на Среднем Урале в последний раз прошли выборы в Областную Думу двухпалатного Законодательного Собрания Свердловской области. В Областной Думе переизбирались 14 депутатов. По итогам выборов представители «Единой России» получили 6 депутатских мандатов, ЛДПР – 2, КПРФ – 3, «Справедливой России» – 3 депутатских мандата.

В Законодательном Собрании Свердловской области были образованы четыре де-

путатские фракции: «Единой России», КПРФ, ЛДПР и «Справедливой России». Председателем Областной Думы депутаты избрали Елену Валерьевну Чечунову. Депутатами этого созыва принималось решение о переходе к однопалатному региональному парламенту.

В этом же году депутаты приняли ряд законов, направленных на дополнительную поддержку ветеранов, детей-сирот, матерей, инвалидов и других категорий граждан.

### Новая редакция Устава

На исходе первого десятилетия XXI века изменились подходы к деятельности региональных органов законодательной власти. Парламенты субъектов РФ отказывались от двухпалатной системы. В те годы проводились масштабные реформы во многих сферах, изменялось федеральное законодательство. Депутатами Законодательного Собрания Свердлов-

*Депутаты Законодательного Собрания Свердловской области в полях Красноуфимского района*



ской области было принято решение вернуть к однопалатному законодательному органу.

Новая редакция Устава Свердловской области была принята в декабре 2010 года. Этот документ закрепил структуру высшего законодательного (представительного) органа государственной власти нашего региона. Выборы 50 депутатов Законодательного Собрания согласно новой редакции Устава Свердловской области должны проводиться по смешанной системе. Половина избирается по пропорциональной системе (по партийным спискам), половина – по мажоритарной системе (по одномандатным округам). Были отменены предусмотренные прежним Уставом довыборы половины состава депутатов каждые два года, а сами выборы в соответствии с новыми положениями должны проводиться раз в пять лет.

Устав Свердловской области от 23 декабря 2010 года установил пятилетний срок полномочий губернатора Свердловской области,

также была предусмотрена должность Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, который назначается на должность Законодательным Собранием по представлению губернатора.

### Выборы по новым правилам

В мае 2011 года областные парламентарии внесли в Устав Свердловской области изменения, позволившие совместить следующие выборы в Законодательное Собрание Свердловской области с выборами в Государственную Думу Российской Федерации. Постановлением Законодательного Собрания Свердловской области от 30 августа 2011 года был осуществлен самороспуск регионального парламента. Это позволило провести 4 декабря 2011 года досрочные выборы депутатов однопалатного Законодательного Собрания Свердловской области.

*Выездное заседание комитета Областной Думы по промышленной, аграрной политике и природопользованию в Октябрьском районе Екатеринбурга. Март 2009 года*



Выборы 4 декабря 2011 года проходили по новым правилам, согласно которым для регистрации списков кандидатов в депутаты Законодательного Собрания Свердловской области избирательным объединениям необходимо было собрать 26 040 подписей.

По итогам выборов семипроцентый барьер преодолели четыре партии. Во фракцию «Единой России» на момент формирования этого созыва Законодательного Собрания Свердловской области входили 29 человек, «Справедливой России» – 9, «Коммунистической партии Российской Федерации» – 7, «Либерально-демократической партии России» – 4 человека.

20 декабря 2011 года на первом заседании регионального парламента председателем Законодательного Собрания Свердловской области была избрана депутат от Богдановичского одномандатного избирательного округа № 4 Людмила Валентиновна Бабушкина.

### В ногу со временем

Первый созыв однопалатного Законодательного Собрания включился в работу и показал себя эффективным органом власти. Принимались законы, позволяющие системно развивать экономику, корректировать социальную политику, оперативно принимать решения о поддержке сельского хозяйства. Законодательное Собрание Свердловской области продолжило работу по правовому обеспечению развития инновационных производств, поддержки малого и среднего бизнеса. Этим созывом депутатов одобрен закон об инвестиционной деятельности. Основной целью этого документа является создание благоприятного инвестиционного климата на Среднем Урале.

Особое внимание уделяется развитию и совершенствованию законодательства в области социальной политики. В 2012 году

*Заседание комитета Палаты Представителей по вопросам законодательства и местного самоуправления. Июль 2008 года*



внесены изменения в законы Свердловской области, направленные на укрепление семейных ценностей и традиций, оказывающие поддержку в деле воспитания детей. В частности, внесены поправки в областные законы «О защите прав ребенка» и «О социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области». Средний Урал стал одним из субъектов РФ, в которых помимо федерального выплачивается региональный материнский семейный капитал.

В числе важных социальных законов – закон «Об охране здоровья граждан в Свердловской области».

В целях исполнения Указа Президента РФ от 7 мая 2012 года «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» в Программу социально-экономического развития Свердловской области внесены изменения, которыми предусмотрено повышение зарплат работникам бюджетной сферы. Кроме

того, Свердловская область одной из первых в России в январе 2012 года приняла закон о продовольственной безопасности, в котором был отражен накопленный на Среднем Урале богатый опыт по обеспечению продовольствием жителей региона.

В 2015 году депутаты Законодательного Собрания приняли закон «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации». Он предусматривал введение новых инструментов поддержки производителей, которые способствовали развитию нашей промышленности. Законом предусматривалось также создание областного Фонда развития промышленности.

В последующие годы Законодательное Собрание Свердловской области продолжило формировать региональную нормативно-правовую базу. Особый приоритет в деятельности депутатов – законодательное обеспечение

*Открытие мини-футбольной площадки  
в Камышлове. 2013 год*



реализации «майских» указов Президента РФ, определивших главные направления развития страны.

### Стратегический приоритет – социальная сфера

Депутаты действующего созыва Законодательного Собрания Свердловской области были избраны 18 сентября 2016 года. На первом заседании депутаты единогласно вновь избрали председателем регионального парламента Л. В. Бабушкину.

Сегодня депутаты работают над реализацией намеченных планов, ориентированных в первую очередь на Стратегию социально-экономического развития Свердловской области до 2030 года и программу «Пятилетка развития», инициированную губернатором Свердловской области Евгением Владимировичем Куйвашевым.

Значительную роль в жизни Среднего Урала играет принятый в 2011 году закон Свердловской области «О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах». В 2017 году депутаты областного парламента приняли ряд важных поправок в этот документ. В частности, речь идет о продлении срока подачи заявлений о включении в реестр нуждающихся в поддержке граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков. Этот срок перенесен с 1 января 2017 года на 1 января 2019 года.

Нельзя не отметить масштабную работу, ежегодно проводимую депутатами в рамках принятия закона об областном бюджете. Один из самых значимых вопросов в этой сфере – сохранение и обеспечение ранее принятых социальных обязательств. Областной бюджет можно

*Депутаты Законодательного Собрания Свердловской области в Училище олимпийского резерва № 1. Июнь 2017 года*



с полной уверенностью назвать социально ориентированным: не менее 67 процентов расходов в нем закладывается на здравоохранение, социальную политику, культуру и спорт.

Подводя итоги проделанной за последние 25 лет работы, можно с уверенностью утверждать, что Средний Урал достиг положительных результатов по всем макроэкономическим показателям. По экономическому и социальному развитию наша область входит в десятку регионов-лидеров РФ. Это достойный результат совместных усилий органов исполнительной власти Свердловской области и законодателей, активно взаимодействующих с промышленниками, представителями малого и среднего предпринимательства, организаций бюджетной сферы.

За прошедшие годы законодатели Свердловской области сформировали современную систему регионального законодательства, обеспечивающую регулирование различных сфер

государственной, экономической, промышленной и социальной жизни области. Закон стал реальным регулятором общественных отношений и мощной опорой деятельности государственных и муниципальных органов власти, общественных объединений, организаций и предприятий, всех жителей Среднего Урала.



*Первый кирпич на строительстве Центра ОММ в Академическом районе Екатеринбурга. Март 2018 года*

*Заседание Законодательного Собрания Свердловской области. Ноябрь 2018 года*



# ПРЯМАЯ РЕЧЬ



# ПЕРВЫЕ ЛИЦА ПАРЛАМЕНТА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ – О ВРЕМЕНИ И О СЕБЕ





## Эдуард Россель: «Задач было больше, чем возможностей»

ЭДУАРД ЭРГАРТОВИЧ РОССЕЛЬ – известный государственный деятель, член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации. Его называют человеком-глыбой, феноменом. Всей своей жизнью, своими действиями он заслужил это признание. Первый в России всенародно избранный губернатор руководил Свердловской областью на протяжении двадцати лет – с 1990 по 2009 год (с учетом работы в должности председателя Областного исполкома, главы администрации области и губернатора), сделав ее ведущим регионом страны.

Я всегда был сторонником территориального принципа построения Федерации и не видел ничего страшного в создании Уральской Республики. Действующая конституция позволяла это сделать – при условии поддержки населения, поэтому на всероссийском референдуме 1993 года, посвященном доверию президенту, мы добавили еще один вопрос: согласны ли вы с тем, что Свердловская область по своим полномочиям должна быть равноправна с республиками в составе Российской Федерации? Почти 85 процентов жителей области заявили решительное «да!».

1 июля 1993 года областной Совет народных депутатов на очередной сессии объявил Свердловскую область Уральской Республикой в составе Российской Федерации. Чуть позднее, 30 октября, была принята Конституция Уральской Республики. Через десять дней вышел Указ Президента РФ Бориса Николаевича Ельцина о прекращении деятельности Свердловского областного Совета народных депутатов, провозгласившего республику, и следом – указ об освобождении меня от должности главы администрации.

Я и сегодня уверен, что укрупнение регионов – верный путь укрепления страны. Если бы тогда нам разрешили поменять статус и к нам позднее присоединились бы Пермская, Челябинская, Оренбургская, Курганская области (а такая договоренность с губернаторами была), мы смогли бы стать мощным промышленно-экономическим районом России. К тому же президентский указ о прекращении деятельности Совета народных депутатов обязывал провести выборы в представительный орган государственной власти Свердловской области, которые прошли в апреле 1994 года.

Многие надеялись, что я, имея мандат депутата Федерального Собрания, не буду баллотироваться в областные депутаты. Но мне хотелось превратить Свердловскую область в

один из ведущих регионов новой России, а также воплотить свои задумки относительно законотворческой деятельности на уровне региона. Я считал, что Дума должна быть правопреемником бывшего Свердловского областного Совета народных депутатов. А обеспечить это в состоянии люди, которые стояли у истоков его образования и принимали активное участие в его деятельности, в их числе и я.

Областная Дума, на мой взгляд, должна была стать реальным деловым партнером администрации Свердловской области в осуществлении экономических преобразований.

Области как субъекту Федерации предоставлялось право иметь свое законодательство, и необходимо было разумно распорядиться этим правом. Я своим коллегам-депутатам так и заявил – что если они меня выберут председателем, то основными направлениями работы станут создание атмосферы творчества, взаимопонимания и конструктивного сотрудничества всего депутатского корпуса; переход к реальной региональной политике, основой которой должны стать налоги, финансы, собственность на природные и иные ресурсы области. Я считал, что Областная Дума займет твердую позицию в сохранении единой, могучей и неделимой России, поскольку лишь подлинное равноправие всех субъектов Федерации при крепкой центральной власти сможет сохранить наш общий многонациональный дом.

В первом заседании Областной Думы 28 апреля 1994 года из 28 депутатов приняли участие 27 человек, 19 из них проголосовали за меня, и я стал первым председателем Свердловской областной Думы, чем очень горжусь.

Перед первым составом Думы стояли очень серьезные задачи. Советский Союз находился на грани распада, коммунистическая партия теряла вес и авторитет, в стране царил разруха и хаос. Разваливалась централизованная система управления и государством,

и субъектами Российской Федерации. Разваливалась политическая система. Страну и область захлестнули невыплаты заработной платы, пенсий и пособий, люди жили тяжело. Мало кто понимал, что происходит.

Приведу один пример. В какой-то момент мы остались без продуктов питания, потому что перестал действовать Госснаб СССР, который выписывал наряды на поставку продуктов Свердловской области. Во избежание паники я как глава администрации вынужден был ввести талоны на продукты первой необходимости. В этих условиях законодателям предстояло срочно принять такие законы, которые помогли бы сгладить удары реформ по беднейшим слоям населения и создать условия для подъема экономики области.

Задач было больше, чем возможностей. Надо было думать, как сохранить промышленные предприятия, оборонный комплекс, как обеспечить социальную защиту населения, как сберечь образование, здравоохранение, культуру, как накормить людей. Многие были уверены, что рынок сам решит все проблемы. Предпочитались импортные закупки, а не собственное производство.

Под вопросом была судьба таких гигантских заводов, как «Уралмаш» или «Уралвагонзавод». А ведь там работали десятки тысяч людей, и бросить их на произвол судьбы для меня было абсолютно неприемлемо. Я прекрасно понимал, что мировой рынок нас не ждет с распростертыми объятиями, и если мы не создадим собственный внутренний рынок, то ничего хорошего не будет. При этом надо было формировать структуру новой власти огромной Свердловской области. Мы ведь избрали только законодательный орган. Надо было на первом этапе сформировать законодательство и на его базе – всю систему управления области. Посему задачей номер один было разработать Устав – основной закон, по которому мы будем жить и работать, что мы и сделали.

Принятие Устава можно безошибочно сравнить с битвой. За основу был взят Устав Уральской Республики, который значительно доработали после широкого обсуждения с общественностью.

Горячие споры вызывала конструкция исполнительного органа. Лично мне виделось так: есть губернатор как высшее должностное лицо и есть правительство Свердловской области в составе отраслевых министерств. Губернатор занимается политической частью и перспективными вопросами развития области, а правительство – оперативными вопросами текущей деятельности, которые возникают сегодня-завтра. Ни в одном субъекте, кроме республик, ничего подобного не было. Считаю, что мы сделали совершенно правильно! У нас слишком большой по территории и потенциалу регион.

Много было противников двухпалатного Законодательного Собрания. Но в тот период жарких политических баталий крайне необходим был вариант, позволяющий достигнуть баланса сил и обеспечить максимальное представительство людей и мнений. Между прочим, мы первые в России создали двухпалатный парламент, состоящий из Думы, куда избирались представители общественных объединений и партий, и Палаты Представителей, избираемой на основе мажоритарной системы по одномандатным избирательным округам. Выбранная нами структура обеспечивала наличие в законодательном органе не только депутатов, представляющих интересы политических партий, но и тех, кто выражал мнение органов местного самоуправления и конкретных избирателей.

Многие противились созданию Уставного суда и института уполномоченного по правам человека в Свердловской области – новшества для России. Меня отговаривали, мол, зачем тебе лишняя головная боль. Такие оценки исходили от непонимания смысла работы этих структур. К счастью, нам удалось все спорные моменты

согласовать с государственно-правовым управлением администрации Президента РФ.

Сегодня многим сложно представить, какую бурю противоречивых мнений вызывал, к примеру, вопрос создания собственного законодательства! Для многих сама идея творить местные законы казалась крамольной. А сейчас никого не удивляет, что каждый субъект Российской Федерации имеет свой свод законов, позволяющий создавать благоприятные условия для подъема региональной экономики и улучшения жизни людей.

28 ноября 1994 года, замечу – в полночь, основной документ нашей области был принят. Это воспринималось как настоящий праздник! 17 декабря Устав был опубликован и вступил в законную силу. Наш Устав, созданный коллективным трудом, был признан лучшим региональным уставом и рекомендован в качестве образца другим субъектам России.

На основе Устава была сформирована вся система органов власти Свердловской области, создано бюджетное законодательство, организован контроль за исполнением областных законов. Следующей стояла задача – разработать программы по развитию промышленности, сохранению бюджетной сферы. Это были очень тяжелые годы, самые тяжелые на моей памяти.

Мне не стыдно ни за одно решение. Единственное – может быть, следовало иногда действовать еще оперативнее и настойчивее. Но мы были первыми, советоваться не с кем. Приходилось идти на риск с оглядкой на последствия – как наши шаги отразятся на людях.

Нынешним депутатам желаю не опускать планку, поднятую депутатами первой Думы, принимать решения исходя прежде всего из интересов своих избирателей, всех жителей Свердловской области.

Нынешним депутатам желаю не опускать планку, поднятую депутатами первой Думы, принимать решения исходя прежде всего из интересов своих избирателей, всех жителей Свердловской области.





## Вячеслав Сурганов: «Горжусь тем, что нам удалось сделать»

Почетный гражданин Свердловской области ВЯЧЕСЛАВ СЕРГЕЕВИЧ СУРГАНОВ – из первоходцев законодательной власти: с мая 1994 года – заместитель председателя Свердловской областной Думы; с сентября 1995 года – председатель Свердловской областной Думы; с января 1996 года – член Совета Федерации Федерального Собрания РФ второго созыва, представитель от Законодательного Собрания Свердловской области; председатель Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области (1996–2000).

## Вызов времени – создание правовой базы

Процесс формирования законодательной системы в Свердловской области на заре становления законодательной власти однозначно воспринимался депутатами как создание правовой базы социально-экономического развития Среднего Урала. Устав области определил стратегию региона на ближайшую перспективу и последующие годы, в том числе в части окончательного формирования властных структур.

В начале 1995 года Областная Дума приняла закон «О выборах депутатов Законодательного Собрания Свердловской области». Он предусматривал формирование Областной Думы и Палаты Представителей.

Выборы в двухпалатный парламент состоялись 14 апреля 1996 года. Их особенность заключалась в том, что кроме депутатов Палаты Представителей избиралась половина Областной Думы на основе принципа ротации.

Дума состояла из 28 депутатов, избираемых на четыре года на основе пропорционального представительства участвующих в выборах избирательных объединений по общеобластному избирательному округу. Предусматривалось, что половина депутатов каждые два года будет переизбираться. Все депутаты работают в Думе на постоянной основе четыре года. Палата Представителей формировалась на основе мажоритарной системы по одномандатным округам.

В те годы впервые в России Законодательное Собрание определило временные государственные минимальные социальные стандарты.

По инициативе губернатора Свердловской области Э.Э.Россея Областная Дума рассмо-

трела вопрос об управленческих округах на территории Свердловской области. Их создание было продиктовано необходимостью координации работы муниципалитетов при осуществлении областных программ, в реализации единой социально-экономической политики на территории региона. Депутаты приняли законы о Северном, Восточном, Южном, Западном, Горнозаводском управленческих округах.

Важнейшим правовым актом, принятым в 1997 году, стал Избирательный кодекс Свердловской области. При его разработке депутаты учли опыт проведения выборов прежних лет и требования федерального законодательства. Специалисты назвали его одним из самых совершенных среди аналогичных документов, действующих в субъектах Российской Федерации. Центризбирком рекомендовал его как модельный документ для других российских регионов.

Депутаты живо реагировали на вызовы времени. В те годы создавалась правовая база развития образования, здравоохранения, культуры, физкультуры и спорта, совершенствовалась система социальной защиты.

Актуальным стал закон «О защите прав ребенка», над концепцией которого народные избранники начали работать еще в мае 1995 года.

Очень важным депутаты считали вопросы, связанные со здоровьем граждан.

Весьма значимым стал закон «Об основах жилищной политики в Свердловской области». Он определял принципы проведения жилищной реформы в Свердловской области и создавал условия для поощрения строительства и реконструкции жилья, способствовал реализации конституционного права граждан на жилище.



## Виктор Якимов: «Законодательство писали с чистого листа»

ВИКТОР ВАСИЛЬЕВИЧ ЯКИМОВ – депутат Свердловской областной Думы с 1994 по 1996 год, депутат Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области с 1996 года, председатель Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области с 2000 по 2004 год, депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ с 2007 по 2011 год.

С 2011 года по настоящее время – заместитель председателя Законодательного Собрания Свердловской области.

История последних 25 лет развития регионального парламентаризма тесно связана с историей развития нового Российского государства.

Законодательные органы власти на уровне регионов могли появиться только с момента возникновения реального федерализма, который обязывает иметь законодательные органы на уровне субъектов Федерации и создавать свою законодательную и нормативно-правовую базу.

Конституция России дала четкие определения тому, что такое Федерация, какими правами обладают субъекты Федерации. Естественно, на основе Конституции уже было принято решение о формировании областного законодательного органа.

В 1994 году по федеральному закону избрался первый состав Областной Думы – 28 депутатов по семи четырехмандатным округам.

Законодательство писали с чистого листа, шли в тесном сотрудничестве с правительством. Я не скажу, что мы не спорили. Заседания порой шли до глубокой ночи, споры были, но в споре рождалась истина.

Те законы, которые мы принимали, потом стали базовыми для других регионов России.

Сегодня в однопалатном областном парламенте есть депутаты, избранные как по одномандатным округам, так и по спискам политических партий. Численный состав Заксобраний примерно тот же, есть и представительство территорий, и политических партий. По сути, все наши прежние наработки реализовались в несколько другом формате.

Авторитет и профессионализм тех, кто составлял Палату Представителей, был очень высок. Четко представленное лоббирование интересов территорий. Руководители крупных предприятий представляли интересы уральской промышленности. Мы работали в тесном контакте с Областной Думой. Я скажу уверенно: к нам прислушивались, законы принима-

лись с учетом согласованных с нами позиций, чтобы нам не приходилось их отклонять.

Не так много законопроектов возвращалось на доработку, потому что эта практика работы с законопроектом на стадии обсуждения помогала согласовывать и отрабатывать позицию. В период становления региональной законодательной власти это было вполне обоснованно.

У Свердловской области была и остается отличительная черта – ее огромный технический, научный, экономический потенциал, ее мощная юридическая школа. Все это в совокупности позволило создать такую региональную законодательную базу, которая дала толчок успешному развитию и экономики, и социальной сферы. Опытные, грамотные юристы и сегодня вовлечены в законотворческий процесс в Свердловской области. В дискуссию по обсуждению законопроектов вовлекаются все институты современного гражданского общества: общественность, государственные органы власти, муниципалитеты. Это позволяет принимать взвешенные, выверенные законы, в которых нуждается общество и которые служат развитию нашего региона.

Современная политическая работа – это прежде всего огромный объем информации: данные социологии, отчеты по экономике, аналитика. Любой политик, обладая этим огромным багажом информации, подходами к организации политического процесса, достигает достаточно высоких результатов. Люди, которые идут в политику, должны осознать также, что это колоссальный труд.

Мы сегодня не только должны принимать законы, но и разъяснять населению их суть, рассказывать о том, что дает тот или иной закон. Только в этом случае каждый житель нашей области, каждый гражданин будет знать свои права, обязанности, осознавать свою свободу и ответственность, которые гарантируются Конституцией и законами Российской

Федерации, Уставом Свердловской области и областными законами.

Не случайно депутаты проводят «уроки парламентаризма» в школах. Многие учащиеся, особенно старших классов, проявляют большой интерес к политике. Они много знают, они способны вступать в содержательные дискуссии, они имеют собственное мнение относительно решения тех или иных проблем.

Молодым людям надо смелее идти во власть, в молодежный парламент, другие институты политической деятельности. Юношеству мы обязаны передать опыт управления регионом и страной.

Мы добились того, что на гербе Свердловской области начертан девиз: «Опорный край державы». Очень сложной была задача

его обрести, но гораздо более сложная задача – ежедневно оправдывать этот девиз. Мы должны всегда быть в авангарде. Наш регион в силах оставаться на передовых позициях в развитии экономики, в развитии социальной сферы, чтобы каждый человек чувствовал заботу, мог проживать в условиях экономического благополучия, безопасности, комфорта.

Я уверен, что верное планирование и точно расставленные приоритеты приведут Свердловскую область к успеху. Средний Урал достоин быть лидирующим регионом России. Если удастся обеспечить такое поступательное движение, значит, удастся обеспечить гармоничное развитие каждой личности. К этому надо стремиться.

*Основовоплагающие вопросы рассматривались на совместных заседаниях палат Законодательного Собрания Свердловской области. Н. А. Воронин и В. В. Якимов ведут совместное заседание. Октябрь 2002 года*







## Евгений Поронов: «Мой случай – уникальный»

ЕВГЕНИЙ НИКОЛАЕВИЧ ПОРУНОВ – председатель Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области с апреля 2000 по апрель 2002 года. В эти же годы был членом Совета Федерации Федерального Собрания РФ, представителем от Законодательного Собрания Свердловской области. С 1998 по 2005 год – депутат Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области от политического общественного объединения «Наш дом – наш город». В 2010–2013 годах – Глава Екатеринбурга – Председатель Екатеринбургской городской Думы.

**М**ой случай – уникальный. Я был депутатом всех возможных в Российской Федерации уровней: почти два с половиной года – членом Совета Федерации, семь лет – областным депутатом, в том числе председателем Областной Думы, восемь с половиной лет – муниципальным депутатом, затем – Главой Екатеринбурга – Председателем городской Думы.

Депутатом Областной Думы я стал в 1998 году по партийному списку регионального политического общественного объединения «Наш дом – наш город». Два года – с 1998 по 2000-й – был заместителем председателя и затем, в 2000–2002 годах, – председателем Областной Думы. Тогда наша Дума состояла из депутатов, выдвинутых по спискам от четырех региональных политических движений: «Наш дом – наш город» (лидер – Аркадий Михайлович Чернецкий), «Преображение Урала» (Эдуард Эргартович Россель), «Май» (Антон Алексеевич Баков) и «Горнозаводской Урал», которое возглавлял Валерий Георгиевич Трушников.

Политические противоречия, безусловно, были, но это не мешало Областной Думе решать главные задачи.

Очень большое внимание мы уделяли решению социальных вопросов. Комитет по социальной политике тогда возглавляла Татьяна Николаевна Вахрушева – деятельный, неравнодушный депутат. Прежде всего обсуждали финансирование здравоохранения и образования. Свердловская область не была дотационной, и финансирование социальной сферы по меркам того времени у нас было вполне достойным.

Я как представитель Екатеринбурга уделял большое внимание проблемам города. Екатеринбург развивался и развивается очень динамично, и в том числе условия для этого складывались в те времена, когда я был областным депутатом, председателем Областной Думы.

Те два года, что я был председателем Областной Думы, были знаковыми в плане приведения в соответствие с федеральным законодательством нормативной базы всех субъектов Российской Федерации.

Несоответствие регионального законодательства федеральному являлось тогда большой проблемой. Мы планомерно корректировали законы. Это была большая работа – депутаты привели в соответствие более 200 законов за эти два года.

Как председателя Областной Думы и координатора председателей областных законодательных собраний Уральского федерального округа (была такая неофициальная общественная должность) меня приглашали, наряду с другими координаторами по другим федеральным округам (тогда их было шесть), на «круглый стол» к Президенту России В. В. Путину.

В те годы мы также работали над Уставом Свердловской области, совершенствовали наш герб. Сейчас все символы Свердловской области выглядят очень достойно, утверждены Геральдическим советом при Президенте России.

Хотелось бы сказать добрые слова в адрес многих своих коллег. Например, Алексею Петровичу Воробьеву, который возглавлял тогда правительство области: очень компетентный человек.

С большим уважением я отношусь к Эдуарду Эргартовичу Росселю, несмотря на многие наши политические споры и разногласия.

Будучи председателем Областной Думы и областным депутатом, я работал с двумя председателями Палаты Представителей: Петром Ефимовичем Голенищевым и Виктором Васильевичем Якимовым. Вспоминаю о них с благодарностью: работали мы в тесном взаимодействии и взаимопонимании.

Политические движения, представленные в конце девяностых – начале двухтысячных

годов в Думе, тогда еще только формировались. Это было сложное, интересное явление, отражающее реальную жизнь области. Поскольку ни у одного из них не было явного большинства, контроль за принятием законов и их исполнением был очень жестким.

Политических разногласий между областными депутатами в наше время было немало. Но все мы делали общее дело – работали на благо жителей области. Все мы должны заниматься самым главным для любого депутата делом – трудиться в интересах граждан.

Со многими областными депутатами моего периода я дружу до сих пор, знаю очень многих депутатов нынешнего созыва. Считаю, что Законодательное Собрание в Свердловской области во главе с Людмилой Валентиновной Бабушкиной делает для региона и его жителей очень многое – она большой инициатор, очень грамотный человек. Законодательное Собрание Свердловской области находится на правильном пути. Желаю больших успехов всем депутатам и руководителю Законодательного Собрания Людмиле Бабушкиной!

**Н**есмотря на определенные разногласия, которые были и всегда будут в любой политической среде, все мы люди культурные, цивилизованные, уважаемые и **должны заниматься самым главным для любого депутата делом – работой на благо граждан.**







**Юрий Осинцев:**  
«Необходим  
государственный подход  
к решению проблем»

ЮРИЙ ВАЛЕРЬЕВИЧ ОСИНЦЕВ возглавлял Палату Представителей Законодательного Собрания Свердловской области с 2004 по 2007 год. Член Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представитель от Законодательного Собрания Свердловской области (2007–2009). В 2009 году назначен статс-секретарем – заместителем министра регионального развития Российской Федерации. Сегодня Ю. В. Осинцев – член совета директоров АО «Синара-Транспортные Машины».

Избранный в марте 2004 года состав депутатов Палаты Представителей был очень сильным. Депутатами стали директора крупных предприятий, представители бизнес-сообщества – люди состоявшиеся, с большим жизненным и управленческим опытом. Почти за каждым стояли многотысячные трудовые коллективы. Назову несколько имен. Генеральный директор Богословского алюминиевого завода Анатолий Васильевич Сысоев, управляющий директор Синарского трубного завода Анатолий Илларионович Брижан, президент объединения заводов «Финпромко» Анатолий Иванович Павлов, генеральный директор Уралвагонзавода Николай Александрович Малых.

Скептики опасались, что таких занятых людей не собрать, но, вопреки ожиданиям, особых проблем с кворумом не было. У нас сложился работоспособный, эффективно работающий коллектив. С первого дня избрания общий настрой был на активную, плодотворную работу. Оперативно были сформированы комитеты, определены задачи на весь срок депутатских полномочий. Подсказкой послужили указы избирателей.

Свои задачи депутатский корпус видел не только в одобрении законов, принятых Областной Думой. Мы настроены были влиять на развитие области, участвовать в решении принципиальных, жизненно важных для населения проблем.

Именно депутаты-руководители остро и, может быть, раньше других ощущали зlobу дня. Скажем, они первыми заговорили о нехватке рабочих рук на заводах и забили тревогу, что молодежь не хочет идти на производство, все стремятся выучиться на юриста или экономиста, а предприятия уже тогда испытывали кадровый голод и надо было как можно быстрее вернуть престиж рабочих профессий.

Депутаты Палаты Представителей провели выездное заседание в Полевском и на Уралмаше, где изучили ситуацию с профтехобуче-

нием. Наш комитет по социальной политике провел ряд встреч с директорами училищ и ректорами высших учебных заведений. В итоге мы выступили инициаторами разработки законопроекта «О начальном профессиональном образовании». Была начата работа по выстраиванию вертикали образования: школа – ПТУ – техникум – институт. На наш взгляд, ступенчатая, поэтапная модель образования куда логичнее, чем сразу после школы – в институт.

Нам удалось по возможности максимально сохранить на Урале систему профтехобразования и своевременно принять меры по укреплению ее материально-технической базы.

Мне импонировал государственный подход коллег к формированию бюджета. Было общее понимание того, что социально-экономическое положение региона зависит прежде всего от эффективной работы предприятий. Будут в полную силу работать заводы – значит, увеличится сбор налогов, а если будет наполнен областной бюджет – появится возможность решать социальные вопросы.

Для нас, избранных от территорий, наполняемость бюджетов была принципиально важным вопросом. Ведь чем больше бюджет, тем больше можно сделать доброго и полезного для жителей области. С этой целью при Палате Представителей была создана рабочая группа для ежеквартального рассмотрения информации о собираемости налогов и сборов в областной бюджет.

Работа над бюджетом начиналась задолго до поступления законопроекта в Областную Думу. Рабочая группа из представителей министерства финансов, депутатов обеих палат еще в августе начинала согласование доходов и расходов муниципальных образований, все спорные вопросы удавалось снять загодя. Поэтому законопроект проходил первое чтение конструктивно, без лишних дискуссий. Затем к его доработке приступала согласительная комиссия, в которой принимали участие депутаты обеих палат

Законодательного Собрания, представители правительства Свердловской области и муниципальных образований. Закон по праву можно было считать плодом коллективного труда. Бюджет получился социально ориентированным, учтены и заработная плата работникам бюджетной сферы, и погашение кредиторской задолженности по коммунальным платежам за прошлый период, и финансовое обеспечение льгот. При этом были сохранены и даже увеличены объемы бюджетных средств, выделяемых на областные государственные целевые программы, включая строительство жилья и содержание дорог, а также объем финансовой помощи муниципальным образованиям.

Депутаты Палаты Представителей тогда впервые настояли на том, чтобы предусмотреть в бюджете 2005 года по миллиону рублей на нужды избирательных округов. На эти средства каждый депутат мог по согласованию с руководителями муниципальных образований осуществить по наказу избирателей тот или иной проект, не попавший в областные целевые программы, но требующий неза-

медлительного решения. На так называемый «депутатский миллион» в городах и поселках строили и ремонтировали школы, открывали спортивные площадки.

На долю нашего созыва выпала реформа местного самоуправления. Это было серьезное испытание для всех ветвей власти. Мы провели серию совещаний с руководителями муниципальных образований Свердловской области по разъяснению сути реформы. Со мной работали в поездках по городам и весям мой заместитель Владимир Федорович Никитин и председатель комиссии Областной Думы по вопросам местного самоуправления Галина Николаевна Артемьева. Мы разъясняли основные проблемные моменты процесса реформирования, консультировали, терпеливо выслушивали доводы и аргументы сторон, что впоследствии позволило правильно расставить акценты и достаточно безболезненно решить вопросы административно-территориального устройства области.

Перед нами стояла задача – сохранить и увеличить бюджетную обеспеченность на каждого жителя Свердловской области, создать не декларируемые, а реально обеспеченные финансово-экономические основы местного самоуправления. Ведь от того, как этот уровень власти организован, напрямую зависит комфортность нашего быта: наличие в квартирах воды, тепла и света, качество дорог и бесперебойность городского транспорта, безупречная работа больниц, школ, учреждений культуры и спорта. Принятие Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» существенно меняло устройство местной власти, что свидетельствовало о серьезной обеспокоенности государства качеством ее деятельности.

Создание поселений, муниципальных районов и городских округов приближало местную власть к гражданам, повышало эффективность ее работы. Мы имели четкое понимание, что



одними механическими действиями по перекройке границ, переделу собственности и изменению структур местных администраций власть к народу не приблизится. Учитывая, что 95 процентов населения области проживало в городской черте, были созданы городские округа. Нам они виделись наиболее оптимальной административно-территориальной единицей, позволяющей максимально сохранить сложившуюся и проверенную временем систему управления, специфику и исторические традиции нашего региона. Таким образом было создано 72 муниципальных образования, а не 300–400, как в соседних Челябинской, Курганской и Тюменской областях. Очень много было сделано по приведению уставов муниципальных образований Свердловской области в соответствие с требованиями федерального законодательства, а также по перераспределению имущества между уровнями власти. Но мы со всем этим справились.

Горжусь, что Палата Представителей совместно с исполнительной властью, лично председателем правительства Свердловской области Алексеем Петровичем Воробьевым, органами местного самоуправления и Совет представителей органов не «наломали дров», не наплодили сотни муниципалитетов, а обеспечили максимально возможную экономическую самостоятельность территорий.

Одним из ключевых и знаковых направлений нашей работы стала деятельность по обеспечению безопасного режима жизнедеятельности на территории Свердловской области. Мы усовершенствовали нормативно-правовую базу, предприняли шаги по укреплению правоохранительной системы. Расскажу об этом немного подробнее.

Важным достижением можно считать то, что наконец-то был принят закон «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области». Три года шла работа над этим законом, который устанавливал ад-

министративную ответственность за правонарушения, не предусмотренные Кодексом РФ об административных правонарушениях. В их числе – правонарушения в сфере управления собственностью и торговли, в сфере охраны окружающей среды и благоустройства, правонарушения на транспорте, в бюджетной сфере, правонарушения, посягающие на общественный порядок и общественную нравственность, и так далее.

Были приняты кардинальные меры по укреплению общественной безопасности. Мы пошли навстречу просьбам руководства ГУВД и выделили милиции дополнительные средства с учетом увеличения численности сотрудников. В общей сложности Управлению внутренних дел в 2005 году было выделено из областного бюджета почти два с половиной миллиарда рублей. Это позволило принципиально улучшить материально-техническое обеспечение органов внутренних дел, приобрести современные средства связи, мобильный транспорт, спецтехнику, закупить горюче-смазочные материалы, что заметно сказалось на качестве работы милиции, особенно участковых, наиболее востребованных в тех условиях сложной криминальной обстановки.

Считаю важным принятие в 2005 году государственных символов Свердловской области. Депутаты Областной Думы и Палаты Представителей утвердили герб и флаг Свердловской области.

При этом депутаты Палаты Представителей не ограничивались работой в кабинетах и взяли за правило проводить выездные заседания с приглашением глав администраций муниципальных образований и руководителей градообразующих предприятий. Поездки в территории позволяли депутатам увидеть и понять, какие проблемы есть на местах, что волнует людей не только в собственном избирательном округе, но и по всей области. Это помогло решать вопросы достаточно объективно,

понимая, что нужно сделать срочно, а что – немного подождет.

Мы побывали в Нижнем Тагиле, Краснотурьинске, Полевском, Богдановиче, Талице и других территориях. К примеру, в Богдановиче посетили цеха акционерного общества «Огнеупоры», познакомились с производством и социальной сферой предприятия. В Салде побывали на титановом заводе. В Невьянске изучили первый опыт внедрения социальной карты жителя Свердловской области. На заводе «Пневмостроймашина» и Косулинском абразивном заводе обсудили вопросы инвестиционной привлекательности на предприятиях машиностроения. В Краснотурьинске пытались разобраться, почему в округе из пятнадцати муниципальных образований только четыре самодостаточных, остальные дотационные. Каждая встреча давала темы для совершенствования законодательной базы.

*Открытие новой дороги в сельской местности.  
Август 2006 года*



Конечно, мы начинали не с нуля и благодарны своим предшественникам, заложившим основы работы Палаты Представителей. Скажем, мы продолжили практику проведения «Правительственного часа» и периодически приглашали министров областного правительства выступить с информацией по острым вопросам. Мы сохранили традицию проведения в Екатеринбургском цирке благотворительной «депутатской елки».

Каждый раз на новогодний праздник приглашали более двух тысяч ребятишек из домов-интернатов, малообеспеченных семей, из домов ребенка со всех избирательных округов области.

К новеллам я отнес бы создание при Палате Представителей общественного Совета по нравственности. Это была инициатива нашего депутата, директора Екатеринбургского цирка Анатолия Павловича Марчевского, который первым объявил войну пошлости и насилию на экране и решил оградить детей от этого безобразия. В Совет вошли авторитетные деятели науки, образования, культуры и представители общественности. Они не только боролись с фактами негативного воздействия информации на подростков, но и пытались способствовать созданию и пропаганде добрых фильмов, детских и молодежных передач. Для этого Советом по нравственности был объявлен творческий конкурс «Камертон» на лучшее произведение о детях и для детей. Откликнулись сотни авторов и творческих коллективов из многих городов и поселков области. Проект жив по сей день, число участников растет год от года.

Оценку работе депутата дают избиратели. А они судят о депутатской деятельности не по количеству проведенных заседаний и принятых законов, а по реальному улучшению своей жизни.

Я благодарен каждому из депутатов за совместную работу и высоко оцениваю этот уникальный опыт.



*Верхотурский Кремль*



## Николай Воронин: «В спорах рождалась истина!»

НИКОЛАЙ АНДРЕЕВИЧ ВОРОНИН с апреля 1996 по декабрь 2011 года работал в Областной Думе Законодательного Собрания Свердловской области: сначала – председателем комитета по социальной политике; с 2002 по 2010 год – председателем Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области. С февраля 2012 года Н. А. Воронин – директор Института регионального законодательства Свердловской области.

**В** Уставе нашего региона записано: «Свердловская область творит законы». И это действительно так! В свое время коллеги-депутаты доверили мне очень важный и серьезный участок работы – четырежды избирали председателем Областной Думы. Эти восемь лет были чрезвычайно содержательными, интересными, разноплановыми. Нам, депутатам, приходилось решать множество серьезнейших вопросов: было принято 1050 областных законов – это 70 процентов всех принятых к тому времени законов Свердловской области.

В федеральном законодательстве происходили крупные изменения. Прежде всего – разделение полномочий федеральных органов государственной власти, органов власти субъектов РФ и местного самоуправления. Ранее многие полномочия в сфере социальной поддержки населения, развития образования, здравоохранения были одновременно закреплены за федеральными, региональными и местными органами власти.

При наличии огромного массива законов и нормативных актов многие их положения просто не выполнялись! Поэтому Законодательное Собрание Свердловской области подготовило актуальные предложения по разграничению полномочий между различными уровнями власти. Наша главная задача была добиться, чтобы все полномочия, которые закреплялись за органами местного самоуправления, государственной власти и все предметы ведения субъекта РФ были обеспечены финансированием.

Началась реформа органов местного самоуправления. В 2003 году был принят Федеральный закон № 95-ФЗ «О внесении изменений и дополнений в Федеральный закон “Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации”», а также № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Новая структура местного самоуправления предполагала разделение муниципальных образований по типам – на городской округ, муниципальный район, городское и сельское поселения. На тот момент в Свердловской области существовало 73 муниципальных образования. Если бы мы дословно реализовывали концепцию федерального закона, то в нашем регионе появилось бы около 600 самостоятельных муниципальных образований.

Естественно, мы подошли к обсуждению этого вопроса очень обстоятельно. Неоднократно проводились встречи, совещания с участием губернатора и членов правительства Свердловской области, депутатов, представителей органов местного самоуправления, прокуратуры, чтобы выработать приемлемые подходы к решению проблемы.

Было сразу понятно, что наличие более 600 муниципальных образований в Свердловской области создаст множество проблем, в том числе повлечет огромные финансовые затраты на содержание аппарата в каждом органе местного самоуправления. По нашим подсчетам, только на это потребовалось бы ежегодно около трех миллиардов рублей!

Нам пришлось принять около 200 областных законов, уточняющих статус муниципальных образований, их границы, с сохранением всех льгот населению. Было образовано 67 городских округов, пять муниципальных районов, пять городских и 16 сельских поселений. Итого 93 муниципальных образования. Это помогло сохранить исторически сложившуюся систему взаимоотношений в организации органов местного самоуправления, сократить расходы на аппарат и направить больше средств на решение насущных вопросов местных жителей. Тем самым мы обеспечили разумную, оптимальную реализацию закона. Свердловскому Заксобранию пришлось доказывать свою правоту в суде. В некоторых случаях дело доходило и до Верховного Суда

РФ. Высший судебный орган Российской Федерации подтвердил правоту наших действий.

В то время, пока длилась реформа, в наше Законодательное Собрание в полном составе приезжал Комитет Государственной Думы по федеративному устройству и вопросам местного самоуправления, изучал нашу практику. Коллеги пришли к выводу, что мы действительно предложили оптимальный для Свердловской области вариант организации местного самоуправления.

Другая громкая федеральная реформа была связана с реализацией закона № 122-ФЗ от 22 августа 2004 года, который в народе получил название «О монетизации социальных льгот». По сути это была крупнейшая реформа социальной сферы в Свердловской области. Она затронула более миллиона жителей нашего региона – почти каждого четвертого. Задача была – заменить натуральное предоставление льгот, определенных федеральным и региональным законодательством, денежными выплатами.

Эта работа была очень сложна тем, что затрагивала интересы многих граждан Свердловской области, поэтому прежде всего стояла задача не просто выработать оптимальную схему, но и попытаться вместе с общественными организациями пенсионеров, инвалидов, ветеранов войны, тружеников тыла и других категорий определить, как провести реформу наиболее качественно и безболезненно.

Это был период очень интенсивной работы депутатов Областной Думы – вместе с исполнительными органами государственной власти, населением шло выяснение позиций, обсуждение вариантов решения вопросов.

Был выработан подход, который отличался от алгоритма во многих других субъектах РФ. По сути в Свердловской области был принят принцип поэтапного введения замены натуральных льгот денежной компенсацией, чтобы, вводя в практику замену одних льгот, мы учи-

тывали проблемы, которые могли возникнуть в этом направлении при последующей замене других льгот. Четко определили льготы для различных категорий граждан, подготовили федеральные и региональные регистры льготников. Всего в них было включено 905 тысяч граждан Свердловской области: 409 тысяч федеральных льготников и 496 тысяч – региональных.

Наш регион был обязан обеспечить финансирование социальных льгот всех региональных льготников. На новую систему мы должны были перейти с 1 января 2005 года. Элементарный расчет показал, что переход на денежные выплаты вместо натуральных потребует дополнительных финансовых ресурсов. И действительно, на 2005 год финансирование социальной защиты населения было увеличено в 1,8 раза.

Депутаты продолжали интенсивно приводить региональное законодательство в соответствие с федеральным согласно Конституции РФ. Областная Дума и Палата Представителей очень активно занимались законотворчеством.

Серьезные изменения претерпел Устав Свердловской области. В 10 из 16 его глав пришлось вносить изменения. Только за период с 2002 года по май 2004 в Областную Думу поступило 36 протестов и четыре представления областной прокуратуры, 15 заключений главного управления Министерства юстиции РФ по Свердловской области. Мы, советуясь с юристами, внимательно изучали каждый пункт. Часть замечаний прокуратуры и управления юстиции нам удалось снять. Но в некоторых случаях пришлось отстаивать законотворческую позицию Свердловской области через суд.

В 2002–2004 годах было принято более 58 законов, связанных с приведением нашей областной нормативной базы в соответствие с федеральной. Особое внимание депутаты уделили и подготовке к такому значимому событию, как 60-летие Победы советско-

го народа в Великой Отечественной войне. Совместно с губернатором, правительством области выработаны дополнительные меры поддержки ветеранов. Так, многим участникам Отечественной войны выделили жилые помещения, ветеранам и труженикам тыла дополнительно выплачивали средства для проезда в общественном транспорте. В итоге празднование 60-летия Победы прошло в Свердловской области на достойном уровне.

Параллельно мы совместно с исполнительной властью провели очень большую работу по символам Свердловской области, приняв закон «О гербе и флаге Свердловской области». Была создана комиссия, которую возглавил депутат Палаты Представителей Владимир Федорович Никитин, подготовлены изменения в закон. В итоге мы отстаивали свое видение символов нашего региона, и гордый девиз «Опорный край державы» навсегда закреплен за Свердловской областью.

На Средний Урал прибыл главный геральдмейстер России Георгий Вадимович Вилинба-

хов и торжественно вручил губернатору и председателям палат Законодательного Собрания свидетельства о государственной регистрации герба и флага Свердловской области. Это дало нам возможность активизировать работу и по созданию символов муниципальных образований. Областная Дума помогала органам местного самоуправления, выделяя финансирование на подготовку герба муниципальных образований и процедуру регистрации.

Уже в 2006 году 58 муниципалитетов не просто имели герб и флаг, но и зарегистрировали их в Геральдическом совете при Президенте РФ. В настоящее время во всех без исключения муниципальных образованиях Свердловской области гербы и флаги получили государственный статус.

Законодательное Собрание приняло участие в формировании высших исполнительных органов государственной власти в Свердловской области, что стало возможным после соответствующих изменений в федеральном законодательстве РФ.

*В перерыве заседания Областной Думы. Апрель 2006 года*



В 2003 году прошли всенародные выборы губернатора Свердловской области, а в 2005-м впервые Заксобрание по представлению Президента РФ наделило Эдуарда Эргартовича Росселя полномочиями губернатора. В 2009-м ту же процедуру прошел следующий губернатор – Александр Сергеевич Мишарин.

Развитие межрегиональных связей было необходимо для обмена ценным опытом законотворческой работы. Шло взаимодействие с депутатами других регионов России и зарубежных стран. Например, только в 2008 году депутаты Областной Думы и Палаты Представителей шесть раз выезжали за рубеж – в Китай, Белоруссию, Таджикистан, Словакию, Германию, где встречались со своими коллегами, изучали их наработки. Состоялся первый официальный визит свердловских депутатов в Чеченскую Республику. В тот же год депутаты посетили Калининградскую область и Ямало-Ненецкий автономный округ. А в нашем Законодательном Собрании побывали депутаты из других регионов и стран, в том числе представители ОБСЕ. Это наряду с другой деятельностью областных депутатов способствовало повышению авторитета Свердловской области.

От души поздравляю всех причастных к работе Законодательного Собрания с его 25-летием! Желаю всем действующим и будущим созывам выполнять главную миссию депутатов – представлять и защищать интересы граждан Свердловской области, добиваться полной реализации законов, контролировать их эффективность.

Законодательное Собрание Свердловской области стало площадкой для решения социальных вопросов, ведения политических дебатов, местом обсуждения острых проблем. Накоплен значительный опыт взаимодействия с исполнительной властью, органами местного самоуправления, гражданским обществом. Свой существенный вклад парламентарии внесли в политическую стабильность в обществе, в социально-экономическое развитие Свердловской области.

В любые времена депутатам важно, чтобы законы, которые они принимают, были поняты, приняты обществом и исполнялись. И в тот период, когда я был председателем Областной Думы, и сегодня депутаты являются истинными представителями жителей Свердловской области – избранныками, защищающими интересы людей.



В любые времена депутатам важно, чтобы законы, которые они принимают, были поняты, приняты обществом и исполнялись.



*Невьянская наклонная башня*



## Елена Чечунова:

«Важно было выстроить  
политический диалог  
с коллегами»

ЕЛЕНА ВАЛЕРЬЕВНА ЧЕЧУНОВА – руководитель фракции «Единая Россия» в Законодательном Собрании Свердловской области, председатель комитета по молодежной политике, развитию физкультуры, спорта и туризма. Возглавляла Областную Думу Законодательного Собрания Свердловской области в 2010–2011 годах.

Наш состав Областной Думы проработал всего полтора года. Это был непродолжительный, но очень насыщенный период.

Как раз тогда приняты и усовершенствованы многие ключевые социальные, экономические законы, по которым сегодня живет и развивается Свердловская область. Так, была принята новая редакция Устава Свердловской области, первая программа социально-экономического развития, утвержденная законодательно, принимались социальные законы и законы, направленные на развитие политической конкуренции.

Наш парламент всегда был многопартийным. В Думе оказались представлены четыре парламентские фракции, законы принимались в жарких дискуссиях. Да, есть фракция большинства – «Единая Россия», а есть три другие фракции со своим мнением, со своей позицией. Важно было выстроить политический диалог с коллегами. Считаю, нам это удалось.

Наш регион очень непросто пережил экономический кризис 2008 года. Его последствия – сложный период для всех: и для промышленного комплекса, и для работников бюджетной сферы. Напряженно формировался областной бюджет, его доходная часть. Уральцы в полной мере почувствовали, что такое «моnogород». Важно, что на тот момент в Свердловской области уже были приняты законы о поддержке малого и среднего предпринимательства, мы работали над их совершенствованием, в том числе с участием самих предпринимателей. Самое пристальное внимание уделялось поддержке предпринимательства, возможностям для переобучения работников градообразующих предприятий, созданию новых рабочих мест. Принят закон о государственно-частном партнерстве.

Сегодня эта форма сотрудничества власти и бизнеса активно развивается, например, при комплексной застройке и жилищном строительстве, строительстве спортивных объектов. И для других направлений мы видим перспективы.

Новая редакция Устава Свердловской области была принята в ноябре 2010 года, а 23 декабря закон подписал губернатор Свердловской области.

В новой редакции был закреплен переход к однопалатному парламенту. Вместо Областной Думы и Палаты Представителей раз в пять лет формируется единый однопалатный законодательный орган, который состоит из 50 депутатов. Состав Законодательного Собрания установлен исходя из численности жителей Свердловской области. По такой системе выборы прошли в декабре 2011 года.

Нормы, которые были заложены в Уставе, направлены прежде всего на повышение эффективности работы органов государственной власти, на развитие демократических прав и свобод. В Уставе появилась отдельная статья, связанная с развитием гражданского общества.

В 2011 году наша фракция активно работала над законопроектом «Об обеспечении продовольственной безопасности в Свердловской области». Закон был принят уже новым созывом парламента, причем одним из первых. Норма закона – о том, что объем господдержки для сельхозпроизводителей в очередном финансовом году не может быть уменьшен по сравнению с текущим годом, – сыграла важную роль для аграриев.

Объем господдержки сельского хозяйства остается неприкосновенным. Более того, у нас есть региональный партийный проект «Уральская деревня», который направлен на комплексную поддержку сельского хозяйства. Причем проекты «Единой России» в те годы получили активное развитие, дали Свердловской области, ее жителям реальный результат.

При поддержке Федерации реализована программа по ремонту и укреплению материальной базы учреждений здравоохранения, построено несколько физкультурно-оздоровительных комплексов, бассейн при Уральском федеральном университете.

Считаю, нам удалось сделать парламент более открытым, вовлечь общественность, жителей в законотворческий процесс. И новая редакция Устава Свердловской области, и программа социально-экономического развития принимались в результате широкого общественного обсуждения. Один из законопроектов, который прошел максимально открытое обсуждение с экспертами, представителями общественности, профсоюзами, – «Об организации и обеспечении отдыха и оздоровления детей в Свердловской области». Отдых, оздоровление, безопасность детей сегодня тоже на особом контроле. Мы регулярно заслушиваем информацию правительства об организации детской оздоровительной кампании, работаем над совершенствованием закона.

Вместе с жителями в процессе обсуждения мы находили пути решения проблем, некоторые предложения перерастали в законодательную инициативу, причем даже на федеральном уровне. Например, очень остро стоял вопрос по улучшению жилищных условий для ветеранов Великой Отечественной войны. К нам поступало большое количество обращений от ветеранов, от тех, кто не успел встать в очередь до 1 марта 2005 года. К 65-летию Великой Победы в закон «О ветеранах» были внесены изменения, которые направлены на обеспечение жильем всех нуждающихся ветеранов Великой Отечественной войны, независимо от даты постановления на учет.

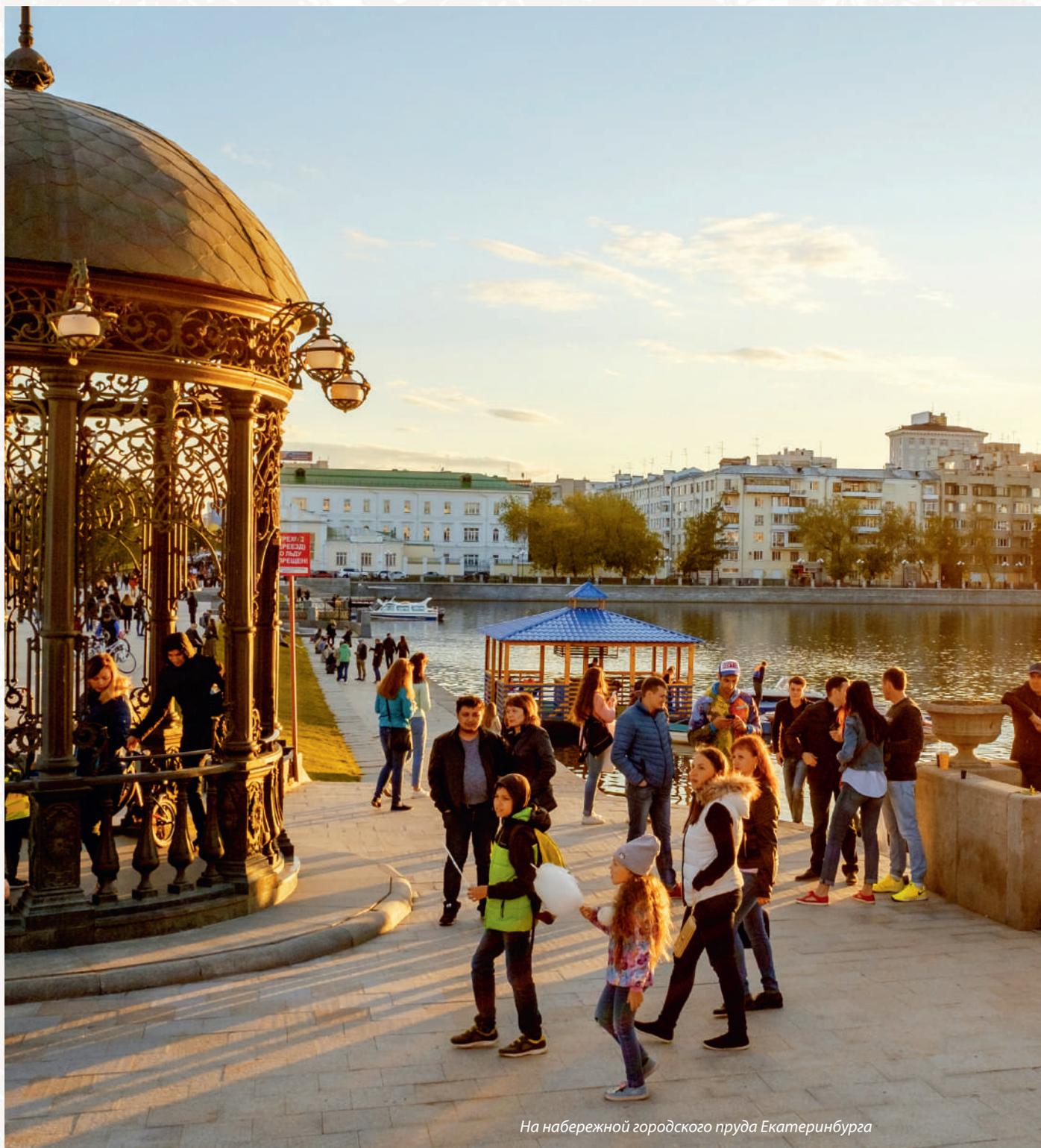
На областном уровне мы внесли изменения в закон «О социальной поддержке ветеранов», предусмотрев для одиноко проживающих инвалидов Великой Отечественной войны дополни-

тельную меру социальной поддержки – единовременное пособие на ремонт жилья, которое принадлежит ветеранам на праве собственности. Эта норма действует и в настоящее время.

Впервые был принят закон «Об областном материнском (семейном) капитале», который мы продолжаем постоянно совершенствовать. Сегодня материнский капитал можно направить не только на улучшение жилищных условий и образование ребенка, но и на оплату медицинских услуг, на газификацию. Принят закон «Об Уполномоченном по правам ребенка».

Депутаты всегда тесно работали с активной, инициативной молодежью. Вначале это была Общественная молодежная палата при Областной Думе. Сегодня взаимодействие с молодежью, молодежным парламентом Свердловской области – одно из наших основных направлений. В 2016 году в региональном парламенте впервые создан комитет по молодежной политике, развитию физкультуры, спорта и туризма. Мы в постоянном контакте с молодежными активистами, депутатами молодежного парламента, молодежными общественными организациями, что считаю крайне важным для решения вопросов подрастающего поколения.

В целом тенденции, которые были заложены на законодательном уровне в начале десятилетия, продолжают и совершенствуются. Согласитесь, что закон не может приниматься на десятилетия, это «живой организм». И очень важно, когда предложения по совершенствованию законодательства вырабатываются в результате общественного обсуждения, диалога с жителями.



*На набережной городского пруда Екатеринбурга*



ЗАКОН  
В ДЕЙСТВИИ



КОМИТЕТЫ  
ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Ежегодно законодатели Свердловской области принимают около 150 законов. За этой внушительной цифрой стоит огромная предварительная работа, которая происходит в профильных комитетах Законодательного Собрания: это и широкое обсуждение с привлечением представителей всех заинтересованных сторон, общественности, прессы, и кропотливый труд по подготовке законопроектов, поправок к ним. Именно на комитетах лежит ответственность за качество подготовки законопроектов и проектов постановлений.

Еще одна важная функция в работе любого комитета Законодательного Собрания – контроль за исполнением областного законодательства. Каждый комитет в соответствии со своим профилем ведет постоянный анализ ситуации и оценивает, насколько успешно реализуется тот или иной закон, чтобы при необходимости внести корректировки в действующее законодательство.

Во многом именно благодаря такой работе в Свердловской области сформирована современная система регионального законодательства, обеспечивающая регулирование различных сфер государственной, хозяйственной и социальной жизни области.

Закон стал реальным регулятором общественных отношений и мощной опорой деятельности государственных и муниципальных органов, общественных объединений, организаций и предприятий, всех жителей Свердловской области.

### **Комитет по бюджету, финансам и налогам**

*Основные направления деятельности комитета – бюджетный процесс и межбюджетные отношения, формирование Дорожного, Резервного, Инвестиционного фондов Свердловской области, нормативы отчислений в местные бюджеты от отдельных федеральных и (или) региональных налогов и сборов, стратегическое планирование, налоговое регулирование, государственный заказ и государственные нужды, соглашения в сфере бюджетных правоотношений.*

Процесс работы над бюджетом строго регламентирован областным законом «О бюджетном процессе в Свердловской области», первая редакция которого была принята 25 ноября 1994 года.

Согласно действующей редакции закон регулирует отношения, связанные с составлением, рассмотрением и утверждением проекта областного бюджета и бюджета Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области (ТФОМС), исполнением областного бюджета и бюджета ТФОМС, а также регулирует отдельные отношения, связанные с составлением и утверждением проектов бюджетов муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

Особое внимание уделяется формированию главного финансового документа Свердловской области – проекта областного бюджета, которым наряду с основными характеристиками: общим объемом доходов, общим объемом расходов, дефицитом (профицитом) областного

бюджета, а также объемами расходов на обслуживание государственного долга Свердловской области, предельным объемом и верхним пределом государственного долга Свердловской области на очередной финансовый год и плановый период – утверждается распределение бюджетных ассигнований по функциональной и ведомственной структуре расходов, объемы бюджетных ассигнований на реализацию мероприятий государственных программ Свердловской области, распределение межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам.

Впервые законом был утвержден областной бюджет на 1995 год. А законом Свердловской области от 19 декабря 2008 года № 119-ОЗ «Об областном бюджете на 2009 год и плановый период 2010 и 2011 годов» впервые был утвержден областной бюджет на трехлетний период.

Внесению законопроекта об областном бюджете в Законодательное Собрание предшествует большая кропотливая работа. Предварительное рассмотрение параметров будущего основного финансового документа региона начинается в областном Минфине, где на комиссию по рассмотрению предложений органов местного самоуправления по исходным данным для расчета межбюджетных трансфертов из областного бюджета местным бюджетам собираются руководители муниципалитетов, депутаты бюджетного комитета Законодательного Собрания, руководители органов исполнительной власти. Совместно они обсуждают потребности того или иного муниципалитета, определяют приоритеты в финансировании различных муниципальных проектов.

При принятии проекта областного бюджета в первом чтении Законодательное Собрание Свердловской области создает временную согласительную комиссию Законодательного Собрания Свердловской области по вопросам, связанным с рассмотрением, в том числе

в форме публичных слушаний, проекта закона Свердловской области об областном бюджете, за организационную подготовку проведения и оформление принятых решений отвечает комитет Законодательного Собрания по бюджету, финансам и налогам.

В состав согласительной комиссии включаются депутаты Законодательного Собрания, представители исполнительной власти Свердловской области, Счетной палаты Свердловской области, Ассоциации «Совет муниципальных образований Свердловской области», Совета представительных органов муниципальных образований Свердловской области, Свердловской региональной общественной организации «Ассоциация депутатов органов местного самоуправления», Общественной палаты Свердловской области, Свердловского областного объединения организаций профсоюзов «Федерация профсоюзов Свердловской области», регионального объединения работодателей «Свердловский областной Союз промышленников и предпринимателей». Согласительная комиссия рассматривает прогноз социально-экономического развития области на предстоящий период, проекты государственных программ Свердловской области, предлагаемых к финансированию в очередном финансовом году и плановом периоде, Программу управления государственной собственностью Свердловской области и приватизации государственного имущества Свердловской области, а также поступившие в Законодательное Собрание Свердловской области обращения, в том числе на официальный сайт Законодательного Собрания Свердловской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», связанные с формированием доходов и (или) расходов областного бюджета.

Помимо регулирования бюджетного процесса к компетенции комитета Законодательного Собрания по бюджету, финансам и налогам относятся регулирование специальными

законами Свердловской области отдельных бюджетных правоотношений, связанных с созданием целевых фондов Свердловской области.

Законом Свердловской области от 20 октября 2011 года № 84-ОЗ «О Дорожном фонде Свердловской области» в нашем регионе был создан Дорожный фонд, в который направляются средства областного бюджета для финансирования, проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта и содержания автомобильных дорог общего пользования, а также для финансового обеспечения капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в населенных пунктах.

Законом Свердловской области от 2 сентября 2011 года № 78-ОЗ «О Резервном фонде Свердловской области» создан Резервный фонд Свердловской области, средства которого предназначены для исполнения расходных обязательств Свердловской области в случае недостаточности доходов областного бюджета в ходе его текущего исполнения. Ежегодно законом Свердловской области об областном бюджете утверждается объем этого фонда в размере 500 миллионов рублей.

Законом Свердловской области от 17 июня 2013 года № 53-ОЗ «Об Инвестиционном фонде Свердловской области» создан Инвестиционный фонд Свердловской области, представляющий собой часть средств областного бюджета, подлежащую использованию в целях реализации инвестиционных проектов, осуществляемых на принципах государственно-частного партнерства.

Особое внимание в сфере бюджетных правоотношений комитет уделяет регулированию межбюджетных отношений, главными приоритетами которых является, с одной стороны, повышение самостоятельности местных бюджетов, с другой – целевое и эффективное исполь-

зование межбюджетных трансфертов, предоставляемых местным бюджетам из областного бюджета. На реализацию указанных приоритетов направлены закон Свердловской области от 15 июля 2005 года № 70-ОЗ «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области» и закон Свердловской области от 26 декабря 2011 года № 128-ОЗ «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, от налога на доходы физических лиц и налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, подлежащих зачислению в областной бюджет».

На основании областного закона от 26 мая 1997 года № 35-ОЗ «О Счетной палате» действовал образованный при Законодательном Собрании Свердловской области его уполномоченный контрольный орган – Счетная палата. В целях повышения эффективности реализации Законодательным Собранием Свердловской области контрольных полномочий за использованием финансовых ресурсов Свердловской области, а также обеспечения осуществления внешнего государственного финансового контроля депутаты комитета выступили с законодательной инициативой о создании контрольно-счетного органа Свердловской области, обладающего организационной и функциональной независимостью, осуществляющего свою деятельность самостоятельно, но при этом подотчетного Законодательному Собранию Свердловской области. Благодаря инициативе депутатов законом Свердловской области от 12 июля 2011 года № 62-ОЗ «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области» была создана Счетная палата Свердловской области. Сегодня этот государственный орган осуществляет проведение внешней провер-

ки годового отчета об исполнении областного бюджета и бюджета ТФОМС, контроль за законностью, результативностью (эффективностью и экономностью) использования их средств, оценку эффективности предоставления налоговых льгот и иных налоговых преимуществ, финансово-экономическую экспертизу проектов стратегий социально-экономического развития Свердловской области.

Необходимо отметить, что комитет отвечает за предварительную проверку соответствия кандидатур на должности председателя, заместителя председателя и аудиторов Счетной палаты Свердловской области требованиям, установленным федеральным и областным законодательством, что гарантирует формирование высокопрофессионального кадрового состава органа внешнего государственного финансового контроля.

Одним из важнейших направлений деятельности комитета Законодательного Собрания по бюджету, финансам и налогам является законодательное регулирование процесса стратегического планирования, осуществляемого на территории Свердловской области.

Впервые законом Свердловской области от 15 июня 2011 года № 36-ОЗ была утверждена Программа социально-экономического развития Свердловской области на 2011–2015 годы, которая в условиях отсутствия законодательного регулирования на федеральном уровне требований к среднесрочному планированию определила целевые ориентиры социально-экономического развития Свердловской области, эффективные пути и средства их достижения.

После принятия Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» комитетом Законодательного Собрания по бюджету, финансам и налогам была обеспечена подготовка для принятия Законодательным Собранием Свердловской области закона Свер-

дловской области от 15 июня 2015 года № 45-ОЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации, осуществляемом на территории Свердловской области», ставшим правовой базой для разработки Стратегии социально-экономического развития Свердловской области на 2016–2030 годы, которая была утверждена законом Свердловской области от 21 декабря 2015 года № 151-ОЗ. Стратегия определила приоритеты, цели и задачи социально-экономического развития Свердловской области, согласованные с приоритетами и целями социально-экономического развития Российской Федерации, на долгосрочный период. Приоритетом социально-экономической политики Свердловской области на 2016–2030 годы определено создание конкурентных условий для накопления и сохранения человеческого потенциала, для повышения конкурентоспособности промышленного, инновационного и предпринимательского потенциала экономики нашей области, а также обеспечение сбалансированного развития территории региона. Цели социально-экономической политики Свердловской области – повышение качества жизни населения, представляющего Свердловскую область как привлекательную для жизни и развития человека территорию, и повышение ее конкурентоспособности в глобальной экономике.

Задачей комитета Законодательного Собрания по бюджету, финансам и налогам в сфере стратегического планирования на настоящем этапе является контроль за ходом ежегодного исполнения плана мероприятий по реализации Стратегии.

Комитетом постоянно ведется законотворческая деятельность по совершенствованию налогового законодательства. Главными приоритетами этого направления являются создание условий для инвестиционной привлекательности Свердловской области, а также создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.

Так, сегодня благодаря предусмотренным законами Свердловской области от 27 ноября 2003 года № 35-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций» и от 29 ноября 2002 года № 42-ОЗ «О ставке налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков в Свердловской области» налоговым преференциям созданы благоприятные условия для организаций, имеющих статус участников приоритетных инвестиционных проектов Свердловской области по новому строительству, организаций – участников специальных инвестиционных контрактов, организаций – резидентов особых экономических зон, созданных на территории Свердловской области, организаций – резидентов территорий опережающего социально-экономического развития, созданных на территории Свердловской области, организаций, осуществляющих инвестирование средств на приобретение, создание, реконструкцию, модернизацию, техническое перевооружение объектов основных средств.

В целях создания привлекательных условий налогообложения для реализации региональных инвестиционных проектов в сфере

туризма, формирования на территории Свердловской области современной конкурентоспособной туристской индустрии, повышения инвестиционной привлекательности, предпринимательского потенциала, а также создания новых рабочих мест в декабре 2018 года принят закон Свердловской области «О применении на территории Свердловской области инвестиционного налогового вычета по налогу на прибыль организаций».

Благоприятные условия для развития малого предпринимательства, созданные законами Свердловской области от 21 ноября 2012 года № 87-ОЗ «О введении в действие патентной системы налогообложения на территории Свердловской области и установлении налоговой ставки при ее применении для отдельных категорий налогоплательщиков» и от 15 июня 2009 года № 31-ОЗ «Об установлении на территории Свердловской области дифференцированных налоговых ставок при применении упрощенной системы налогообложения в случае, если объектом налогообложения являются доходы, уменьшенные на величину расходов», а это в первую очередь – предусмотренные по инициативе депутатов комитета налоговые каникулы для впервые зарегистрированных налогоплательщиков – индивидуальных предпринимателей, осуществляющих предпринимательскую деятельность в производственной, социальной и (или) научной сферах, а также в сфере бытовых услуг населению, способствуют росту предпринимательской активности.

Подводя итоги, необходимо отметить ключевую роль комитета Законодательного Собрания по бюджету, финансам и налогам в объединении усилий исполнительной и законодательной власти Свердловской области по реализации стратегических Указов Президента Российской Федерации В. В. Путина и задач «Пятилетки развития», определенных губернатором Свердловской области В. В. Куйвашевым.



## «От депутатов многое зависит»

**СЕМЕН ИСААКОВИЧ СПЕКТОР –**

*личность легендарная.*

*Более тридцати лет он возглавлял госпиталь,*

*где лечили и лечат ветеранов*

*Великой Отечественной и локальных войн.*

*Дважды избирался депутатом:*

– **В**ыборные органы, законодательная ветвь власти в целом обладают огромными полномочиями, от них многое зависит, – говорит Семен Исаакович. – Я сам был депутатом сначала Верх-Исетского районного Совета народных депутатов тогда еще города Свердловска, затем – Свердловской областной Думы и Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области.

Когда я возглавил госпиталь, где лечили солдат Великой Отечественной, он располагался в здании бывшей школы. У нас работал всего один санитар-мужчина, остальные – женщины. И они на руках поднимали беспомощных фронтовиков по лестницам, никакого лифта там не было.

Решение о строительстве нового госпиталя приняли благодаря народным депутатам и первому секретарю обкома КПСС Борису Ельцину. В 1979 году началась эта грандиозная стройка, а весной 1983-го первый корпус вошел в строй. Сейчас Свердловский областной клинический психоневрологический госпиталь для ветеранов войн является самым крупным в стране, он рассчитан на 1286 коек.



Появились новые отделения, своя поликлиника, филиал в Первоуральске. Медицинское учреждение оснащено самым современным оборудованием. В конце прошлого года открылось гериатрическое отделение, где занимаются лечением болезней людей пожилого и старческого возраста.

Надо понимать, что каждый шаг вперед предваряло решение областного парламента, поскольку госпиталь финансируется не только за счет ТФОМС, но в первую очередь из областного бюджета. Ежегодно по итогам финансового года Законодательным Собранием Свердловской области выделяются дополнительные средства на нужды медицинского учреждения.

Участвует госпиталь и в различных областных программах. К примеру, по программе «Старшее поколение» выделяются деньги на обустройство комфортной среды для людей, которым в силу возраста, здоровья трудно передвигаться, они плохо видят и слышат. По стенам вдоль госпитальных коридоров идут поручни, за которые можно держаться, душевые кабины, туалеты переоборудованы для колясочников, людей на костылях, с ходунками. У входа установлена схема по системе Брайля. И планируется сделать звуковую навигацию.

Самое активное участие депутатский корпус принимал в установке перед главным корпусом госпиталя памятника военным медикам. Он был воздвигнут к 70-летию Победы. Вообще, представители законодательной и исполнительной ветвей власти часто навещают пациентов госпиталя. В праздники приходят с подарками, в будни проводят встречи и беседы. Участники войны и локальных конфликтов могут напрямую обсудить с губернатором Евгением Куйвашевым и председателем Законодательного Собрания Людмилой Бабушкиной волнующие их проблемы, порой весьма острые, задать вопросы и получить на них ответы.

Есть и еще одна традиция: первые лица области, депутаты и члены правительства участвуют в общеобластном субботнике на территории госпиталя – вместе с сотрудниками и пациентами наводят порядок, сажают деревья.

*Церемония открытия памятника военным медикам. Госпиталь ветеранов войн. Май 2015 года*



## **Комитет по вопросам законодательства и общественной безопасности**

*Основные направления деятельности комитета – рассмотрение общих вопросов правотворчества, защиты прав и свобод человека и гражданина в Свердловской области, формирование правовой культуры, статус органов государственной власти Свердловской области и иных государственных органов региона, порядок их организации и деятельности, за исключением Счетной палаты Свердловской области.*

В сфере внимания комитета находятся вопросы: о статусе Свердловской области, о статусе органов государственной власти Свердловской области и иных государственных органов Свердловской области, о государственных должностях Свердловской области, в том числе о статусе и депутатской деятельности депутатов Законодательного Собрания, о деятельности Уставного суда Свердловской области, Уполномоченного по правам человека и Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области, о проведении выборов и референдумов, вопросы законности, правопорядка, вопросы защиты прав и свобод человека и гражданина, общественной безопасности, противодействия коррупции, административной ответственности за совершение административных правонарушений на территории Свердловской области.

Основным законом нашего региона стал Устав Свердловской области. Первая редакция Устава была принята в декабре 1994 года. Впоследствии в него вносились многочисленные изменения. В декабре 2010 года была принята новая редакция Устава. В течение 2011 года в него были внесены изменения, направленные на корректировку сроков преобразования Законодательного Собрания Свердловской области из двухпалатного ор-

гана в однопалатный и на уточнение терминологии в связи с изменившимся федеральным законодательством.

Впоследствии в результате активно меняющегося федерального законодательства, предлагающего все новые полномочия, в Устав были внесены следующие основные изменения: уточнена процедура назначения на должность прокурора Свердловской области, установлены положения о выборах губернатора Свердловской области, предусмотрены нормы об отзыве губернатора Свердловской области. Процедура заключения соглашений об изменении границ между Свердловской областью и другими субъектами Российской Федерации была упрощена, внесены изменения, направленные на уточнение основ административно-территориального устройства Свердловской области.

В 2005 году был принят закон № 52-ОЗ «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области». Он разрабатывался с целью устранить имевшиеся в тот период времени проблемы и создать определенную основу для эффективной борьбы с административными правонарушениями на территории Свердловской области.

В дальнейшем в закон было внесено более 47 изменений и дополнений. Среди них – введение новых составов административных правонарушений, повышение санкций за совершение отдельных административных правонарушений, уточнение компетенций органов и должностных лиц, составляющих протоколы об административных правонарушениях, и ряд других уточнений.

В целях снижения административной нагрузки на бизнес и формирования акцента на профилактику административных правонарушений, совершаемых субъектами предпринимательской деятельности, установлена возможность назначения наказания в виде предупреждения за совершение правонарушений.

Принятые в 1995–1997 годах несколько законов о выборах в различные государственные и муниципальные органы были в 1997 году заменены одним нормативным правовым актом – Избирательным кодексом Свердловской области. 29 апреля 2003 года был принят действующий Избирательный кодекс Свердловской области.

Поскольку Избирательный кодекс Свердловской области в большинстве своих положений воспроизводит нормы Федерального закона, то внесенные в него изменения зачастую дублируют текст изменений, внесенных в Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации». За все время существования Избирательного кодекса Свердловской области в него внесено более 50 изменений и дополнений.

За 25 лет жители Свердловской области четырежды выбирали губернатора. Девять раз состоялись выборы депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, прошли десятки выборов глав и депутатов муниципальных образований.

Одной из первых в России Свердловская область ввела у себя институт Уполномоченного по правам человека. За свою многолетнюю историю этот институт доказал свою эффективность и востребованность обществом.

В результате все более нарастающих вызовов со стороны общественности было принято решение о выделении специального института для защиты прав несовершеннолетних – Уполномоченного по правам ребенка в Свердловской области.

Сотрудничество депутатов Законодательного Собрания Свердловской области с Уполномоченным по правам человека многогранно, оно не ограничивается исключительно законодательской деятельностью.

По итогам каждого года в соответствии с законом уполномоченные по правам человека

и по правам ребенка готовят доклады о своей деятельности. В частности, в докладах комплексно рассматриваются серьезнейшие темы нарушений в сфере избирательного законодательства, жилищных и трудовых прав граждан, нелегальной миграции, несанкционированных свалок, поддержки многодетных семей, детей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, и многие другие актуальные вопросы. Такой системный анализ учитывается в практической деятельности органов государственной власти региона, используется в работе областных народных избранников.

Существенную помощь малоимущим слоям населения оказал областной закон от 5 октября 2012 года № 79-ОЗ «О бесплатной юридической помощи в Свердловской области». Он урегулировал отношения, связанные с дополнительными гарантиями прав граждан Свердловской области на получение бесплатной юридической помощи. Закон определил виды такой помощи, установил полномочия высших органов государственной власти Свердловской области в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью, а также участников государственной системы бесплатной юридической помощи.

Последующие изменения, внесенные в данный закон, существенно расширили права отдельных категорий граждан, имеющих дополнительное право на получение всех видов бесплатной юридической помощи (правовое консультирование в устной и письменной форме, составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера, представление интересов гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях).

Отдельным актом, регулирующим деятельность депутатов Областной Думы и Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области, стал закон от 20 февраля 2006 года № 5-ОЗ «О статусе и депутатской

деятельности депутатов Законодательного Собрания Свердловской области».

Закон определил статус депутатов Законодательного Собрания Свердловской области, сроки их полномочий, формы, условия и порядок осуществления депутатской деятельности, организационные основы ее обеспечения, основания прекращения и порядок досрочного прекращения полномочий депутатов, государственные гарантии.

Впоследствии в связи с изменением структуры Законодательного Собрания все положения, касающиеся деятельности Областной Думы и Палаты Представителей, заменены на положения, регулирующие деятельность однопалатного Законодательного Собрания Свердловской области.

Впервые в нем появились положения о принесении депутатами Законодательного Собрания Свердловской области присяги и ряд других положений, касающихся замещения депутатами государственных должностей в Законодательном Собрании Свердловской области.

Областной закон от 13 апреля 1995 года № 12-ОЗ «О местном самоуправлении в Свердловской области» установил систему местного самоуправления, определил правовые, экономические и финансовые основы местного самоуправления и государственные гарантии его осуществления, а также закрепил порядок и формы реализации населением права на местное самоуправление.

Областной закон № 4-ОЗ «О выборах органов местного самоуправления в Свердловской области» установил основные принципы, порядок назначения выборов, определил избирательные округа, участки, обеспечение избирательных прав граждан избирательными комиссиями, порядок выдвижения и регистрации кандидатов, статус кандидатов, порядок предвыборной агитации, порядок голосования, подсчет голосов избирателей, установление результатов выборов и их опубликование.

Огромную роль в жизни нашего региона сыграл областной закон от 20 мая 1997 года № 30-ОЗ «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области», который установил систему административно-территориальных единиц и населенных пунктов, обеспечивающую упорядоченное осуществление на территории нашей области полномочий федеральных государственных органов и государственных органов Свердловской области. В настоящее время административно-территориальное устройство Свердловской области отнесено к деятельности комитета Законодательного Собрания по региональной политике и развитию местного самоуправления.

В числе немногих субъектов Российской Федерации в Свердловской области был принят закон от 6 мая 1997 года № 29-ОЗ «Об Уставном суде Свердловской области».

В ведении Уставного суда находятся вопросы соответствия законов Свердловской области и иных правовых актов, за исключением ненормативных (индивидуальных), принимаемых органами государственной власти Свердловской области, иными государственными органами Свердловской области, органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, Уставу Свердловской области.

С момента создания Уставного суда им рассмотрены десятки дел о соответствии отдельных положений законов и правовых актов Уставу Свердловской области.

25 января 2001 года Законодательное Собрание Свердловской области принимает закон № 22-ОЗ «О мировых судьях Свердловской области». Принятие данного закона можно считать началом появления мировой юстиции в нашей области. Закон установил порядок назначения на должности мировых судей, срок их полномочий, процедуру создания и упразднения судебных участков Свердловской области, а также определил отношения, связанные

с обеспечением деятельности мировых судей. Мировые судьи являются судьями общей юрисдикции и наряду с федеральными судами входят в единую судебную систему РФ.

Принятие этого закона позволило обеспечить равный доступ граждан к правосудию, а

также защиту их прав и законных интересов. Наибольшее количество всех дел рассматривается именно мировыми судьями, роль которых невозможно переоценить в современном обществе и особенно в прогрессивно развивающейся Свердловской области.

## Вместо каникул – правовое обучение

*Один из долгосрочных проектов, осуществляемых под эгидой Законодательного Собрания Свердловской области, – Алексеевская юридическая школа. Она была создана в 2005 году по инициативе Гуманитарного университета и Уполномоченного по правам человека в Свердловской области с целью правового просвещения. Во время каникул осенью и весной – старшеклассники, летом – педагоги из разных городов Свердловской области знакомятся с деятельностью государственных органов власти. Вот что рассказывает о проекте доктор политических наук, заведующая кафедрой прав человека, заместитель декана юридического факультета – директор Центра правового просвещения и прав человека Гуманитарного университета*

**СВЕТЛАНА ИГОРЕВНА ГЛУШКОВА:**



— Проект получился уникальный. Интерес к нему растет. Мы начинали с десятка слушателей, сегодня легко набираем две-три группы. И детям, и взрослым нравится программа обучения: лекции, семинары, возможность побывать в резиденции губернатора Свердловской области, в Законодательном Собрании, Арбитражном и Уставном судах, в аппарате Уполномоченного по правам человека в Свердловской области, Избирательной комиссии Свердловской области; встречи с практикующими юристами, адвокатами, сотрудниками прокуратуры, депутатами, судьями, областным омбудсменом.

Мы благодарны руководителям за гостеприимство и возможность посетить офисные здания, окунуться в атмосферу органов власти. Особые слова признательности хочется сказать председателю Законодательного Собрания Свердловской области Людмиле Валенти-



новне Бабушкиной, которая несмотря на огромную занятость обычно сама проводит встречи. Имея огромный опыт депутатской деятельности, она доступным языком, в деталях рассказывает о формировании и структуре высшего законодательного органа Свердловской области, об основных направлениях работы, о механизме подготовки и принятия областных законов, дает исчерпывающие ответы на вопросы слушателей юридической школы. А вопросы бывают не только о том, как стать депутатом, но и самые разные: от газификации, безработицы и качества цифрового телевидения до эффективности двуглавой системы управления в муниципалитетах и штрафах за несанкционированные свалки отходов.

Руководитель областного парламента понимает, что приобщение молодых людей к законотворческой деятельности делает их политически более зрелыми и грамотными, способствует выработке собственной гражданской позиции. И даже если ребята не станут прокурорами, адвокатами, судьями, знание основ юриспруденции поможет им в решении многих жизненных вопросов.

На наших встречах Людмила Валентиновна не раз подчеркивала, что законотворческая деятельность депутатов будет малоэффективной, если молодежь не будет проявлять интерес к законам. Ведь любые, даже самые хорошие законы ничего не смогут изменить в реальной жизни, если они не востребованы большинством населения.

Знакомство с высшим законодательным органом Свердловской области не обходится без экскурсии по зданию. Слушатели знакомятся с экспонатами музея, экспозицией государственных символов Свердловской области, галереей портретов руководителей законодательных и представительных органов за всю историю областной законодательной власти. Всем особенно интересно побывать в залах, где проходят заседания профильных комитетов и всего парламента.

Еще одна хорошая традиция Законодательного Собрания – фотографирование на память. По собранным снимкам видно, какое огромное количество слушателей обогатили свои знания. С 2005 года по настоящее время в Алексеевских (осенних, весенних, летних) юридических школах приняли участие более 1500 слушателей, среди которых старшеклассники и педагоги из разных городов Свердловской области. Проведено порядка 30 экскурсий по зданию Законодательного Собрания Свердловской области.

Мы гордимся тем, что юридическая школа состоялась как масштабный и востребованный просветительский проект, и она по праву носит имя нашего земляка – известного российского юриста, одного из основателей Конституции и Гражданского кодекса РФ Сергея Сергеевича Алексеева.

## **Комитет по развитию инфраструктуры и жилищной политике**

*В соответствии с положением о комитете депутатами ведется законотворческая работа по вопросам государственного регулирования и поддержки хозяйственной деятельности в сфере энергетики, жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи, газоснабжения, энергосбережения, повышения энергетической эффективности, а также вопросам территориального планирования.*

Особое значение для развития жилищно-коммунального хозяйства имеет закон от 19 декабря 2013 года № 127-ОЗ «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области». Закон принят с целью организации региональной системы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах. В нем закреплены основные полномочия государственных органов Свердловской области и органов местного самоуправления в сфере обеспечения проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, порядок подготовки и утверждения региональной программы капитального ремонта, требования к такой программе и порядок ее актуализации, сведения, которые включаются в региональную программу капитального ремонта, порядок определения очередности проведения капитального ремонта, отдельные вопросы формирования и деятельности регионального Фонда содействия капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов и использования его средств.

Поскольку данный закон на протяжении многих лет остается актуальным для жителей региона, депутаты постоянно работают над совершенствованием законодательства в этой сфере. Так, внесены изменения, согласно которым теперь возможно за счет средств регио-

нального Фонда содействия капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области осуществить замену лифтов, систем дымоудаления и пожаротушения, в случае перевода с открытой на закрытую схему водоснабжения – соответствующего оборудования. Оператор вправе в случае необходимости принимать решение о внеочередной замене систем газоснабжения в приоритетном порядке. Также Правительством Свердловской области утверждается порядок и перечень случаев оказания за счет средств областного бюджета дополнительной помощи при возникновении неотложной необходимости в проведении капитального ремонта общего имущества в многоквартирном доме. Кроме этого, определяется особый порядок проведения капитального ремонта в многоквартирных домах, в которых требовалось проведение ремонта на дату приватизации первого жилого помещения. Также в законе предусмотрено, что объем средств, который вправе израсходовать региональный Фонд капитального ремонта, составляет 95 процентов от прогнозируемого объема поступлений взносов на капитальный ремонт в текущем году с учетом всего остатка средств, не использованных в предыдущем периоде.

Вопросы исполнения закона «Об обеспечении проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Свердловской области» находятся на постоянном контроле комитета. В 2017 году завершилось выполнение мероприятий Краткосрочного плана реализации Региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах Свердловской области на 2015–2017 годы. Всего за указанный период были выполнены работы по ремонту общедомового имущества в отношении 4088 многоквартирных домов, что составило 93,6 процента от плана.

Парламентарии следят за тем, чтобы актуализация Региональной программы капитального ремонта и краткосрочного плана ее ре-

лизации осуществлялась по мере необходимости, но не реже одного раза в год. Следует отметить, что, кроме основных мероприятий Региональной программы капитального ремонта, по инициативе губернатора Свердловской области Евгения Куйвашева отремонтировано 1116 лифтов, в том числе 1002 лифта в рамках инвестиционного соглашения по ускоренной замене лифтового оборудования на условиях рассрочки платежа на три года.

На территории Свердловской области выполняются мероприятия очередного Краткосрочного плана реализации Региональной программы капитального ремонта на 2018–2020 годы, в который включено 3853 многоквартирных дома.

Проблемный вопрос, который находится в поле зрения депутатов, – это ремонт и реконструкция очистных сооружений. Большинство таких объектов построено в период 1950–1980 годов, в связи с чем их износ составляет от 60 процентов и выше, а используемые технологии не позволяют обеспечить очистку сточных вод до требуемых параметров. За последние 10 лет в Свердловской области было построено или реконструировано 14 очистных сооружений, это составляет 9,7 процента от их общего числа. Депутаты считают, что необходимо усилить меры по ускорению процесса строительства и реконструкции очистных сооружений на территории Свердловской области. Этому будет способствовать разработка соответствующей программы сроком на три года.

Существенный вклад в энергосбережение и повышение энергоэффективности внесло принятие закона от 25 декабря 2009 года № 117-ОЗ «Об энергосбережении и повышении энергетической эффективности на территории Свердловской области». Для его реализации была принята государственная программа Свердловской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства и повышение энергетической эффективности в Свердловской области до 2024 года». Исполнение областного закона,

а также своевременное выполнение мероприятий программы находятся на постоянном контроле комитета.

По поручению депутатов Законодательного Собрания Счетной палатой Свердловской области было проведено экспертно-аналитическое мероприятие по оценке эффективности использования средств областного бюджета, выделенных в 2016–2017 годах на реализацию мероприятий по энергосбережению и энергетической эффективности.

В качестве положительных моментов депутатами отмечено, что в 2017 году осуществлена модернизация котельных во многих муниципальных образованиях. Кроме того, для развития энергоисточников малой и средней мощности, способных работать на местных энергоресурсах, разработан механизм привлечения внебюджетных средств для реализации проектов в сфере возобновляемых источников энергии. Выполняются мероприятия по строительству мини-ГЭС. На базе данных объектов планируется создание совместной генерирующей компании, которая впоследствии будет реализовывать проекты в сфере малой гидроэнергетики и возобновляемых источников энергии. Под постоянным депутатским контролем находится процесс оснащения муниципальных учреждений приборами учета потребления энергетических ресурсов. Однако во многих муниципалитетах мероприятия по оснащению этими приборами многоквартирных домов не завершены. Кроме того, в 2017 году в рамках реализации мероприятий Комплексной программы «Вовлечение местных топливных ресурсов в топливный баланс Свердловской области до 2020 года» осуществлена модернизация котельных в разных городах области.

По инициативе депутатов министерством энергетики и ЖКХ Свердловской области проведена работа по актуализации перечня объектов теплоснабжения, нуждающихся в переводе на местные виды топлива. В настоящее время ведутся переговоры с потенциальными

концессионерами с целью заключения соответствующих соглашений.

Правительством Свердловской области разработан ряд мер по стимулированию субъектов предпринимательской деятельности в сфере строительства, применяющих энергосберегающие технологии. Члены комитета регулярно обсуждают существующие проблемы с представителями министерства энергетики и ЖКХ Свердловской области по устранению выявленных недостатков и по повышению эффективности и контроля использования бюджетных средств в части реализации мероприятий по энергосбережению.

По инициативе комитета с 2015 года ежегодно в большом объеме выделяются средства на газификацию. На постоянном депутатском контроле находятся вопросы газификации населенных пунктов городского типа и сельских населенных пунктов по соответствующим программам. Особое внимание уделяется тому, чтобы органы местного самоуправления муниципальных образований и газоснабжающие организации вовремя осуществляли мероприятия по организации строительства соответствующих объектов, а также чтобы при составлении планов газификации учитывались интересы жителей населенных пунктов.

Значительное внимание комитетом уделяется и сфере градостроительного планирования и формирования комфортной городской среды. В частности, в рамках федерального проекта «Комфортная городская среда», который нацелен на благоустройство дворовых территорий и общественных пространств в муниципальных образованиях в период с 2017 по 2024 год, Свердловской областью на условиях софинансирования из федерального, регионального и местных бюджетов с участием средств граждан получены бюджетные ассигнования на благоустройство дворовых территорий. Учитывая повышенный интерес населения к реализации данного проекта, депутаты осуществляют пристальный контроль за освоением этих средств.

Большой блок вопросов, находящихся на рассмотрении в комитете, касается градостроительной деятельности. Так, были приняты законы, связанные с территориальным планированием Свердловской области и муниципальных образований. В частности, закон от 19 декабря 2016 года № 141-ОЗ «Об отдельных вопросах подготовки и утверждения документации по планировке территории, предусматривающей размещение объектов регионального значения и иных объектов капитального строительства, размещение которых планируется на территориях двух и более муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области», закон от 4 июля 2016 года № 76-ОЗ «О видах объектов регионального значения и местного значения, подлежащих отображению на документах территориального планирования Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

В Свердловской области последовательно создается законодательная основа для повышения качества предоставления жилищно-коммунальных услуг, обеспечения защиты прав собственников жилых помещений и участников долевого строительства.

Члены комитета ведут большую работу по защите жилищных прав граждан. В частности, были приняты законы от 22 июля 2005 года № 96-ОЗ «О признании граждан малоимущими в целях предоставления им по договорам социального найма жилых помещений муниципального жилищного фонда на территории Свердловской области» и от 22 марта 2006 года № 17-ОЗ «Об учете граждан для целей предоставления жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области».

Значительная работа была проведена депутатами для защиты граждан, пострадавших от деятельности недобросовестных застройщиков жилья. В Свердловской области был принят закон от 24 июня 2011 года № 50-ОЗ

«О поддержке граждан, пострадавших от деятельности юридических лиц по привлечению денежных средств граждан, связанному с возникновением у граждан права собственности на жилые помещения в многоквартирных домах». Закон принят в связи с многочисленными обращениями в органы законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления муниципальных образований региона. Ведется постоянная работа по совершенствованию законодательства в этой сфере.

Последние изменения касались расширения перечня случаев включения граждан в реестр «обманутых дольщиков» и позволили застройщикам предоставлять квартиры гражданам, включенным в Реестр обманутых дольщиков, в уже построенных домах.

В 2008–2018 годах в Свердловской области были выявлены, систематизированы и рассмотрены проблемные объекты, строящиеся с нарушением прав граждан. Составлен реестр «проблемных застройщиков». Министерством строительства и развития инфраструктуры Свердловской области разработана «дорожная карта» со сроком завершения строительства по каждому проблемному объекту. Депу-

татами ведется постоянный контроль за ходом исполнения данного плана.

Значимым этапом развития правоотношений в сфере жилищного законодательства стало появление закона Свердловской области от 7 декабря 2012 года № 96-ОЗ «О предоставлении гражданам жилых помещений государственного жилищного фонда Свердловской области», в рамках которого определены виды жилых помещений государственного специализированного жилищного фонда Свердловской области, порядок их предоставления и распределения; а также закона Свердловской области от 20 июля 2015 года № 77-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере предоставления на территории Свердловской области гражданам жилых помещений по договорам найма жилых помещений жилищного фонда социального использования». Законом Свердловской области от 27 февраля 2013 года № 10-ОЗ «О формировании списков граждан, имеющих право на приобретение стандартного жилья в соответствии с федеральным законом о содействии развитию жилищного строительства, и о порядке включения указанных граждан в эти

*Заседание комитета Законодательного Собрания Свердловской области по развитию инфраструктуры и жилищной политике. Февраль 2018 года*



списки» установлены правила формирования списков граждан, имеющих право на приобретение стандартного жилья, построенного или строящегося на земельных участках Федерального фонда содействия развитию жилищного строительства, переданных в безвозмездное срочное пользование или аренду для строительства стандартного жилья, в том числе для их комплексного освоения в целях строительства такого жилья, в сроки, предусмотренные федеральным законом, и порядок, в частности очередность, включения указанных граждан в списки.

Важным направлением деятельности Законодательного Собрания является регулирование и поддержка хозяйственной деятельности в сферах транспорта и связи, в том числе организация транспортного обслуживания населения, регулирования цен и тарифов. В Свердловской области действует закон от 21 декабря 2015 года № 160-ОЗ «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Свердловской области». Недавние изменения, внесенные в него членами комитета, позволяют решить вопросы по обновлению транспортного парка, организации маршрутов пассажирского транспорта, установлению дополнительных остановочных комплексов на дорогах муниципального и регионального значения.

Еще одним актуальным направлением деятельности комитета является дорожное хозяйство. Депутаты тесно взаимодействуют по вопросам строительства и ремонта дорог с Правительством Свердловской области и муниципалитетами.

В 2017–2018 годах существенно увеличено финансирование на строительство, ремонт и содержание дорог регионального и межмуниципального значения, а также на мостовые сооружения на территории Свердловской области. Предусмотрены межбюджетные трансферты муниципалитетам для строительства и ремонта муниципальных дорог к сельским населенным пунктам.

### **Комитет по промышленной, инновационной политике и предпринимательству**

*Работа этого комитета чрезвычайно важна для развития экономики Среднего Урала – того фундамента, на котором строится благосостояние свердловчан. Совершенствование законодательства в инновационной политике, производственной сфере, малом и среднем бизнесе позволяет создать благоприятную правовую среду, учитывающую перспективы хозяйственного комплекса Свердловской области.*

Члены комитета не раз обращались к проблемам малого и среднего бизнеса, поддержки научных разработок, стимулирования информационных технологий, обеспечения пожарной, промышленной, радиационной безопасности, предупреждения чрезвычайных ситуаций.

Комитет рассматривает вопросы, связанные с реализацией программы управления государственной собственностью и приватизации госимущества, поддержки хозяйственной деятельности в промышленности, гостиничном и выставочном комплексах. Особое внимание депутаты уделяют реализации полномочий Свердловской области как собственника. В частности, регулярно рассматривается деятельность унитарных предприятий с целью повышения эффективности их работы. Большая часть рассмотренных законопроектов касалась оптимизации управления госсобственностью, увеличения инвестиционной составляющей в экономике Среднего Урала.

Депутатами налажен механизм контроля за исполнением областного законодательства. Например, на заседаниях комитета, которые часто проводятся на конкретных предприятиях или объектах выставочной деятельности, рассматриваются такие вопросы, как реализация законов о технопарках, государ-

ственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности, об обеспечении пожарной безопасности и другие.

Для развития промышленности, привлечения инвестиций, поддержки предпринимательства был принят большой перечень законов.

Так, 2 апреля 2001 года был принят закон «О государственной научно-технической политике Свердловской области», определены цели, основные задачи и принципы, порядок формирования и реализации государственной научно-технической политики региона. Закон регулирует отношения между органами государственной власти и субъектами научной и (или) научно-технической деятельности.

Законом от 20 октября 2011 года № 95-ОЗ «О технопарках в Свердловской области» была определена правовая основа предоставления органами государственной власти региона поддержки управляющим компаниям технопарков, базовым организациям и резидентам технопарков. Закон способствует формированию устойчивых элементов инновационной инфраструктуры в Свердловской области в виде системы технопарков, обеспечивающих разработку и коммерциализацию передовой научно-технической продукции в интересах инновационного развития. В Свердловской области действует 9 технопарков, в том числе технопарк высоких технологий «Университетский», резидентами которых являются малые и средние инновационные компании.

23 ноября 2015 года был принят закон № 136-ОЗ «Об отдельных вопросах реализации в Свердловской области промышленной политики Российской Федерации». Его разработкой занималась созданная комитетом межведомственная рабочая группа. Закон установил меры стимулирования, которые могут применяться к субъектам промышленной деятельности, и условия их применения, а также отрегулировал вопросы, связанные с развитием кадрового потенциала промыш-

ленности, с созданием государственного фонда развития промышленности Свердловской области и заключением специального инвестиционного контракта.

Фонд технологического развития промышленности Свердловской области был создан в конце 2016 года. Предметом его деятельности является предоставление финансовой поддержки субъектам промышленной деятельности в форме займов под 5 процентов годовых на реализацию проектов промышленного развития. Займы предоставляются совместно с Российским фондом технологического развития в соотношении 30 на 70 процентов. Общий объем предусмотренных средств Фонда на 2018 год составил 263,1 млн рублей.

Создание Фонда технологического развития промышленности Свердловской области можно считать опережающим шагом в развитии промышленности региона. Индекс промышленного производства за 2017 год по Свердловской области составил 103,1 процента по сравнению с аналогичным периодом 2016 года. Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных собственными силами работ и оказанных услуг в промышленности по полному кругу организаций, в 2017 году составил 1994,9 млрд рублей, или 111,4 процента к уровню предыдущего года.

По итогам 2017 года в нашей области отмечен рост производства компьютеров, электронных и оптических изделий на 17,5 процента, транспортных средств и оборудования на 11,5 процента, автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов на 8,5 процента. Производственные предприятия нашего региона продолжают последовательно продвигаться в повышении производительности труда, модернизации и техническом перевооружении.

В немалой степени росту промышленного производства и техническому перевооружению предприятий способствует привлечение

новых инвестиций в экономику. Законом Свердловской области от 30 июня 2006 года № 43-ОЗ «О государственной поддержке субъектов инвестиционной деятельности в Свердловской области» определены меры государственной поддержки, предоставляемые субъектам инвестиционной деятельности, и условия предоставления таких мер поддержки на территории Свердловской области, а также установлен исчерпывающий перечень субъектов инвестиционной деятельности, которым могут предоставляться меры господдержки. Одной из таких мер является установление особой системы налогообложения.

В 2013 году законодательно определены два типа приоритетных инвестиционных проектов в Свердловской области (по новому строительству и по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов) в целях дальнейшего предоставления субъектам инвестиционной деятельности, участвующим в их реализации, налоговых преференций. Для вновь выделенной категории налогоплательщиков установлены льготные ставки по налогу на имущество организаций и по налогу на прибыль организаций.

Принятие этих поправок в закон позволило обеспечить благоприятный инвестиционный климат в Свердловской области. Так, по состоянию на 1 января 2018 года статус участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по новому строительству имели восемь субъектов инвестиционной деятельности, статус участника приоритетного инвестиционного проекта Свердловской области по модернизации, реконструкции и техническому перевооружению объектов основных фондов – пять субъектов инвестиционной деятельности. Общий объем инвестиций, направленных на реализацию приоритетных инвестиционных проектов Свердловской об-

ласти в 2014–2017 годах, составил 71,6 млрд рублей. Инвестиционные проекты реализуются в 11 муниципальных образованиях, в результате вновь создано 865 постоянных рабочих мест.

В целях уменьшения рисков инвесторов при реализации инвестиционных проектов и улучшения инвестиционной привлекательности Свердловской области принят закон от 23 мая 2011 года № 28-ОЗ «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве». Закон открыл новые возможности для долгосрочных инвестиций с управляемыми рисками в отраслях, ранее не доступных для частных инвесторов. Стоит отметить, что и в этом наш регион выступил новатором. Областной закон, регулирующий реализацию проектов государственно-частного партнерства, был принят за четыре года до принятия соответствующего федерального нормативно-правового акта.

После принятия Федерального закона от 13 июля 2015 года № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Свердловской области был сформирован новый региональный закон «Об участии Свердловской области в государственно-частном партнерстве». За время действия этого закона правительством области приняты все нормативные правовые акты, необходимые для реализации его положений, и созданы условия для развития государственно-частного партнерства в Свердловской области. Проводится работа по отбору инвестиционных проектов, которые могут быть реализованы на принципах государственно-частного партнерства в сферах образования, коммунального хозяйства, транспорта, а также для реконструкции объектов культурного наследия регионального значения.

Среди примеров проектов, реализуемых на принципах государственно-частного партнер-

ства, стоит отметить строительство Многопрофильного медицинского центра в городе Нижнем Тагиле. Совместные инвестиции в проект составили более 4 млрд рублей, из областного бюджета были выделены средства в объеме 1,2 млрд рублей. Новый медицинский центр в Нижнем Тагиле позволил сделать доступной медицину европейского уровня даже для жителей отдаленных и самых малых территориальных образований Уральского региона.

Показателен и проект Технического университета УГМК, открытие которого состоялось 3 сентября 2013 года. Реализация этого проекта – уникальный пример государственно-частного партнерства в сфере профессионального образования. Проект был реализован Уральской горно-металлургической компанией и Уральским федеральным университетом имени первого Президента России Б. Н. Ельцина при поддержке органов законодательной и исполнительной власти Свердловской области. Общая стоимость проекта составила более 1,3 млрд рублей. Специально для Технического университета было выстроено современное здание общей площадью 11 тысяч квадратных метров.

Объем инвестиций в основной капитал предприятий Свердловской области в 2001 году составлял 30,2 млрд рублей. В 2017 году – это 337,8 млрд рублей.

Законом Свердловской области от 4 февраля 2008 года № 10-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» были определены условия и порядок оказания поддержки предпринимателям, а также условия реализации субъектами малого и среднего предпринимательства преимущественного права на приобретение арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

В нашем регионе на начало 2018 года количество субъектов малого и среднего бизне-

са составило более 204 тысяч, большая часть которых – микропредприятия и индивидуальные предприниматели. Субъекты малого и среднего предпринимательства обеспечивают занятость более 600 тысяч человек – почти трети экономически активного населения. В сфере предпринимательства занято 27 процентов населения региона, в то время как общероссийский показатель – 25 процентов. В соответствии с законом от 4 февраля 2008 года № 10-ОЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Свердловской области» реализуются меры финансовой, имущественной, информационной, консультационной, образовательной, иной поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

Для улучшения положения субъектов малого и среднего предпринимательства, являющихся арендаторами областного или муниципального недвижимого имущества, продлен срок реализации права на выкуп арендуемого имущества, а также срок рассрочки оплаты приобретаемого имущества. В июле 2018 года было введено бессрочное действие преимущественного права субъектов малого и среднего предпринимательства на приобретение арендуемого ими недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности Свердловской области или в собственности муниципальных образований.

Для защиты прав предпринимателей законом от 19 декабря 2013 года № 132-ОЗ «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Свердловской области» в нашем регионе был учрежден соответствующий институт. Установлено правовое положение, основные задачи и компетенция Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Свердловской области, порядок его назначения, вступления в должность и прекращения полномочий, порядок и основы обеспечения его деятельности. Основной целью института

Уполномоченного по защите прав предпринимателей стало обеспечение гарантий государственной защиты прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности и соблюдение этих прав органами государственной власти, органами местного самоуправления и их должностными лицами. Первый Уполномоченный по защите прав предпринимателей в Свердловской области назначен на должность в марте 2014 года.

Законом Свердловской области от 14 июля 2014 года № 74-ОЗ «Об оценке регулирующего воздействия проектов нормативных правовых актов Свердловской области и проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизе нормативных правовых ак-

тов Свердловской области и муниципальных нормативных правовых актов» определены отношения, связанные с проведением оценки регулирующего воздействия проектов областных и муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы действующих областных и муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности. Внедрение такой процедуры позволило осуществлять прогнозирование последствий и эффектов предлагаемого правового регулирования, а также минимизировать издержки и потери субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в Свердловской области.

*Выставка «Иннопром-2018»*



## Поддержка бизнеса – в пользу развития

*Председатель комитета Законодательного Собрания Свердловской области по промышленной, инновационной политике и предпринимательству*  
**АЛЬБЕРТ ФЕЛИКСОВИЧ АБЗАЛОВ:**

— **З**аконодательная поддержка предпринимателей входит в круг деятельности нашего комитета. Естественно, мы постоянно отслеживаем изменения в федеральном законодательстве, а также – назревшую необходимость обновить областные законы.

Например, президент Владимир Путин поддержал инициативу дать предпринимателям бессрочное право преимущественного выкупа государственной недвижимости, которую они арендуют (за исключением стратегических объектов). Депутаты Госдумы приняли соответствующие изменения в федеральный закон, и следом, в июне 2018 года, мы также скорректировали областной закон и установили на Среднем Урале максимально возможный срок выплаты: предприниматели могут рассчитываться за объект недвижимости в течение семи лет. Также федеральный закон впервые дал бизнесу право выкупать не только помещения, которые находятся в муниципальной или областной собственности, но и государственной, а также – земельные участки. Последнее особенно важно для крестьянских и фермерских хозяйств, которые раньше были вынуждены арендовать земли.

Другой пример. Представители бизнеса просили, чтобы в перечень видов деятельности, которыми в Свердловской области можно заниматься по патентной системе налогообложения, внесли еще один: изготовление мебели по индивидуальным заказам. Наш комитет совместно с комитетом Законодательного Собрания по бюджету, финансам и налогам создал рабочую группу с участием министерства экономики региона и проанализировал эту проблему. Собрали целую папку данных, рассмотрели ситуацию в других регионах. В итоге решили поддержать идею обратившихся к нам



предпринимателей и подготовили законопроект. Законодательное Собрание приняло областной закон, согласно которому изготовлением мебели по индивидуальным заказам сейчас тоже можно заниматься по патенту.

Несколько лет назад самыми распространенными формами поддержки бизнеса были субсидии, то есть невозвратная помощь. Например, предусматривалось возмещение части затрат на приобретение основных средств. Можно было вернуть до 10 миллионов рублей – но не более 50 процентов от стоимости купленного оборудования. Многие предприниматели активно этим механизмом пользовались. Но заявок приходило в разы больше, чем удавалось удовлетворить, с ними работала целая комиссия. Главной проблемой было то, что сумма субсидий была ограничена. Поэтому каждый год оставалось много обиженных организаций, которым ничего не досталось. Предприятия могли получить субсидию не чаще одного раза в несколько лет.

Но тренды меняются. Сейчас практически все виды поддержки носят возмездный характер. Зато получать помощь стало больше предпринимателей – популярны дешевые кредиты и кредиты, взятые под гарантии Фонда поддержки предпринимательства. Для малого бизнеса – большая проблема получить кредит, так как банки требуют обязательного обеспечения. Сегодня Фонд сам может выступить гарантом при выдаче кредитов для малого и среднего предпринимательства и даже берет на себя часть процентной ставки.

## Льготы – самые оптимальные

**МИХАИЛ ЗАЙЦЕВ,**

*директор ООО «Инструментальное производство» (резидент ОЭЗ «Титановая долина» с 2016 года, поставляет металлорежущий и вспомогательный инструмент, огнеупорные материалы и пневматическое оборудование производственным предприятиям):*



— Самым важным фактором для строительства объектов именно в «Титановой долине» для наших корейских партнеров стали предлагаемые льготы. Они, на наш взгляд, самые оптимальные из всех, что предлагают особые экономические зоны в России. Во-вторых, это развитие инфраструктуры. Мы видим, что оно идет по графику. Нам предложили такие условия по инфраструктуре: строй производство – и поехали работать. Я надеюсь, что все так и будет. В-третьих, мы сами располагаемся в Екатеринбурге, поэтому производство в Верхней Салде – наиболее удобное.

## Комитет по социальной политике

*Социальная политика – одно из приоритетных направлений для законодательной власти. К компетенции комитета отнесено рассмотрение законопроектов и иных правовых актов об образовании, культуре, здравоохранении, защите семьи, материнства, отцовства и детства, охране памятников истории и культуры, социальной поддержке и обслуживании отдельных категорий граждан.*

Кроме этого, комитет рассматривает законопроекты о бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области, профилактике наркомании и токсикомании, трудовых отношениях, о средствах массовой информации, архивном деле и туристской деятельности.

Поддержка семьи, материнства и детства является приоритетом в работе депутатов.

Напомним, что Президентом РФ Владимиром Путиным в 2017 году подписан указ об объявлении в России «Десятилетия детства». Федеральными властями ставятся задачи по комплексному решению проблем в сфере семейной политики и демографии.

20 октября 2011 года был принят закон «Об областном материнском (семейном) капитале», который оказал существенную помощь семьям с маленькими детьми. Областной материнский (семейный) капитал предоставляется гражданам РФ, проживающим на территории Свердловской области, за третьего ребенка или последующих детей, начиная с 1 января 2011 года.

Целью программы стало улучшение демографических показателей и забота о семьях с детьми. Рождаемость в Свердловской области увеличивается с 1998 года. В 1998–2014 годах ее коэффициент вырос с 8,1 до 14,5 родившихся на 1000 человек населения. Областная программа существенно отличается от федеральной в пла-

не оснований для оформления маткапитала, а также целей использования денег. В частности, деньги разрешается вкладывать в покупку земельного участка или дачного домика.

Защите прав и законных интересов ребенка в Свердловской области был посвящен закон, принятый в октябре 1995 года, «О защите прав ребенка». Каждый ребенок, независимо от гражданства, рождения в браке или вне брака, пола, возраста, языка, национальной принадлежности, состояния здоровья, социального и имущественного положения, убеждений, отношения к религии, имеет право на защиту. Каждому ребенку гарантируются равные возможности для осуществления этого права во всех органах, включая судебные, независимо от воспитания ребенка в семье или в государственной организации.

В 2015 году закон был изложен в новой редакции для комплексного приведения его в соответствие с изменившимся федеральным законодательством. Определены принципы государственной политики в интересах детей, а также перечень субъектов, осуществляющих деятельность в сфере защиты прав и законных интересов ребенка. Установлены перечни всех органов государственной и муниципальной власти. Утверждены основные направления защиты прав и законных интересов ребенка в различных сферах жизнедеятельности, меры социальной поддержки семьи и детства, порядок финансирования затрат, связанных с предоставлением мер соцподдержки, а также порядок формирования и реализации государственных программ Свердловской области в сфере защиты прав и законных интересов ребенка.

Внимание депутатов комитета постоянно приковано и к обеспечению прав детей-сирот. Был принят блок законов о поддержке семей, взявших на себя ответственность за воспитание детей-сирот (опекуны, приемные семьи, усыновители). Одна из форм их поддержки – освобождение от платы за закрепленное жилое

помещение и коммунальные расходы на период прохождения военной службы по призыву в Вооруженных силах РФ.

Ряд законодательных инициатив был направлен на создание правового механизма, позволяющего проводить индексацию денежных пособий для отдельных категорий уральцев. Это и родители, воспитывающие ребенка с ограниченными возможностями здоровья, и беременные женщины, имеющие статус безработных.

Социально значим закон о бесплатной юридической помощи, который выполняет важную общественную миссию: поддерживает пенсионеров, малоимущих и многодетных семей в получении консультаций по юридическим вопросам. Ежегодно до 12 тысяч уральцев пользуются такой возможностью.

Депутаты не могли не сосредоточить усилия на выполнении задач, поставленных в «майских» указах Президентом РФ. В первую очередь это касается социальной сферы.

В программу социально-экономического развития области внесены изменения, которыми предусмотрено повышение зарплаты работникам бюджетной сферы.

В рамках государственной программы «Социальная поддержка и социальное обслуживание населения Свердловской области до 2020 года» учитывалось, что к 2018 году повышение средней заработной платы социальных работников, младшего и среднего медицинского персонала, педагогических работников образовательных, медицинских организаций или организаций, оказывающих социальные услуги детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, составит до 100 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе, врачей – до 200 процентов от средней заработной платы в соответствующем регионе.

Забота о старшем поколении – также первоочередная задача в работе комитета. Инвалиды и ветераны Великой Отечественной войны,

проживающие в нашей области, по областному закону имеют право получить средства на ремонт квартиры в многоквартирных домах и частных домовладениях.

Закон от 25 ноября 2004 года № 190-ОЗ «О социальной поддержке ветеранов в Свердловской области» регулирует отношения, связанные с предоставлением гражданам, проживающим на территории Свердловской области, являющимся ветеранами, мер социальной поддержки: внеочередное оказание медицинской помощи, различные ежемесячные пособия, освобождение от 50 процентов платы за коммунальные услуги, за жилое помещение и ряд других.

По состоянию на 31 декабря 2017 года получателями субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг являлись 110 290 семей. Получателями компенсаций расходов на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в Свердловской области были 718 692 человека.

В одном лишь 2017 году ветеранам предоставлены 536 путевок в санаторно-курортные учреждения Свердловской области, 60 ветеранов получили путевки на оздоровительную поездку на теплоходе, 4 гражданам из числа детей погибших в годы Великой Отечественной войны предоставлена единовременная денежная выплата для посещения воинского захоронения.

Базовый областной закон о социальной поддержке ветеранов предусматривает такую меру социальной поддержки, как предоставление один раз в два календарных года (при наличии медицинских показаний) одной бесплатной путевки на санаторно-курортное лечение либо выплату один раз в два года денежной компенсации вместо путевки. Дополнительная льгота распространяется на женщин – участниц Великой Отечественной войны, не имеющих инвалидности, на тружеников тыла и на лиц, награжденных орденами и медалями СССР за само-

отверженный труд в период Великой Отечественной войны. В общей сложности это 2350 человек. Глава региона предложил расширить круг получателей данной меры соцподдержки, распространив ее на не имеющих инвалидности бывших несовершеннолетних узников концлагерей, гетто и других мест принудительного содержания, созданных фашистами и их союзниками в период Второй мировой войны.

В 2017 году было внесено еще одно принципиальное изменение по увеличению до 2000 рублей размера денежной компенсации вместо получения путевки один раз в два календарных года.

3 декабря 2014 года был принят закон № 108-ОЗ «О социальном обслуживании граждан в Свердловской области». Его цель – принятие мер по реализации новых правотворческих полномочий в сфере социального обслуживания. Он закрепляет основные понятия: «социальное обслуживание населения»,

«социальная услуга», «получатель социальных услуг», «поставщик социальных услуг». Закон разграничивает полномочия органов власти в сфере социального обслуживания, утверждает перечень из восьми социальных услуг. Основным условием получения социальной услуги стала индивидуальная нуждаемость в ней конкретного человека. Впервые в законе была предусмотрена общественная форма контроля – независимая оценка качества оказываемых социальных услуг.

По состоянию на 1 января 2018 года численность льготных категорий граждан, состоящих на учете в территориальных управлениях социальной политики Свердловской области, превысила 735 тысяч человек. Кроме включенных в регистры, меры социальной поддержки в нашем регионе получают еще более 520 тысяч человек. Законодательным Собранием принимается большое количество нормативных актов социальной направленности.

*Выездное заседание комитета Законодательного Собрания Свердловской области по социальной политике в региональном отделении Пенсионного фонда. Июнь 2012 года*



Одним из основополагающих в работе комитета остается закон от 15 июля 2013 года № 78-ОЗ «Об образовании в Свердловской области». Он касается организации учебного процесса в дошкольных, общеобразовательных заведениях и в учреждениях дополнительного образования, поддержки одаренной молодежи и многих других вопросов.

Им определены основные принципы государственной политики и правового регулирования отношений в сфере образования, полномочия органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления в данной сфере, структура системы образования, порядок организации и осуществления образовательной деятельности, формы получения образования и формы обучения, а также типы образовательных организаций. Установлены меры социальной поддержки обучающихся, их родителей либо законных представителей, трудовые права и социальные гарантии педагогических работников.

В 2018 году был принят закон «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, отдельными государственными полномочиями Свердловской области в сфере организации и обеспечения отдыха и оздоровления детей».

Речь в нем идет об организации детского оздоровления во время учебного процесса. Органы местного самоуправления были наделены государственными полномочиями Свердловской области по организации и обеспечению отдыха, оздоровления детей (за исключением оздоровления детей-сирот, оставшихся без попечения родителей, а также находящихся в трудной жизненной ситуации) в учебное время, включая мероприятия по обеспечению безопасности их жизни и здоровья.

Работа над этим законом велась в течение ряда лет и потребовала не только всестороннего обсуждения с органами местного само-

управления, педагогами, родителями, но и организационной, финансовой проработки вопроса. Обсуждение законопроекта на стадии его разработки проводилось с представительными и исполнительными органами местного самоуправления, документ обсуждался и на заседании «Депутатской вертикали», где получил положительную оценку.

Использование возможностей лечебно-оздоровительных организаций для круглогодичного отдыха детей позволяет существенно улучшить ситуацию с оздоровлением подрастающего поколения. В целом детскому оздоровлению уделяется огромное внимание. Так, каждое лето из Екатеринбурга в Анапу трижды отправляется специализированный детский «Поезд здоровья», его пассажирами становятся свыше 1700 юных уральцев. Дети путешествуют в современных комфортабельных вагонах, оборудованных кондиционерами и биотуалетами. Состав в обязательном порядке сопровождают полицейские и медицинские работники. Санаторий «Жемчужина России», где отдыхают и лечатся дети, является одной из лучших здравниц. Отдых и лечение там организованы на самом высоком уровне. Развитая медицинская база позволяет оздоравливать детей по широкому спектру медицинских показаний. «Поезд здоровья» – это уникальный проект, по масштабам организации не имеющий аналогов в России. Депутатская инициатива, озвученная в 2011 году, была поддержана губернатором Свердловской области Евгением Куйвашевым. Средства на организацию оздоровительных поездок ежегодно выделяются из областного бюджета. Нет никаких сомнений, что и в дальнейшем депутаты, исполнительные органы государственной власти области будут поддерживать этот проект.

В 2016 году в рамках реализации государственной программы «Развитие системы образования в Свердловской области до 2020 года» были созданы более 84,4 тысячи дополнительных мест в дошкольных образовательных орга-

низациях, построены и возвращены в систему дошкольного образования 349 зданий детских садов. В одном только 2017 году, по данным муниципальных образований, введены 1,6 тысячи дополнительных мест в 10 детских садах.

Мероприятия по развитию сферы профессионального образования осуществлялись в рамках приоритетного регионального проекта «Подготовка высококвалифицированных специалистов и рабочих кадров с учетом современных стандартов и передовых технологий». Мероприятия по развитию системы дополнительного образования детей проводились в рамках приоритетного регионального проекта «Доступное дополнительное образование для детей в Свердловской области». По итогам 2017 года охват детей в возрасте от 5 до 18 лет программами дополнительного образования составил 72,5 процента.

Важнейшим стал закон от 21 ноября 2012 года № 91-ОЗ «Об охране здоровья граждан в Свердловской области», который пришел на смену пяти региональным нормативным актам, регулировавшим отношения в сфере здравоохранения, предоставления социальных гарантий медицинским работникам. Он определяет основные принципы охраны здоровья, полномочия органов государственной власти Свердловской области и органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья, виды медицинской помощи. Законом установлены меры социальной поддержки отдельных категорий граждан по сохранению обслуживания в государственных медицинских организациях Свердловской области, внеочередному оказанию медицинской помощи и ежегодной бесплатной диспансеризации, по бесплатному изготовлению и ремонту зубных протезов, по обеспечению бесплатно и на льготных условиях протезно-ортопедическими изделиями, специальными корригирующими изделиями, лекарственными препаратами бесплатно и на льготных условиях, а также меры социальной

поддержки доноров. Регламентированы основы социальной поддержки медицинских и иных работников медицинских организаций, фармацевтических работников, членов их семей.

По данным на 1 января 2018 года на территории Свердловской области работают 136 государственных и 25 муниципальных учреждений здравоохранения, в составе которых 563 фельдшерско-акушерских пункта, 237 общих врачебных практик.

В реализации Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Свердловской области участвовали 219 медицинских организаций различных типов, организационно-правовых форм и уровней подчиненности, из них – 23 муниципальных, 131 областная, 15 федеральных и 50 частных медицинских организаций.

Огромную роль в жизни уральцев сыграл закон от 25 марта 2013 года № 23-ОЗ «О содействии занятости населения в Свердловской области». Закон, в частности, регламентировал порядок квотирования рабочих мест для инвалидов. Им также определены меры государственной поддержки, которые могут предоставляться юридическим лицам, принявшим на работу инвалидов сверх установленной квоты. В частности, таким хозяйствующим субъектам могут быть предоставлены субсидии из областного бюджета, установлены особенности налогообложения.

Компетенция органов государственной власти в сфере культуры определяется законом от 22 июля 1997 года № 43-ОЗ «О культурной деятельности на территории Свердловской области». Законом установлена государственная поддержка учреждений культуры и искусства, фондов, некоммерческих партнеров, автономных некоммерческих организаций, общественных объединений творческих работников и их союзов (ассоциаций), а также меры социальной поддержки работников

областных государственных и муниципальных учреждений культуры и искусства и других категорий творческих работников.

В Свердловской области в соответствии с указом губернатора оказывается мера социальной поддержки ведущим деятелям культуры и талантливой молодежи. В 2013 году областное правительство предложило законодательно закрепить реализуемую меру поддержки в форме стипендии, изменив статью 16 областного закона «О культурной деятельности».

В 2018 году на конкурсной основе было отобрано 11 некоммерческих организаций в сфере культуры, не являющихся государственными и муниципальными учреждениями, на реализацию творческих и социально-культурных проектов, направленных на развитие межнационального сотрудничества, сохранение и защиту самобытности, культуры, языков и традиций народов Российской Федерации, укрепление межэтнических и межконфессио-

нальных отношений, профилактику экстремизма и ксенофобии, популяризацию и развитие самобытной казачьей культуры, поддержку и развитие работающих на базе этих организаций национальных коллективов любительского художественного творчества для пошива и приобретения сценической одежды, обуви, музыкальных инструментов и специального оборудования. Из областного бюджета на реализацию проектов выделено 1,9 млн рублей.

В продолжение развития регионального законодательства в культурной сфере по инициативе депутатов комитета был принят закон «О народных художественных промыслах в Свердловской области», работа над которым продолжалась длительное время.

Закон ставит целью сохранение и развитие художественных промыслов Среднего Урала и предусматривает организационное обеспечение и ряд мер государственной поддержки промысловиков.

*Выездное заседание комитета по социальной политике  
в Государственном архиве Свердловской области. Март 2012 года*



## Жилье сиротам – за счет бюджета

*В Свердловской области много лет действует программа, важность которой трудно переоценить. Это программа обеспечения жильем детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 4 августа 2018 года в Артях заселен очередной дом, построенный по этой программе. О ходе ее реализации рассказывает глава Артинского городского округа*  
**АЛЕКСЕЙ АНДРЕЕВИЧ КОНСТАНТИНОВ:**

— Мы даже не думали, что программа так успешно будет работать на нашей территории. И мы очень рады, что в 2018 году еще 36 человек получили ключи от новых квартир. Особенно приятно, что событие произошло в день двойного юбилея – 95-летия района и 235-летия нашего поселка.

Надо отметить, что местному бюджету такое строительство было бы не по силам, и у сирот денег на покупку квартир нет. На приобретение жилых помещений в доме на улице Королева, 55, Фонд жилищного строительства направил из областного бюджета 50,3 миллиона рублей. Возводили дом



наши местные строители – фирма «Стройтехнопласт» под руководством Виталия Владимировича Малышева. Он для земляков жилье строит, поэтому – как для себя.

Дом вырос рядом с прудом и парком, поблизости есть детская площадка, школа и детсад, магазин. Однокомнатные квартиры общей площадью 1203,4 квадратного метра полностью готовы к проживанию. На кухне установлены электроплиты и раковины, в ванной имеются даже электрические водонагреватели. Подъезды в доме оборудованы домофонами, здесь просторные лестничные площадки и широкие коридоры. Только за последние годы в рамках социально значимой программы в Артинском городском округе построено 156 квартир.

Мы хотим сказать спасибо всем причастным к созданию и реализации важной для людей программы обеспечения жильем. И губернатору Евгению Куйвашеву, и депутату Законодательного Собрания Свердловской области Владимиру Терешкову, за которого жители нашего городского округа голосовали на выборах, и директору Фонда жилищного строительства Оксане Вохминцевой, и строителям.

По данным Фонда жилищного строительства, с начала 2018 года в Свердловской области обрели собственное жилье 315 детей-сирот. И планируется сдать еще около 500 жилых помещений в Екатеринбурге, Нижнем Тагиле, Березовском, поселке Белоярском, в Байкалово, Ачите и других муниципальных образованиях региона.

*Заседание комитета Законодательного Собрания Свердловской области по социальной политике. 2018 год*



## С уважением и признательностью

*Председатель Законодательного Собрания  
Свердловской области  
**ЛЮДМИЛА ВАЛЕНТИНОВНА БАБУШКИНА**  
является куратором программы  
«Старшее поколение» в Свердловской области:*

— Проект «Старшее поколение» существует в Свердловской области с 2011 года. За период действия программы финансирование мероприятий превысило миллиард рублей. На реализацию комплексной программы Свердловской области «Старшее поколение» на 2014–2018 годы» на 2018 год выделено почти 400 миллионов рублей из средств областного бюджета.

Поводом для разработки и внедрения этой программы стало огромное уважение к тем людям, кто всю свою жизнь работал во благо Свердловской области. И нам уже удалось много добиться в создании социально-экономических, организационных, правовых условий для улучшения качества жизни пожилых людей.

В рамках реабилитационной программы «Школа пожилого возраста» в 2017 году проведен региональный этап VII Всероссийского чемпионата по компьютерному многоборью среди граждан пожилого возраста Свердловской области. В рамках программ «Компьютерная грамотность» с января по май 2018 года прошли обучение 956 человек, «Электронный гражданин» – 850 человек.



Одним из мероприятий проекта является проведение ежегодного фестиваля клубного движения среди пенсионеров и инвалидов. В 2017 году в областном интерактивном семинаре-слете туристических клубов, созданных при центрах социального обслуживания граждан Свердловской области, приняли участие более 120 человек.

Депутаты Законодательного Собрания Свердловской области совместно с исполнительной властью и органами местного самоуправления делают все необходимое для формирования и совершенствования законодательной базы, направленной на защиту здоровья граждан и активное занятие спортом жителей области. Среди основополагающих – законы об охране здоровья граждан в Свердловской области, о развитии физической культуры и спорта. Спортивное направление включает в себя формирование силами волонтеров «серебряного возраста», имеющих опыт тренерской работы, спортивных команд среди пожилых граждан, участие в организации и проведении спортивно-оздоровительных мероприятий, содействие в проведении мастер-классов по основам здорового образа жизни.

В связи с эффективностью этих и ряда других мероприятий и их востребованностью было принято решение о разработке комплексной программы Свердловской области «Старшее поколение» до 2025 года». Программа нацелена на повышение качества и доступности медицинской помощи, вовлечение в культурную жизнь общества, повышение доступности туристических услуг, создание условий для занятий физической культурой и спортом, повышение уровня финансовой и правовой грамотности, создание условий доступа к информации, развитие различных форм клубной работы, повышение конкурентоспособности граждан старшего поколения на рынке труда; развитие материально-технической базы организаций социального обслуживания.

## В любом возрасте нужно жить интересно, жить насыщенно

*Много лет в нашем регионе действует комплексная программа «Старшее поколение». О том, что она дает уральцам, рассказывает министр социальной политики Свердловской области*  
**АНДРЕЙ ВЛАДИМИРОВИЧ ЗЛОКАЗОВ,**  
*который стоял у истоков программы:*

— **О**бщество и государство считают своей обязанностью поддержать тех, кто нуждается в особой заботе и внимании. Для жителей Свердловской области разрабатывается множество программ – по уходу, реабилитации, созданию доступной среды... Уникальность же программы «Старшее поколение» в том, что она рассчитана на самый широкий круг граждан, на тех, кто полон сил и энергии. Она дает возможность пожилым людям вести активную, насыщенную, интересную жизнь.

После выхода на пенсию неизбежно рвутся какие-то связи, возникает дефицит общения. И очень важно помочь человеку восполнить этот дефицит, найти новых друзей по интересам, чему-то научиться, заняться спортом, творчеством. Все это и позволяет сделать программа «Старшее поколение». Она охватывает разные сферы жизни, а потому в ее реализации задействованы сразу девять органов исполнительной власти, среди которых семь министерств: культуры, сельского хозяйства и продовольствия, здравоохранения и другие.

Очень важно дать пожилому человеку возможность шагать в ногу со временем, не отстать от прогресса. При комплексных центрах социального обслуживания населения в городах и районах области организуются курсы компьютерной, финансовой и правовой грамотности, действуют клубы и кружки по интересам – туристические, танцевальные, вокальные.

Обучение в «школах пожилого возраста» абсолютно бесплатное. В них ежегодно занимаются порядка 30 тысяч человек. К примеру, с 2013 года курсы компьютерной грамотности окончили свыше 50 тысяч человек. Пожилые люди получили возможность общаться в соцсетях, оплачивать коммунальные счета, черпать информацию для творчества, делиться достижениями в рукоделии, прикладном искусстве. По количеству обученных компьютерной грамотности пенсионеров Свердловская область входит в тройку регионов-лидеров. Представители Свердловской области ежегодно занимают призовые места во Всероссийском этапе конкурса по компьютерной грамотности среди пенсионеров. В 2017 году Александр Гарбузов из Артемовского района стал бронзовым призером VII Всероссийского чемпионата по компьютерному многоборью среди пенсионеров.

Программа «Старшее поколение» постоянно наполняется новым содержанием. Сейчас набирает популярность проект «Серебряное волонтерство». Пожилые люди опекают своих сверстников, помогают многодетным семьям, они помогали гостям во время чемпионата мира по футболу.

Думаю, что на увеличение средней продолжительности жизни уральцев с 69 лет в 2011 году до 74-х в 2017-м благотворно повлиял комплекс мер и программ, реализуемых в нашем регионе. Сейчас перед Россией стоит цель войти к концу следующего десятилетия в число стран, где продолжительность жизни превышает 80 лет.

Именно поэтому в территориях и ветеранских организациях идет широкое обсуждение очередного этапа программы «Старшее поколение» на 2019–2025 годы. По мнению губернатора Евгения Куйвашева, программа будет наполнена новыми перспективными направлениями, а ее финансирование увеличится.



## На Черное море – за здоровьем

*Заместитель председателя  
Законодательного Собрания  
Свердловской области*

**АНАТОЛИЙ ПЕТРОВИЧ СУХОВ,**  
*инициатор проекта «Поезд здоровья»:*



– На встречах с избирателями люди часто сетовали на то, что не имеют возможности свозить ребенка на юг, к морю. При поддержке губернатора Свердловской области был инициирован проект «Поезд здоровья» – организация санаторно-курортного лечения и отдыха детей Свердловской области на Черноморском побережье, наиболее нуждающихся по медицинским показаниям. Ежегодно мы отправляем три железнодорожных состава примерно по 500 человек в каждом поезде. В целом за все время существования проекта оздоровлено более 10 тысяч детей.

Сложилась традиция торжественных проводов «Поезда здоровья». Начальнику штаба детского состава поезда вручается флаг нашей области, который по приезду в Анапу поднимают на флагштоке детского лагеря.

За эти годы родители убедились в безопасности поездки и с легким сердцем отправляют детей на отдых в Анапу. К тому же каждую смену организуются телемосты, во время которых папы и мамы в режиме видеоконференции могут пообщаться и увидеться с детьми.

В современном санаторно-оздоровительном комплексе – одной из лучших здравниц юга России – созданы полноценные условия для ле-

чения, комфортного проживания и отдыха. Песчаный пляж, бассейн – достойное дополнение к лечебным процедурам. В основе лечения – использование собственной минеральной воды. Детям нравится море, они находят новых друзей и каждый раз возвращаются счастливыми, отдохнувшими, с массой новых впечатлений. Важный результат – профилактика заболеваний. Время показало, что школьники, отдохнувшие на море, болеют реже или не болеют совсем. Большинство ребят благодаря этой программе попали на море впервые. Приходит большое количество писем от родителей с просьбой продолжить проект. Уверен, что так и будет, и «Поезд здоровья» даст шанс укрепить иммунитет еще не одной сотне юных уральцев, нуждающихся в лечении. На сегодняшний день Свердловская область – единственный субъект Российской Федерации, который осуществляет такой комплексный подход к организации оздоровления детей на Черноморском побережье.

## Доступно, полезно и весело!

*Летом 2018 года на Черном море отдохнули почти две тысячи уральских ребятишек из 63 муниципалитетов. Вот что рассказывает глава Серовского городского округа*  
**ВАСИЛИЙ ВИТАЛЬЕВИЧ СИЗИКОВ:**

— Наш округ участвует в этом проекте на протяжении семи лет. И мы надеемся, что замечательная инициатива будет реализовываться и в будущем. Уральские ребятишки имеют возможность отдохнуть и набраться здоровья в прекрасной санатории «Жемчужина России», расположенной на берегу Черного моря, в Анапе. Нынешним летом в рамках указанного проекта



были запланированы отдых и оздоровление 120 детей из Серовского городского округа – в три смены, по 40 человек в каждой. На юге побывало на 20 человек больше по сравнению с 2017 годом.

Важно подчеркнуть, что основную часть расходов взял на себя бюджет. Общая стоимость муниципального контракта на приобретение всех путевок составила свыше 3996 тысяч рублей. Родителям же пришлось заплатить лишь 3330 рублей 60 копеек за путевку.

Расходы на оплату проезда детей на курорт для родителей также были льготными. Но везли ребят спецсоставом, оборудованным всем необходимым для комфортного путешествия: биотуалетами, USB-розетками и кондиционерами. В стоимость билета (туда и обратно) было включено и полноценное четырехразовое питание в вагоне-ресторане по меню, утвержденному Роспотребнадзором. Юные пассажиры были обеспечены также питьевой водой.

Каждый путешественник получил фирменную кепку с гербом Свердловской области, канцелярские принадлежности, игры, сувениры. В пути ребят развлекали аниматоры.

Общий объем средств, выделенных из регионального бюджета на летнюю оздоровительную кампанию, составил в 2018 году 1 446 000 рублей – на 107 миллионов больше, чем в предыдущем.

*Депутаты Законодательного Собрания Свердловской области провожают «Поезд здоровья». Июнь 2017 года*



## Семья – источник силы

*Председатель комитета Законодательного Собрания  
Свердловской области по социальной политике  
**ВЯЧЕСЛАВ ВИКТОРОВИЧ ПОГУДИН***

*рассказывает о мерах поддержки в нашей области  
материнства и отцовства, многодетности,  
особенностях использования регионального  
материнского (семейного) капитала:*

— **П**оддержка материнства и отцовства, развитие семейных ценностей являются приоритетной задачей в сфере социальной политики Свердловской области. Особое внимание мы уделяем многодетным семьям. Сейчас в регионе проживает более 53 тысяч многодетных семей, в них воспитывается 176 тысяч детей. Ежегодно количество многодетных семей увеличивается на 14 процентов.

Важной мерой поддержки, направленной на повышение рождаемости, является региональный материнский капитал. В 2018 году мы приняли закон о продлении срока действия этой областной выплаты до 31 декабря 2021 года. Сейчас его размер составляет 131 400 рублей. В случае рождения женщиной одновременно троих и более детей размер материнского капитала составляет 197 190 рублей.

Кроме этого многодетным семьям предусмотрено ежемесячное пособие на детей, пособие на проезд, компенсация 30 процентов расходов на оплату коммунальных услуг, бесплатное обеспечение лекарствами детей в возрасте до 6 лет в фармацевтических организациях по



рецептам врачей, социальная выплата на строительство или покупку жилья, первоочередное предоставление мест в дошкольные образовательные организации, компенсация расходов на приобретение одежды для посещения ребенком общеобразовательной организации и другие.

В Свердловской области в 2006 году в качестве дополнительной меры поощрения многодетности, признания заслуг матерей в воспитании детей был принят закон о знаке отличия Свердловской области «Материнская доблесть». На сегодняшний день знаком отличия награждены 4082 женщины.

Добавлю, что с 1 января 2018 года вступил в силу Федеральный закон «О ежемесячных выплатах семьям, имеющим детей». Свердловская область приступила к активной реализации демографических инициатив Президента Российской Федерации В. В. Путина. В Свердловской области размер ежемесячной выплаты в 2018 году составил 10 210 рублей.

Семья для каждого из нас является источником терпения, понимания, силы, побуждает к творчеству. Без семьи человек не может ощущать себя полноценно. Задача властей всех уровней – создать максимально благополучные условия для гармоничного развития семьи, особенно если она многодетная.

## «Без помощи государства нам пришлось бы туго»

*Многодетные супруги **СВЕТЛАНА** и **БОРИС СИТНИКОВЫ** сегодня имеют просторную квартиру, дом в деревне и семиместный «Ларгус». Но признаются, что без помощи государства всего этого у них бы не было. У Светланы и Бориса четверо детей: три девочки и мальчик. Дочерям 16, 11 и 7 лет, сынишке два года:*

— **Б**ез всякого преувеличения могу сказать, что наша семья своим благополучием во многом обязана областной власти. У нас уже родились дети, а своего жилья не было. И если бы мы не попали в программу помощи многодетным семьям, то вряд ли смогли улучшить свои жилищные условия. Это реально работает. Среди наших близких друзей есть еще две многодетные семьи, которые тоже получили жилье по областной программе, – рассказывает мама Светлана.

Семье Ситниковых выделили субсидию – около полутора миллионов рублей. Они живут в Екатеринбурге, но деньги вложили в долевое строительство в Березовском, поскольку там это оказалось выгоднее. Дом возвели довольно-таки быстро. Затем супруги продали квартиру-студию, а вырученные деньги пустили на доплату, чтобы обменять доставшуюся им от родителей квартирку на трехкомнатную. Потратили не все, на оставшееся купили автомашину – семиместный «Ларгус».

– А когда я получила материнский капитал, – добавляет Светлана, – мы приобрели очень хороший дом в Нейво-Рудянке – с водопроводом, баней. Там у нас и сад, и огород, и детки на свежем воздухе.

Единственным добытчиком в семье Ситниковых является муж и отец Борис. Светлана трудится мамой и домохозяйкой. Такой расклад характерен для большинства многодетных семей. И как бы глава семьи ни старался, если детишек много, в финансовом плане приходится туго.

А еще в 2009 году был разработан и принят региональный закон о социальной поддержке многодетных семей в Свердловской области. Действует он поныне, но периодически в него вносятся изменения и дополнения.

Независимо от материального положения семьи, имеющие трех и более детей, могут рассчитывать на бесплатные лекарства по рецептам врача для ребятишек до 6 лет; на пособие в размере 275 рублей на проезд в общественном транспорте и на бесплатное питание для школьников; таким семьям предоставляется 30-процентная компенсация расходов на оплату коммунальных услуг в пределах установленных нормативов.

Для многодетных семей, где среднедушевой доход ниже установленного в регионе прожиточного минимума, законом установлены также компенсация расходов на приобретение комплекта школьной одежды. Семьи, родившие третьего ребенка или последующих детей после 31 декабря 2012 года, имеют право на ежемесячную денежную выплату, равную величине прожиточного минимума для детей, до достижения таким ребенком возраста трех лет.



### **Комитет по региональной политике и развитию местного самоуправления**

*Депутаты активно участвуют в формировании правового пространства области. В сферу компетенции комитета входит рассмотрение законопроектов по таким направлениям, как государственная гражданская и муниципальная служба, организация местного самоуправления и наделение его отдельными государственными полномочиями, административно-территориальное устройство, управленческие округа и административный центр региона, международные, внешнеэкономические, межрегиональные связи, развитие институтов гражданского общества, статус Общественной палаты, профессиональных союзов, защита прав национальных меньшинств, исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей, присвоение наименований географическим объектам или их переименование, поддержка региональных и местных национально-культурных автономий, некоммерческих организаций, благотворительной деятельности и добровольчества, изучение в образовательных учреждениях национальных языков и иных предметов этнокультурной направленности.*

Ежегодно депутаты рассматривают законопроекты правового обеспечения развития местного самоуправления, законотворческие инициативы по изменению федерального законодательства. Законы корректируются с учетом практического их применения и потребностей муниципальных образований.

Среди важных законов, одобренных комитетом, – учреждение знаков «Совет да любовь» и «Жизнь во благо» для поощрения уральцев за 50 лет супружеской жизни и большой вклад в благотворительную деятельность на территории региона и многие другие нормативные акты.

Огромная работа была проделана депутатами всех созывов по формированию правовой базы, связанной с реформой местного самоуправления.

26 октября 1993 года был принят Указ Президента РФ № 1760 «О реформе местного самоуправления в РФ», который провозгласил прекращение деятельности городских и районных Советов народных депутатов, а их компетенцию передал соответствующим органам местной власти – местной администрации, и в котором впервые в отечественной теории и практике нашел свое отражение так называемый «поселенческий» принцип территориальной организации местного самоуправления. Согласно этому принципу территориальной основой местного самоуправления прежде всего выступают отдельные населенные пункты: городские и сельские поселения. Организация местного самоуправления на других территориях возможна на основе объединения отдельных городских и сельских поселений. Указ Президента РФ от 22 декабря 1993 года установил гарантии местного самоуправления в Российской Федерации.

На реформу местного самоуправления особое влияние оказал принятый 28 августа 1995 года Федеральный закон № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», закрепивший систему гарантий независимости местного самоуправления, определивший единые принципы формирования и развития основ местного самоуправления в России: правовых, территориальных, организационных и финансово-экономических.

К моменту вступления в силу этого федерального закона в сентябре 1995 года Свердловская область практически была готова к тому, чтобы активно формировать органы местного самоуправления на принципах, заложенных в Конституции Российской Федерации и федеральном законе.

Первые нормативные акты о местном самоуправлении в Свердловской области, о выборах в органы местного самоуправления – «Временное положение о местном самоуправлении в Свердловской области» и «Временное положение о выборах органов местного самоуправления» – появились в начале 1994 года.

Устав Свердловской области и областной закон «О местном самоуправлении в Свердловской области» (апрель 1995 года) дали возможность на достаточно прочной правовой основе вести дальнейшее реформирование системы местного самоуправления.

Областной закон «О местном самоуправлении в Свердловской области» дал лаконичное определение местного самоуправления, изложил основные принципы организации местного самоуправления, то есть основополагающие идеи, подходы к устройству местного самоуправления на территории области, раскрыл вопросы местного значения, дал определение местного сообщества.

Важнейший раздел областного закона был посвящен организации финансово-экономических основ местного самоуправления, в котором наиболее полно раскрыты права и обязанности органов местного самоуправления в формировании собственной экономической основы при определении порядка создания и функционирования муниципальной собственности, в осуществлении финансово-бюджетной деятельности.

Отдельный блок посвящен организационным основам местного самоуправления. В законе говорилось, что местное самоуправление осуществляется как непосредственно – путем выборов, местного референдума, собрания (сходов), так и через выборные и другие органы местного самоуправления, а также органы территориального общественного самоуправления.

Необходимым компонентом правовой основы местного самоуправления являются

Уставы, которые в соответствии с федеральным законом принимались муниципальными образованиями самостоятельно. Уставы являются, по существу, «малыми конституциями» соответствующих территорий, выражают демократическое начало самоорганизации и саморегулирования в рамках закона и исходят из признания территориальных (местных) сообществ населения субъектами политических отношений властвования. На этой правовой базе в городах и районах области осуществлялась работа по созданию Уставов местных сообществ и подготовке выборов в органы местного самоуправления.

Уже к середине декабря 1995 года на большей территории Свердловской области были проведены референдумы и сходы граждан по определению состава и территориальных границ муниципальных образований.

14 апреля 1996 года в большинстве муниципальных образований прошли выборы в представительные органы, а в некоторых – выборы глав местного самоуправления. К концу 1996 года организационная работа по формированию муниципальных образований была в основном завершена. В результате было создано 72 муниципальных образования.

К 2004 году в Свердловской области было принято и действовало более 50 законов прямого действия, развивающих правовые основы местного самоуправления и регламентирующих взаимоотношения органов государственной власти с муниципальными образованиями. Важнейшие из них: «О местном самоуправлении в Свердловской области», «О порядке государственной регистрации Уставов муниципальных образований в Свердловской области», «О муниципальной службе в Свердловской области», «Об областном реестре муниципальных образований», «О статусе депутата представительного органа местного самоуправления муниципального образования в Свердловской области»,

«О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований в Свердловской области отдельными государственными полномочиями», «О территориях и границах муниципальных образований в Свердловской области», «О статусе административного центра Свердловской области», «О собраниях (сходах), конференциях граждан в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» и другие.

6 октября 2003 года был принят новый Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который затрагивал гораздо более широкий круг отношений в сфере местного самоуправления и регулировал их конкретнее и полнее: конкретизировал территориальные и финансовые основы местного самоуправления, уточнил виды муниципальных образований (появилось понятие «городской округ», «муниципальный район», «сельское поселение»), уточнил правовой статус депутатов, выборных должностных лиц местного самоуправления, порядок их избрания и досрочного прекращения полномочий, отрешения от власти, перечень ограничений, связанных с исполнением полномочий. Исходя из правоприменительной практики закон закрепил тенденцию к централизации правового регулирования местного самоуправления на федеральном уровне, существенно повысил роль представительных органов.

С принятием этого закона в Свердловской области началась «вторая волна» реформы местного самоуправления. В соответствии с изменившимися федеральными нормами необходимо было провести работу по совершенствованию законодательства Свердловской области о местном самоуправлении, определению территориальной организации местного самоуправления, разграничению в соответствии с установленным объемом пол-

номочий объектов собственности по уровням власти.

Созданная в Свердловской области в 1995–1996 годах в основном одноуровневая модель организации местного самоуправления в административно-территориальных границах районов и городов значительно облегчила работу по установлению границ и наделению территорий статусом городского округа или муниципального района согласно Федеральному закону № 131-ФЗ.

С учетом того, что в ряде существующих муниципальных образований сложилась единая социальная, транспортная, иная инфраструктура и для решения вопросов местного значения используется единая муниципальная собственность, федеральный закон позволил наделить такие муниципальные образования статусом городского округа в составе города (поселка городского типа) с прилегающей территорией и сельскими населенными пунктами. Данная модель позволила экономически и стратегически оптимально организовать местное самоуправление на большей части территории Свердловской области; обеспечить самостоятельность, самоуправляемость, самообеспеченность муниципальных образований; предоставить населению возможность реально участвовать в управлении муниципальным образованием посредством контролируемых публичных институтов власти; сконцентрировать ограниченные бюджетные средства на решении первоочередных социальных задач, перейти от неэффективного управления бюджетными затратами на местах к управлению результатами, что, безусловно, положительно отразится на жизни населения муниципальных образований. Небольшие поселения за счет вхождения в состав городских округов на базе крупных индустриальных центров со сложившейся инфраструктурой получили возможность комплексного развития терри-

тории, решения проблемы занятости населения и бюджетного финансирования социальных программ.

Очередная реформа привела к незначительному росту муниципальных образований в Свердловской области – с 72 до 94, в том числе: 68 городских округов, 5 муниципальных районов, 5 городских поселений, 16 сельских поселений.

В Свердловской области были приняты нормативные правовые акты, определяющие границы и статус муниципальных образований, численность, сроки полномочий и порядок формирования представительных органов вновь образованных муниципальных образований, безвозмездную передачу в муниципальную собственность областного имущества, предназначенного для решения вопросов местного значения, наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями, порядок взаимоотношений с органами местного самоуправления муниципальных образований в сфере межбюджетных отношений.

В 2010 году в ходе законотворческой деятельности депутаты продолжили работу по правовому обеспечению реформы местного самоуправления. Были разработаны и вступили в силу законы, устанавливающие границы и статус муниципальных образований, а также внесены изменения в закон «О гарантиях осуществления полномочий депутата представительного органа муниципального образования, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области» (касается вопросов подготовки, переподготовки, повышения квалификации). Ряд законов Свердловской области посвящен передаче муниципальным образованиям государственных полномочий.

В 2015 году в целях актуализации картографического описания границ муниципальных образований был принят новый закон «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

В апреле 2017 года Законодательным Собранием Свердловской области принята новая редакция закона «Об административно-территориальном устройстве Свердловской области». Закон закрепил исторически сложившееся административно-территориальное устройство Свердловской области, установил административно-территориальное деление, в том числе определил понятие и указал перечень административно-территориальных единиц области, установил их центры и состав. В законе наименования административно-территориальных единиц Свердловской области и населенных пунктов приведены в строгом соответствии с Государственным каталогом географических названий.

В рамках его разработки депутаты полтора года совместно со специалистами из института регионального законодательства и министерства строительства занимались упорядочением территориального устройства региона. В результате документ уточнил полномочия административных округов, определил границы муниципальных образований, упорядочил иерархию населенных пунктов, от города до села и деревни, определил правила упразднения сельских территорий в границах муниципалитета, ликвидировал устаревшие органы муниципальной власти.

Законом определены состав и административные центры входящих в Свердловскую область поселений: 30 административно-территориальных единиц, являющихся районами, 25 административно-территориальных единиц, являющихся городами, 4 административно-территориальные единицы, являющиеся закрытыми административно-территориальными образованиями.



*Заседание комитета Законодательного Собрания Свердловской области по региональной политике и развитию местного самоуправления. Июнь 2018 года*

## В постоянном диалоге с муниципальной властью

*Председатель Законодательного Собрания Свердловской области  
**ЛЮДМИЛА ВАЛЕНТИНОВНА БАБУШКИНА**  
возглавляет Совет представительных органов  
муниципальных образований Свердловской области:*

— Совет представительных органов муниципальных образований Свердловской области – постоянно действующий совещательный и консультативный орган, образованный в целях координации и взаимодействия органов законодательной власти и представительных органов муниципальных образований, расположенных на территории нашей области.

Он был образован на основании Протокола соглашения о сотрудничестве между Законодательным Собранием Свердловской области и представительными органами муниципальных образований от 30 марта 1999 года.

С момента образования проведено 43 заседания Совета и 26 заседаний Президиума Совета, на которых рассмотрены наиболее важные для реализации полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований вопросы. По всем рассмотренным вопросам были приняты решения, содержащие предложения правительству Свердловской области и рекомендации руководителям органов местного самоуправления муниципальных образований Свердловской области. Благодаря работе Совета удалось принять взвешенные решения по целому ряду актуальных проблем.



## «Призвание депутата, как и врача, – помогать людям!»

*Принято считать, что депутаты работают не ради наград. Если коллеги принимают твои законотворческие инициативы, а избиратели поддерживают, – это и есть лучшее поощрение. Однако работа депутата, особенно муниципального, который ближе других находится к избирателям, очень сложна и требует самоотдачи. Чтобы определить эффективность работы муниципальных депутатов, дать им ориентиры и поощрить за добросовестный труд, Законодательное Собрание в шестой раз провело конкурс представительных органов муниципальных образований. В сентябре 2017 года были избраны новые созывы 49 муниципальных Дум. Их составы на 65 процентов обновились, также сменилось 60 процентов руководителей муниципальных представительных органов.*

**ЕВГЕНИЙ ГЕННАДЬЕВИЧ БЫКОВ** –

*молодой врач из Сухого Лога, который около 10 лет совмещал врачебную деятельность с работой депутата.*

*Ему 44 года, специальность – хирург травматолог-ортопед.*

*Три созыва подряд избирался депутатом Думы городского округа Сухой Лог, возглавлял комиссию по экономической политике, бюджету, финансам и налогам.*

*В сентябре 2017-го избран председателем Думы городского округа Сухой Лог; его поддержали две трети депутатов. На конкурсе Заксобрания отмечен как лучший депутат представительного органа муниципального образования с численностью населения свыше 20 тысяч человек.*

*О своем депутатском опыте Евгений Быков рассказывает сам:*

— **Н**аграждение стало для меня большой неожиданностью. К заявке решили подойти творчески. Согласно положению о конкурсе председатель должен был выдвигать претендентов, а Дума – соглашаться или нет. Мы же, готовясь подать заявку, организовали небольшой внутренний конкурс и путем рейтингового голосования выбирали, кому из нас лучше в нем участвовать. В итоге депутаты выбрали меня, и я представил Думу Сухого Лога на областном уровне. Жюри оценивало работу депутатов за 2017 год, а по некоторым показателям – за несколько последних лет: как идет работа с обращениями граждан, сколько выдвинуто законотворческих инициатив и многое другое.

Наша Дума впервые участвовала в этом конкурсе. Приятно, что мы сразу получили награду. Это не только моя победа – она общая. Думаю, это нам аванс за будущие свершения.

Сегодня в нашей Думе 19 депутатов. Наш главный посыл – более широко информировать население о деятельности депутатов. Мы завели в местной газете постоянную рубрику – «Вестник Думы». Стали выходить на местном телевидении с передачами о наших заседаниях, о встречах

с избирателями и всех общественных мероприятиях, где участвовали наши депутаты. Сделали более подробным и информативным официальный сайт.

Одной из главных удач в работе нашей Думы я считаю принятие программы о ремонте и строительстве дорог. Это одна из самых обсуждаемых и спорных тем в Сухом Логу. Мы собрали заявки от населения, выработали программу. Нам удалось принять ее большинством голосов, хотя это было непросто, ведь ее реализация требовала софинансирования из местного бюджета.

Исторически так сложилось, что 65 процентов в бюджете городского округа мы принципиально направляем в сферу образования. Ранее была принята программа по капитальному ремонту и модернизации образовательных учреждений. На ближайшее время планируем ремонт школ, строительство нового стадиона в одном из образовательных учреждений, строительство школьной столовой.

Конечно, когда-то работа депутата представлялась мне несколько иначе. Казалось, что депутат Думы городского округа может горы свернуть. Но так не бывает. Нужна кропотливая работа. Приходится изучать многое из того, чего ты не знал до этого: нормативную базу, устав города, регламент Думы. Нужно хорошо знать не только проблемы своего избирательного участка, но и всего городского округа.

Сориентироваться в сложной депутатской, законотворческой работе нам помогает Совет представительных органов муниципальных образований Свердловской области, который возглавляет председатель Законодательного Собрания Людмила Валентиновна Бабушкина. Я трижды был на организованной этим Советом учебе, где обсуждалось, как вести заседания, работать в составе комиссий и множество других нюансов.

Позвольте от имени депутатов Думы городского округа Сухой Лог и от себя лично поздравить Законодательное собрание Свердловской области с 25-летием со дня образования представительного органа государственной власти!

На протяжении прошедших лет депутатским корпусом была проведена огромная законотворческая работа по созданию правовой базы для поступательного социально-экономического и культурного развития области, для решения всего многогранного спектра вопросов ее жизнедеятельности. Отражая интересы самых различных социальных групп и выступая гарантом конституционных прав и свобод своих избирателей, Законодательное Собрание Свердловской области всегда было активным и деятельным участником общественно-политической жизни региона.

Уверен, что благодаря профессионализму депутатов, их желанию и стремлению работать во благо России и Свердловской области, опираясь на положительный опыт законодательной деятельности предыдущих лет, главный законодательный орган нашей области будет так же достойно и успешно решать поставленные перед ним задачи.

*От всей души поздравляю с праздником и желаю крепкого здоровья, новых творческих свершений, оптимизма, успехов во всех ваших начинаниях и дальнейшей плодотворной работы на благо жителей области!*

## «Золотым» парам – совет да любовь!

В ноябре 2010 года по инициативе депутатов Законодательного Собрания Свердловской области был учрежден знак отличия «Совет да любовь». Согласно областному закону им награждаются граждане Российской Федерации, постоянно проживающие на территории Свердловской области и непрерывно состоящие в браке не менее 50 лет. Знак отличия вручают обоим супругам одновременно как поощрение за создание крепкой семьи, в которой были воспитаны один или несколько детей.

На 1 июля 2018 года знаком «Совет да любовь» награждены 42 424 пары. Каждому из супругов полагается единовременная выплата – пять тысяч рублей. За все время выплачено свыше 400 миллионов.

Нагрудный знак выглядит необычно, празднично и представляет собой восьмиконечную звезду, в центре которой изображены четыре гранатовых яблока, чередующихся с листьями. В центре композиции – число «50».

9 февраля 2018 года заместитель председателя Законодательного Собрания Владимир



Александрович Власов поздравлял уникальную чету должителей, проживших в браке 70 лет! Свои знаки отличия «Совет да любовь» они получили давно и хранят как память. Но трогательное отношение друг к другу супругов-рекордсменов стало поводом для того, чтобы у гостей и журналистов возникла идея: а что если Свердловская область учредит еще один, особый знак отличия – для семейных пар, отметивших Благодатную свадьбу? Может быть, однажды эта инициатива станет проектом закона.

Бывшему солисту балета, ветерану Великой Отечественной войны Николаю Николаевичу Доброницкому исполнилось 102 года. Несмотря на почтенный возраст он наизусть декламирует многие стихи Есенина и ясно помнит обстоятельства знакомства с любимой супругой. В Великую Отечественную Доброницкий служил на границе с Ираном в ансамбле песни и пляски. После войны переехал в Свердловск, стал премьером балета в

Свердловском театре музыкальной комедии. Муза Леонидовна младше мужа на восемь лет. Она тоже долгие годы была солисткой в том же театре. Потом оба супруга стали преподавать хореографию и вокал в Свердловском культпросветучилище. Чета Доброницких жила в полной творчества атмосфере, воспитали сына...

«Николай Николаевич и Муза Леонидовна Доброницкие – это уникальная семья, в которой царит добро. Как блестят их глаза, с какой любовью они глядят друг на друга. Это счастье, что они столько лет вместе, смотрят в одну сторону и служат друг другу опорой.

В Свердловской области уже свыше 40 тысяч семей, проживших в браке более полувека. Они отмечены знаком отличия «Совет да любовь». Еще у нас более 50 тысяч многодетных семей. За последние семь лет их количество выросло более чем в два раза. Это результат продуманной социальной политики», – отметил Владимир Александрович Власов.



## Комитет по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды

*Среди направлений деятельности комитета – предварительное рассмотрение законопроектов и проектов иных правовых актов о владении, пользовании и распоряжении земель, недрами, водными и другими природными ресурсами. В фокусе внимания депутатов – вопросы природопользования, охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности, поддержка особо охраняемых природных территорий, переработка отходов производства и потребления. В сферу полномочий комитета входят вопросы развития сельскохозяйственного производства, государственного регулирования торговли и общественного питания, санитарно-эпидемиологического благополучия населения и другие.*

Целью своей деятельности депутаты определили законодательное обеспечение роста объемов производства сельскохозяйственной продукции и удовлетворение потребностей населения области в продуктах питания местных товаропроизводителей.

Участвуя в работе согласительной комиссии по корректировке показателей бюджета, депутаты вносят свои предложения по включению дополнительных расходов на развитие агропромышленного комплекса (АПК). Для того чтобы оценить проблемы сельчан, депутаты комитета выезжают в область и проводят заседания в муниципальных образованиях.

Свердловская область – один из первых регионов России, где действует региональный закон о продовольственной безопасности. В сфере забот комитета – повышение финансовой устойчивости сельхозпроизводителей, их конкурентоспособность, ход модернизации производственных линий, проведение технического перевооружения предприятий АПК.



*Председатель комитета по аграрной политике,  
природопользованию и охране окружающей среды  
Сергей Владимирович Никонов*

Закон от 31 января 2012 года № 6-ОЗ «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области» направлен на достижение такого состояния экономики области, при котором гарантируется физическая и экономическая доступность для каждого жителя региона пищевых продуктов, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации о техническом регулировании, в объемах не меньше рациональных норм потребления пищевых продуктов, необходимых для активного и здорового образа жизни.

Для оценки состояния продовольственной безопасности Свердловской области в качестве одного из критериев определяется удельный вес производимых в Свердловской области отдельных видов сельскохозяйственной

продукции и пищевых продуктов в общем объеме товарных ресурсов внутреннего рынка соответствующих продуктов: мяса и мясопродуктов – не менее 72 процентов, в том числе мяса птицы – не менее 80 процентов; молока и молочных продуктов – не менее 80 процентов. Установленных значений планируется достичь поэтапно к 2030 году.

В 2017 году за счет средств областного бюджета государственная поддержка оказывалась по 26 направлениям, из федерального бюджета на условиях софинансирования – по 17 направлениям.

В 2017 году в хозяйствах всех категорий увеличилось производство молока на 6,2 процента по сравнению с уровнем 2016 года, производство яиц – на 3,6 процента. По итогам года по объему производства молока в сельскохозяйственных организациях область заняла восьмое место среди регионов России и первое в Уральском федеральном округе. В Свердловской области производится более половины общего объема молока в УрФО. В рейтинге субъектов Российской Федерации по производству яиц в сельскохозяйственных организациях наша область занимает 6 место, мяса свиней – 14 место, мяса птицы – 15 место.

Одним из основополагающих для комитета остается закон «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области». Он регламентирует отношения по использованию и охране земель как основы жизни и деятельности населения, проживающего на территории региона, в том числе устанавливает особенности приобретения земельных участков в государственную собственность Свердловской области, их использования и отчуждения.

В 2015–2017 годах были проведены землеустроительные работы по описанию границ 66 муниципальных образований (70 процентов от общего количества), а также осуществлен их государственный кадастровый учет.

Это позволило обеспечить эффективное управление и распоряжение земельными участками, расположенными на территориях муниципальных образований, сведения о границах которых внесены в Единый государственный реестр недвижимости, что в свою очередь создает условия для вовлечения таких земельных участков в налоговый и арендный оборот.

Во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», а также в соответствии с Законом Свердловской области от 7 июля 2004 года № 18-ОЗ «Об особенностях регулирования земельных отношений на территории Свердловской области» осуществляется предоставление земельных участков однократно бесплатно в собственность льготным категориям граждан для индивидуального жилищного строительства. В 2017 году льготным категориям граждан однократно бесплатно в собственность для индивидуального жилищного строительства предоставлено 1972 земельных участка, из которых 1858 – многодетным семьям.

В нашем регионе действует закон от 4 февраля 2008 года № 7-ОЗ «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области». Поддержка может оказываться в виде предоставления государственных гарантий Свердловской области, субсидий из областного бюджета, в виде передачи государственного казенного имущества в безвозмездное пользование.

Реализация закона позволяет на протяжении всего периода его действия обеспечивать

стабильный рост сельскохозяйственного производства в Свердловской области. Так, например, в 2008 году началась реализация государственной программы «Развитие агропромышленного комплекса Свердловской области» на 2008–2012 годы, которая включала основные положения приоритетного национального проекта «Развитие АПК». За пять лет с участием бюджетных средств было построено и реконструировано 27 молочных комплексов и ферм на 13 120 ското-мест, в том числе в 2011 году завершены работы по реконструкции и модернизации 8 объектов молочного животноводства на 3160 ското-мест.

При этом наряду с субсидиями, предполагающими софинансирование расходов из федерального бюджета, в областном бюджете предусматриваются дополнительные направления поддержки на производство животноводческой продукции, покупку племенного молодняка, приобретение сельскохозяйственной техники и строительство производственных объектов сельскохозяйственного назначения.

Предоставление государственной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям регламентируется законом Свердловской области от 4 февраля 2008 года № 7-ОЗ «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области».

Также в рамках приоритетного регионального проекта «Повышение уровня самообеспечения сельскохозяйственной продукцией населения Свердловской области» продолжалось развитие малых форм хозяйствования на селе и сельскохозяйственных потребительских кооперативов. Фермерам предоставлена грантовая поддержка на приобретение техники, строительство и реконструкцию семейных

животноводческих ферм, что в результате позволило увеличить объемы производства и количество предоставляемых населению услуг. В 2017 году такую поддержку получили 20 начинающих фермеров, 6 крестьянских хозяйств и 2 сельскохозяйственных потребительских кооператива.

В ведении комитета находятся вопросы экологии региона.

Закон от 20 марта 2006 года № 12-ОЗ «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области» регулирует отношения в сфере охраны окружающей среды, в том числе связанные с формированием и реализацией государственных программ Свердловской области, осуществлением государственного экологического мониторинга – государственного мониторинга окружающей среды.

Закон от 21 ноября 2005 года № 105-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» регулирует отношения в сфере организации, функционирования, в том числе охраны, использования, изменения границ, преобразования и упразднения в Свердловской области особо охраняемых природных территорий областного значения.

Депутаты Законодательного Собрания на своих заседаниях рассматривали вопросы о создании лесопаркового зеленого пояса вокруг муниципальных образований Свердловской области. Такие лесопарковые пояса созданы вокруг Екатеринбурга и Верхней Пышмы. Лесопарковый зеленый пояс создается в целях реализации прав граждан на благоприятную окружающую среду и выполняет средообразующие, природоохранные, экологические, санитарно-гигиенические и рекреационные функции, а также обеспечивает комфортные условия осуществления рекреационно-оздоровительной деятельности.

На территории вокруг лесопаркового зеленого пояса запрещается: использование

токсичных химических препаратов, размещение отходов производства и потребления I–III классов опасности, создание объектов, не связанных с лесной инфраструктурой, для переработки древесины, разработка месторождений полезных ископаемых, за исключением разработки месторождений минеральных вод и лечебных грязей, использования других природных лечебных ресурсов, создание объектов капитального строительства.

Областной закон от 19 декабря 1997 года № 77-ОЗ «Об отходах производства и потребления» регулирует отношения в сфере обращения с отходами производства и потребления на территории Свердловской области, в том числе с твердыми коммунальными отходами.

Комитет держит на контроле вопрос с регулированием проблемы твердых бытовых отходов. В 2019 году запущена в полную силу новая система вывоза, складирования и переработки мусора. Этому предшествовало утверждение в 2018 году региональной программы в сфере обращения с отходами производства и потребления, в том числе с твердыми коммунальными отходами, на 2019–2030 годы. По итогам конкурсного отбора на Среднем Урале определены три региональных оператора в сфере обращения с отходами. Региональной энергетической комиссией Свердловской области принят для них единый тариф.

*Депутаты комитета по аграрной политике,  
природопользованию и охране окружающей среды  
на Ирбитском молокозаводе*



## Поддержка молодых аграриев – в приоритете

**АНДРЕЙ АНАТОЛЬЕВИЧ АНИКЬЕВ** –

*глава одного из самых известных фермерских хозяйств  
Среднего Урала – поздравляет Законодательное Собрание  
Свердловской области с 25-летием и рассказывает о сегодняшнем дне  
животноводческих предприятий нашего региона:*

– **Т**ак совпало, что юбилей Законодательного Собрания будет отмечаться одновременно с 25-летием нашего крестьянского хозяйства. За прошедшие годы предприятие значительно выросло и прочно встало на ноги. На сегодняшний день у него есть два отделения – в Полевском и селе Полдневая. Там содержится 1100 голов крупного рогатого скота, 480 из которых составляют дойные коровы. В среднем буренки дают около 25 литров молока в сутки. На нашем предприятии трудятся примерно восемьдесят человек.

Около семи лет назад мы значительно вложились в модернизацию своего производства. Установили современное оборудование. В частности, новая немецкая доильная установка позволяет работникам нашего хозяйства на специальном сервере в режиме реального времени отслеживать процесс доения и состояние коров. Кроме того, тогда же мы построили современное родильное отделение для скота. Теперь ежемесячно там появляется на свет около 40 телят.

Должен отметить, что возможность провести техническое перевооружение нашего крестьянского хозяйства появилась в значительной степени благодаря финансовой поддержке из областного бюджета. Поэтому, пользуясь случаем, хочется сказать слова благодарности в адрес депутатов Законодательного Собрания Свердловской области за то, что в ходе ежегодной работы над проектом областного бюджета на предстоящий год они внимательно следят за тем, чтобы уровень финансовой поддержки для агропромышленного комплекса нашего региона постоянно увеличивался.

Для нас, тружеников сельского хозяйства, особенно важно ощущать поддержку от государства. Очень радует то, что в Свердловской области многое делается для развития малого и среднего бизнеса.

Хочу подчеркнуть, что все мы, и депутаты регионального парламента, и работники АПК, делаем одно общее дело: стремимся улучшить качество жизни уральцев. Мы, аграрии, стараемся обеспечить жителей Среднего Урала натуральными продуктами, улучшить жизнь на селе, создать новые рабочие места для свердловчан. А депутаты Законодательного Собрания, в свою

очередь, принимают региональные законы, направленные на развитие социальной сферы и экономики нашего региона.

У нас в Свердловской области принято немало региональных законов, направленных на поддержку сельскохозяйственных предприятий. На сегодняшний день для нас, сельских тружеников, особенно важно, чтобы весь блок этих законов постоянно работал и положительно влиял на экономику региона. В качестве одного из примеров такого нормативного акта я бы назвал принятый в начале 2008 года областной закон № 7-ОЗ «О государственной поддержке юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, в Свердловской области». Именно благодаря этому документу уральские аграрии имеют возможность получать сразу несколько видов субсидий из областного бюджета.

Безусловно, нам хотелось бы продолжать развивать свое производство: строить новые животноводческие корпуса, приобретать современное оборудование. Планов у нас много. Однако реализовать их без помощи государства очень сложно. Можно пытаться что-то строить за счет банковских кредитов, но сопутствующие этому бюрократические хлопоты создают немало проблем. Конечно, мы, сельские труженики, давно мечтаем о каком-то упрощении процедуры оформления банковских кредитов. Будет здорово, если в этом помогут законодатели.

За прошедшие годы у нас в Свердловской области уже многое сделано для развития агропромышленного комплекса и улучшения жизни на селе, но впереди – новые задачи.

*Поздравляю Законодательное Собрание Свердловской области со знаменательной датой – 25-летием! Желаю депутатам процветания и дальнейшей плодотворной работы на благо Среднего Урала.*



### **Комитет по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма**

*В сфере внимания комитета – вопросы формирования государственной молодежной политики, гражданско-патриотического и духовно-нравственного воспитания молодежи, расширения возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышения ее потенциала, а также вопросы развития профессионального и массового спорта, здорового образа жизни, туризм и туристская деятельность.*

В октябре 2013 года был принят закон «О молодежи в Свердловской области», которым регулируются отношения в сфере создания на территории региона правовых, экономических и социальных условий, гарантий и стимулов для реализации молодежью своих конституционных прав с учетом особенностей, присущих ее возрасту, а также интеграции молодежи в систему общественных отношений, самореализации молодых граждан в интересах общества.

Задачами деятельности в реализации прав молодежи являются: формирование у молодых граждан системы жизненных ценностей, создание условий для участия молодых граждан в социально-экономическом и общественно-политическом развитии Свердловской области, поддержка социально значимых инициатив.

Непосредственное взаимодействие с молодежными организациями – один из приоритетов в работе комитета. Так, летом 2017 года был проведен конкурс по формированию нового состава молодежного правительства Свердловской области – совещательного органа при областном кабинете министров. Молодежное правительство в течение 2017 года успешно реализовало ряд крупных социальных проектов, стало драйвером информационного сопровождения заявки Екатеринбурга на прове-

дение Всемирной выставки «ЭКСПО-2025», запустив кампанию молодежных мероприятий.

Самым значимым событием 2017 года в молодежной сфере стал XIX Всемирный фестиваль молодежи и студентов, который прошел с 14 по 22 октября в Сочи. Свердловскую область представили 90 волонтеров и 175 участников в составе делегации. В Свердловской области поддержка добровольчества осуществляется системно и комплексно. В регионе активно развивается движение добровольцев всех возрастов, функционируют 350 волонтерских организаций и на регулярной основе проводится множество волонтерских акций.

Свердловская область вошла в число 15 пилотных регионов, на базе которых созданы ресурсные центры добровольчества. В Свердловской области таковым стал ресурсный центр добровольчества «Сила Урала».

17 октября 2011 года состоялись первые выборы депутатов молодежного парламента Свердловской области. В его состав были избраны 50 молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет. Выборы проходили по мажоритарной и пропорциональной системе. Подобные выборы стали уникальным социальным явлением не только для Урала, но и для России.

В 2018 году состоялись очередные выборы в молодежный парламент, уже четвертого созыва. Члены молодежного парламента участвуют в заседаниях профильных комитетов Законодательного Собрания и выражают мнение по вопросам, рассматриваемым депутатами комитетов. Так, например, молодые парламентарии принимали активное участие в обсуждении концепции проекта федерального закона о молодежи и проектов областных законов «О патриотическом воспитании граждан в Свердловской области» и «О молодежи в Свердловской области», внесли свои предложения по совершенствованию положений законопроектов.

В 2017 году в Законодательном Собрании Свердловской области прошли депутатские

слушания, инициированные комитетом по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма, на тему «О молодежной политике в Свердловской области: правовой аспект, опыт и перспективы». В ходе обсуждения были обозначены основные проблемы, с которыми приходится сталкиваться молодым людям: трудности с трудоустройством, низкая заработная плата, отсутствие собственного жилья.

Выступающие высказывали свои предложения и поделились опытом по решению этих и других проблем молодежи. Круг затрагиваемых вопросов включал необходимость формирования серьезной материальной базы для проведения государственной молодежной политики в Свердловской области, создания современной инфраструктуры учреждений молодежной политики, привлекая дома культуры и клубы, и выделение необходимых финансовых средств для реализации молодежных проектов.

Рекомендации были направлены депутатам Государственной Думы и нашли отражение в нормативно-правовых актах законодательной и исполнительной власти Свердловской области.

Для формирования высокопрофессионального кадрового резерва и организации системной работы с молодежью по продвижению талантов по инициативе губернатора Свердловской области Евгения Куйвашева в Свердловской области создан и успешно действует фонд поддержки талантливых детей и молодежи «Уральский образовательный центр «Золотое сечение».

В июле 2012 года вступил в силу закон «О физической культуре и спорте в Свердловской области». Этот нормативный правовой акт регламентирует полномочия органов государственной власти Свердловской области и деятельность органов местного самоуправления муниципальных образований в сфере физкультуры и спорта, а также правовое положение

спортивных федераций, спортивных сборных команд и организаций, осуществляющих спортивную подготовку. Кроме того, закон содержит нормы, регулирующие отношения в сфере физической культуры и спорта в системе образования, предусматривает меры государственной и социальной поддержки, определяет порядок финансового и иного обеспечения физкультуры и спорта.

Позднее депутаты Законодательного Собрания внесли изменения в закон «О физической культуре и спорте в Свердловской области». В частности, поправки были нацелены на уточнение понятия «студенческая спортивная лига».

Изменения в областной закон помогли структурировать участие молодых спортсменов Свердловской области как в массовых спортивных мероприятиях, так и в спорте высших достижений. Также для предотвращения и борьбы с допингом в спорте в сфере физической культуры, спорта и здравоохранения были определены должностные лица, ответственные за организацию данной деятельности, и их полномочия.

В 2017 году на территории Свердловской области было проведено 8271 спортивное и физкультурное мероприятие с участием различных возрастных и социальных категорий населения. В этих мероприятиях приняли участие свыше двух миллионов человек. Самые массовые мероприятия года – «Лыжня России», «Кросс Наций». Ежегодно в регионе проводятся не менее 30 соревнований международного уровня по различным видам спорта.

В Свердловской области функционирует 8981 спортивное сооружение различной направленности. Единовременная пропускная способность спортивных сооружений составляет 239 712 человек. Не случайно в 2017 году Свердловская область стала лауреатом национальной премии в области физической культуры и спорта в номинации «Регион России» – за вклад в развитие спорта.

Комитет регулярно организует выездные заседания. Так, депутаты посетили Училище олимпийского резерва № 1, комплекс трамплинов на горе Долгой, спортивные объекты на горе Белой, где обсудили вопросы сдачи норм комплекса ГТО и ряд проблем, связанных с массовым спортом. В ходе выездного заседания в Верхней Пышме обсуждались вопросы, напрямую связанные с созданием условий для сдачи комплекса ГТО людьми с ограниченными возможностями.

Отдельное обсуждение развития спортивной инфраструктуры состоялось в растущем екатеринбургском районе Академическом.

В феврале 2016 года был принят закон «О патриотическом воспитании граждан в Свердловской области». Он четко определил цели, задачи и основные направления деятельности в этой сфере, установил перечень полномочий органов государственной власти Свердловской области, порядок государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в сфере патриотического воспитания граждан.

В соответствии с государственной программой Свердловской области «Развитие физической культуры, спорта и молодежной политики в Свердловской области до 2024 года» ежегодно реализуются более 200 мероприятий, ориентированных на создание условий для вовлечения молодых граждан в социально полезную деятельность и успешную самореализацию.

В настоящее время на территории Свердловской области на постоянной основе действуют 203 военно-патриотических клуба, в которых занимаются свыше 9,5 тысячи человек. ГАУ СО «Региональный центр патриотического воспитания» за 2017 год провел 147 областных мероприятий военно-патриотической и гражданско-патриотической направленности.

Активная работа ведется по обеспечению участия Героев Российской Федерации, представителей ветеранских и общественных организаций в подготовке и проведении меропри-

ятий патриотического воспитания на территории Свердловской области, таких как «Диалоги с героями», квест-игра «Перестройка: выйти из тени!», посвященная Дню России, квест-игра «Крымские подвиги военной истории всех времен, военно-исторические реконструкции».

С 1999 года на территории нашего региона действует закон «О туризме и туристской деятельности в Свердловской области», который регламентирует деятельность в сфере туризма, а также туроператора и турагента. Кроме того, в нем предусмотрены формы государственной поддержки развития туризма и туристской деятельности в Свердловской области. За время действия в него не раз вносились изменения. Изменения 2018 года установили понятия «туристско-рекреационный кластер Свердловской области» и «резидент кластера», а также меры и порядок предоставления государственной поддержки резидентам туристско-рекреационных кластеров Свердловской области. Это позволяет решать сразу две концептуальные задачи. С одной стороны – дает толчок для развития туризма в Свердловской области, с другой – создает условия для поддержки предприятий малого и среднего бизнеса.

В 2016 году внесены изменения в закон о государственной поддержке некоммерческих организаций в Свердловской области, что позволило обеспечить поддержку социально ориентированных организаций, работающих в сфере социального и детского туризма.

В 2018 году на реализацию данных мероприятий были предусмотрены средства областного бюджета в размере 3 миллионов рублей.

Областным министерством инвестиций и развития сформирован Совет по развитию туризма в Свердловской области. В деятельности Совета активно участвуют некоммерческие организации, в том числе ассоциации «Самоцветное кольцо Урала» и «Наследие реки Чусовой».

В целях содействия развитию туристской деятельности на территории муниципальных

образований открыты и действуют 7 туристско-информационных центров. За период с 2014 по 2017 год субсидии в размере 70 миллионов рублей предоставлены 7 муниципальным образованиям на благоустройство 13 объектов туристского показа.

В настоящее время в регионе успешно завершена реализация более 20 инвестиционных проектов в сфере туризма. Общий объем финансовых средств на реализацию проектов составил 3,7 миллиарда рублей.

Специально для участия в информационном обеспечении сферы туризма и продвижения туристских продуктов региона создано государственное бюджетное учреждение «Центр развития туризма Свердловской области», которое также является региональным туристско-информационным центром.

За период с 2004 по 2016 год число турфирм, работающих на территории Свердловской об-

ласти, выросло более чем в четыре раза – если в 2004 году в регионе их было всего 166, то в 2016 году действовало уже 704 турфирмы.

Достижения в сфере туризма подтверждают награды. По версии Министерства культуры Российской Федерации в 2016 году Свердловская область вошла в десятку лучших субъектов по темпам развития туризма, в 2017 году заняла третье место в рейтинге событийного туризма и второе место в сфере делового туризма среди регионов России. По итогам Национальной премии в области событийного туризма Russian Event Awards 2018 года регион занял второе место, а Центр развития туризма Свердловской области признан лучшим региональным туристско-информационным центром. Кроме того, области вручен «туристический Оскар» – международная премия в сфере туризма «Золотое яблоко» от федерации журналистов и писателей, пишущих о туризме FIJET.

*Лекцию в «Школе парламентаризма» читает председатель комитета по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма Е. В. Чечунова. Май 2018 года*



## «Камертон» выявляет таланты

*Областной творческий конкурс «Камертон», который на протяжении четырнадцати лет проходит под эгидой Законодательного Собрания Свердловской области, впервые был объявлен в 2004 году Палатой Представителей по инициативе общественного Совета по защите здоровья, духовно-нравственного развития детей и молодежи от негативного воздействия информации, возглавляемого депутатом Палаты Представителей, директором Екатеринбургского государственного цирка АНАТОЛИЕМ ПАВЛОВИЧЕМ МАРЧЕВСКИМ.*

Название конкурса придумала член оргкомитета, директор муниципального центра внешкольной работы «Новая Авеста» Верх-Исетского района города Екатеринбурга Елена Евгеньевна Хохлова. Цель была достигнута – на первый же конкурс поступило около двухсот работ со всех уголков области. С каждым годом число участников растет.

Компетентное жюри, куда входят заслуженные работники культуры, музыковеды, театральные деятели, редакторы изданий, специалисты музейного дела, определяет победителей по следующим номинациям: лучшее литературное, музыкальное произведение, спектакль, телерадиопередача, публикация в периодической печати, социальная реклама, произведение изобразительного искусства, культурные проекты.

Как правило, 1 июня, в Международный день защиты детей, в переполненном зале Екатеринбургского цирка победителям вручают призы и дипломы. В награждении принимают участие депутаты Законодательного Собрания. Большую часть зрителей составляют мальчишки и девочки – воспитанники детских домов и домов-интернатов, победители олимпиад и спортивных турниров – из всех избирательных округов Свердловской области.

За минувшие годы темами конкурса стали история родного Урала, юбилей Победы советского народа в Великой Отечественной войне, охрана окружающей среды и другие. Каждую из предложенных тем авторы старались раскрыть по-своему, находя новые формы и пути формирования позитивного отношения к миру, продвижения идей справедливости, благородства, добра.

Победителями «Камертона» в разные годы становились детский музыкальный театр «Волшебный сундочек» из Среднеуральска, Новоуральский театр кукол, историко-художественный музей из села Костино Алапаевского района, Нижнетагильский музей-заповедник «Горнозаводской Урал» и другие. Наравне с мастерами в конкурсе участвовали непрофессионалы.

Возрастных ограничений не было. Среди самых юных участников «Камертона» – пятилетние художники студии «Акварелька» из Нижней Салды, среди старейших – 87-летняя жительница Алапаевского района Александра Кривошеина, вышившая крестиком икону Божией Матери.

Конкурс выявил россыпь уральских талантов – целые семьи и творческие коллективы, которых отметили за выдающиеся исполнительские способности и искусство импровизации. Покровитель всех, кому неинтересно жить без творчества, народный артист России Анатолий Марчевский не раз подчеркивал, что главная задача конкурса в том и состоит, чтобы выявлять и поддерживать таланты.

В разные годы членами жюри были ученый секретарь Свердловской областной библиотеки для детей и юношества, главный редактор журнала профессиональной информации и общения «Читай-город» Марина Вячеславовна Ивашина, музыковед, профессор Уральской государственной консерватории, член Союза композиторов РФ Любовь Алексеевна Серебрякова, актриса Театра музыкальной комедии, народная артистка России Галина Петрова, заместитель генерального директора по развитию и филиалам Свердловского областного краеведческого музея Ольга Сергеевна Лобанова и другие деятели культуры.

Вот что говорит о конкурсе постоянный член жюри, главный редактор издательства Уральского государственного университета, кандидат филологических наук Евгений Степанович Зашихин:

– Когда группа экспертов, которые стали членами жюри в номинации «Литературное произведение», выбрала вдруг меня своим председателем, ничего хорошего от этой акции я, признаться, не ждал: ни для себя лично, ни для, скажу пафосно, развития регионального литературного процесса. Опыт собственной книгоиздательской практики поддерживал мои опасения. Заполучив от организаторов конкурса три-четыре объемных пакета с рукописями, я распределил их между членами жюри (а большинство в нем составили представители библиотечного сообщества) и с огромной долей скепсиса стал читать свою порцию текстов.

*«Депутатская елка»: депутаты Законодательного Собрания Свердловской области поздравляют детей с Новым годом. Декабрь 2016 года*



Однако неожиданно обнаружили настоящие творческие открытия. Выяснилось, что школьница из начальных классов «берет» вдруг не возрастом или проходимость темы (в «Камертоне» тема известна заранее), а неожиданностью подхода, собственным взглядом на вроде бы устоявшееся, литературной одаренностью. Да и ветеран труда или войны в своем литературном материале неожиданно мог обернуться уникальным свидетелем эпохи – особенно, когда говорил искреннее, а не банальное, затвержденное еще в «Кратком курсе истории ВКП(б)» и в годы всеобщего одобрения. Особенно радовали те из авторов разных поколений, которые писали об истории родного края. Там тоже, разумеется, были слабые и «вторичные» материалы (сеть интернета общедоступна!), но те, которые воссоздавали эффект личного авторского присутствия на малой Родине, были удивительно хороши.

Надо отдать должное организаторам конкурса – они «развели» авторов на самодеятельных и профессиональных. Конечно же, деление весьма условное – так и мы в нашем жюри подошли к нему только как к рекомендации. В итоге у нас среди профессионалов оказались не только члены творческих союзов писателей или журналистов, но и историки-краеведы, архивисты. И это еще один важный плюс «Камертона».

*Депутаты Законодательного Собрания Свердловской области принимают участие в церемонии награждения победителей конкурса «Камертон»*





*Екатеринбургский государственный цирк*

ЖИВАЯ

ИСТОРИЯ





**ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ  
СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ  
В ЛИЦАХ**



Эдуард Эргартович  
РОССЕЛЬ

Председатель Свердловской  
Областной Думы (1994–1995)



Вячеслав Сергеевич  
СУРГАНОВ

Председатель Свердловской  
областной Думы (1995–1996),  
председатель Областной Думы За-  
конодательного Собрания Сверд-  
ловской области (1996–2000)



Александр Юрьевич  
ШАПОШНИКОВ

Председатель Палаты  
Представителей Законодатель-  
ного Собрания Свердловской  
области (1996–1998)



Петр Ефимович  
ГОЛЕНИЩЕВ

Председатель Палаты  
Представителей Законодатель-  
ного Собрания Свердловской  
области (1998–2000)



Евгений Николаевич  
ПОРУНОВ

Председатель Областной Думы  
Законодательного Собрания  
Свердловской области  
(2000–2002)



Виктор Васильевич  
ЯКИМОВ

Председатель Палаты  
Представителей Законодатель-  
ного Собрания Свердловской  
области (2000–2004)



Николай Андреевич  
ВОРОНИН

Председатель Областной Думы  
Законодательного Собрания  
Свердловской области  
(2002–2010)



Юрий Валерьевич  
ОСИНЦЕВ

Председатель Палаты  
Представителей Законодатель-  
ного Собрания Свердловской  
области (2004–2007)



Елена Валерьевна  
ЧЕЧУНОВА

Председатель Областной Думы  
Законодательного Собрания  
Свердловской области  
(2010–2011)



Людмила Валентиновна  
БАБУШКИНА

Возглавляла Палату Представителей Законодательного Собрания  
Свердловской области (2007–2011).  
Председатель Законодательного Собрания  
Свердловской области (2011 – по настоящее время)

## Заместители председателя Законодательного Собрания Свердловской области



**Виктор Анатольевич  
ШЕПТИЙ**

Первый заместитель  
председателя Законода-  
тельного Собрания  
Свердловской области



**Владимир Александрович  
ВЛАСОВ**

Заместитель председа-  
теля Законодательного Собра-  
ния Свердловской области



**Виктор Викторович  
МАСЛАКОВ**

Заместитель председа-  
теля Законодательного  
Собрания Свердловской  
области



**Анатолий Петрович  
СУХОВ**

Заместитель председа-  
теля Законодательного  
Собрания Свердловской  
области



**Виктор Васильевич  
ЯКИМОВ**

Заместитель председа-  
теля Законодательного  
Собрания Свердловской  
области

## Председатели комитетов и комиссий Законодательного Собрания Свердловской области



**Владимир Андреевич  
ТЕРЕШКОВ**  
Председатель комитета  
по бюджету, финансам  
и налогам



**Владимир Федорович  
НИКИТИН**  
Председатель комитета  
по вопросам законода-  
тельства и общественной  
безопасности



**Альберт Феликсович  
АБЗАЛОВ**  
Председатель комитета  
по промышленной, ин-  
новационной политике  
и предпринимательству



**Валентин Анатольевич  
ЛАПКО**  
Председатель комитета  
по развитию инфра-  
структуры и жилищной  
политике



**Вячеслав Викторович  
ПОГУДИН**  
Председатель коми-  
тета по социальной  
политике



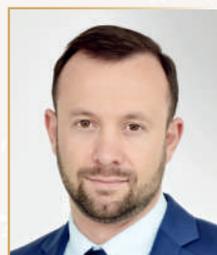
**Сергей Владимирович  
НИКОНОВ**  
Председатель комитета  
по аграрной политике,  
природопользованию  
и охране окружающей  
среды



**Михаил Павлович  
ЕРШОВ**  
Председатель комитета  
по региональной поли-  
тике и развитию мест-  
ного самоуправления



**Елена Валерьевна  
ЧЕЧУНОВА**  
Председатель комитета  
по молодежной поли-  
тике, развитию физиче-  
ской культуры, спорта  
и туризма



**Алексей Александрович  
КОРОБЕЙНИКОВ**  
Председатель  
мандатной комиссии



**Владимир Андреевич  
ТЕРЕШКОВ**  
Председатель  
комиссии  
по Регламенту



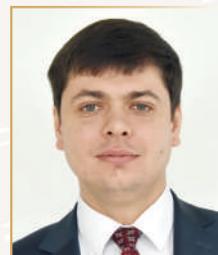
**Игорь Владимирович  
АКСЕНОВ**  
Председатель комиссии по  
предварительной подготовке  
материалов к рассмотрению  
на заседании Законодатель-  
ного Собрания Свердловской  
области кандидатур на дол-  
жности судей



**Владимир Федорович  
НИКИТИН**  
Председатель комиссии по  
контролю за достоверностью све-  
дений о доходах, об имуществе и  
обязательствах имущественного  
характера, представляемых депу-  
татами Законодательного Собра-  
ния Свердловской области



**Вячеслав Михайлович  
БЕГНЕР**  
Председатель комиссии  
по межпарламентской  
деятельности



**Михаил Валерьевич  
ЗУБАРЕВ**  
Председатель комиссии  
по символам Свердло-  
вской области



*Свердловская областная Дума, 1994 год*

*Законодательное Собрание Свердловской области, 1996 год*





*Областная Дума Законодательного Собрания Свердловской области, 1998 год  
Палата Представителей Законодательного Собрания Свердловской области, 1998 год*





*Областная Дума Законодательного Собрания Свердловской области, 2000 год*

*Палата Представителей Законодательного Собрания Свердловской области, 2000 год*





*Областная Дума Законодательного Собрания Свердловской области, 2002 год*

*Палата Представителей Законодательного Собрания Свердловской области, 2004 год*





*Законодательное Собрание Свердловской области, 2004 год*

*Областная Дума Законодательного Собрания Свердловской области, 2006 год*





*Областная Дума Законодательного Собрания Свердловской области, 2008 год  
Палата Представителей Законодательного Собрания Свердловской области, 2008 год*





*Законодательное Собрание Свердловской области, 2008 год*

*Законодательное Собрание Свердловской области, 2011 год*





*Законодательное Собрание Свердловской области, 2016 год*



*Первый визит Президента РФ В. В. Путина  
в Свердловскую область. 2003 год*

*Депутат Палаты Представителей  
Аркадий Чернецкий. Октябрь 2003 года*

*Выездное заседание комитета Палаты Представителей  
по промышленной, аграрной политике  
и природопользованию в Ирбите. Июнь 2003 года*





*Заседание Палаты Представителей. Январь 2003 года*

*Заседание Палаты Представителей. Июнь 2004 года*



*Футбольная сборная Законодательного Собрания  
Свердловской области. Июнь 2004 года*





*Совместное заседание Областной Думы  
и Палаты Представителей. Декабрь 2005 года*

*Ю. В. Осинцев открывает духовно-просветительский центр на Уралмаше. Октябрь 2005 года*





*Выездное заседание комитета  
Областной Думы по социальной  
политике. Сентябрь 2005 года*



*Встреча с делегацией из Китая. Октябрь 2005 года*

*Законодательное Собрание наделило Э. Э. Росселя полномочиями  
губернатора Свердловской области. Ноябрь 2005 года*





*Открытие обновленного памятника воинам-интернационалистам в УГТУ–УПИ. Октябрь 2006 года*

*Открытие выставки детских рисунков в Законодательном Собрании Свердловской области. Май 2010 года*





*Заседание временной согласительной комиссии по бюджету. Ноябрь 2006 года*

*Визит депутатов Государственной Думы РФ  
в Свердловскую область. Февраль 2006 года*





*Церемония вручения символов Свердловской области*

*Заседание Палаты Представителей. Февраль 2007 года*





*Горнолыжный турнир на горе Теплой. Март 2006 года*

*Заседание Областной Думы. Январь 2007 года*





*Сборная команда Законодательного Собрания Свердловской области по футболу. Кубок Содружества. Апрель 2007 года*

*Общение с прессой после совместного заседания Областной Думы и Палаты Представителей Законодательного Собрания Свердловской области. Июнь 2008 года*





*Визит делегации Законодательного Собрания Свердловской области  
в Калининград. Сентябрь 2008 года*

*Заседание Областной Думы. Май 2008 года*





*Выступление Председателя Правительства РФ В. В. Путина на открытии выставки вооружений в Нижнем Тагиле. Сентябрь 2011 года*

*Встреча с Н. И. Ельциной. Июль 2010 года*





*Подписание Соглашения с парламентом Чеченской Республики. Февраль 2009 года*

*Е. В. Чечунова избрана председателем Областной  
Думы Законодательного Собрания Свердловской области. Март 2010 года*





Подписание соглашения между Законодательным Собранием Свердловской области и Областной федерацией профсоюзов. Апрель 2012 года

Общероссийская патриотическая акция, посвященная 20-летию вывода Советских войск из Афганистана. Февраль 2009 года





*Председатель Законодательного Собрания Свердловской области Л. В. Бабушкина награждена медалью ордена «За заслуги перед Отечеством». Февраль 2015 года*

*Выездное заседание комитета Областной Думы по социальной политике. Апрель 2011 года*





*День народов Урала. Август 2016 года*

*Открытие нового цеха на Богдановичском городском молочном заводе.  
Май 2014 года*





*«Круглый стол», посвященный перспективам развития образования.  
Февраль 2016 года*

*Заместитель председателя Законодательного Собрания Свердловской области В. В. Якимов  
приветствует выпускников-медалистов. Июнь 2016 года*





*Делегация моряков-подводников Северного флота  
в Законодательном Собрании Свердловской области. Март 2017 года*

*Торжественное мероприятие, посвященное годовщине Победы.  
Екатеринбургское суворовское военное училище. Май 2017 года*





*Инаугурация губернатора Свердловской области Е. В. Куйвашева 18 сентября 2017 года*

*Выездное заседание комитета по социальной политике в Центре реабилитации инвалидов. Ноябрь 2017 года*





*Председатель комитета по социальной политике Вячеслав Погудин поздравляет коллектив Областного телевидения с 20-летием телекомпании.  
Декабрь 2017 года*

*Встреча председателя Законодательного Собрания Свердловской области Л. В. Бабушкиной с журналистами в День российского парламентаризма.  
27 апреля 2017 года*





*Соревнования по конкуру на Кубок имени первого  
Президента РФ Б. Н. Ельцина. Июль 2017 года*

*Открытие детской поликлиники в Железнодорожном  
районе Екатеринбурга. Январь 2017 года*





*Дан старт строительству инновационного медицинского кластера в Академическом районе Екатеринбурга. Март 2018 года*

*Выездное совещание комитета по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма и комитета по региональной политике и развитию местного самоуправления в Нижнем Тагиле. Февраль 2018 года*





*Делегация Собрания Народных Представителей провинции Хэйлуньцзян  
Китайской Народной Республики в Законодательном  
Собрании Свердловской области. Май 2018 года*

*Заседание согласительной комиссии по бюджету. Ноябрь 2018 года*





*День музыки Чайковского в Законодательном Собрании Свердловской области. Ноябрь 2018 года*

*Открытие музейного комплекса в Алапаевске. Июль 2018 года*



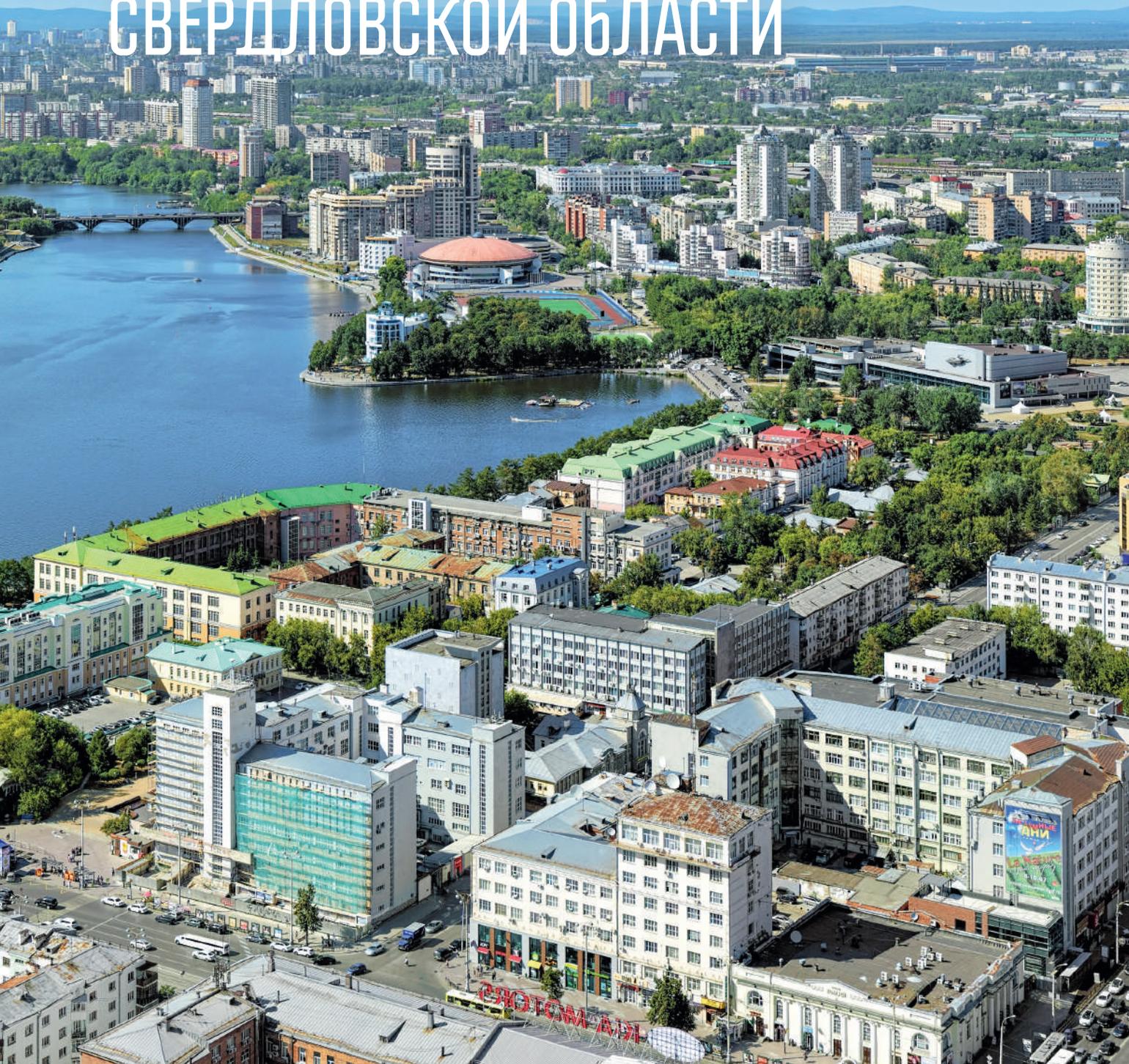


На выставке ИННОПРОМ. 2017 год

1994-2019



# ДЕПУТАТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ



## Депутаты Законодательного Собрания Свердловской области

### 1. Абзалов Альберт Феликсович

Депутат Палаты Представителей от Красноуфимского одномандатного избирательного округа № 14, член комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию (март 2004 – ноябрь 2005), член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (ноябрь 2005 – июнь 2006), заместитель председателя комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (июнь 2006 – март 2008).

Депутат Палаты Представителей от Красноуфимского одномандатного избирательного округа № 14, заместитель председателя комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (март 2008 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Красноуфимского одномандатного избирательного округа № 18 (декабрь 2011 – сентябрь 2016), председатель комитета по промышленной, инновационной политике и предпринимательству (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Красноуфимского одномандатного избирательного округа № 18 (сентябрь 2016 – н/время), председатель комитета по промышленной, инновационной политике и предпринимательству (октябрь 2016 – н/время).

### 2. Аксенов Игорь Владимирович

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (сентябрь 2016 – н/время), председатель комиссии по предварительной подготовке материалов к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания Свердловской области кандидатур на должности судей (октябрь 2016 – н/время).

### 3. Акулов Сергей Александрович

Депутат Свердловской областной Думы от Орджоникидзевского избирательного округа № 5, член комитета по социальной политике, член комитета по

экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1994 – апрель 1996).

Депутат Палаты Представителей от Железнодорожного одномандатного избирательного округа № 5, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (июнь 1996 – апрель 1998).

### 4. Альшевских Андрей Геннадьевич

Депутат Палаты Представителей от Железнодорожного одномандатного избирательного округа № 5, заместитель председателя комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию (март 2004 – март 2008).

Депутат Областной Думы, член комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию (март 2008 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Железнодорожного одномандатного избирательного округа № 7, заместитель председателя комитета по промышленной, инновационной политике и предпринимательству, председатель мандатной комиссии Законодательного Собрания Свердловской области (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

### 5. Анисимов Владимир Федорович

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (сентябрь 2016 – н/время), заместитель председателя комитета по региональной политике и развитию местного самоуправления (октябрь 2016 – н/время).

### 6. Анфалов Дмитрий Игоревич

Депутат Областной Думы, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1996 – апрель 1998), заместитель председателя комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1998 – апрель 2000).

Депутат Областной Думы, заместитель председателя Областной Думы (апрель 2000 – апрель 2002), председатель комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (апрель 2002 – апрель 2004).

**7. Арефин Геннадий Васильевич**

Депутат Палаты Представителей от Красноуфимского одномандатного избирательного округа № 14, член комитета по социальной политике, природопользованию и охране окружающей среды (апрель 1996 – апрель 1998).

**8. Артемьева Галина Николаевна**

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления (март 2004 – март 2008).

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления (март 2008 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Верхнепышминского одномандатного избирательного округа № 5, заместитель председателя комитета по региональной политике и развитию местного самоуправления (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

**9. Артюх Евгений Петрович**

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления (октябрь 2006 – март 2008), член комитета по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления (март 2008 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, член комитета по региональной политике и развитию местного самоуправления (март 2012 – сентябрь 2016).

**10. Архипов Сергей Александрович**

Депутат Областной Думы, член комитета по вопросам промышленной политики и хозяйственной деятельности (апрель 2002 – апрель 2004), член

комитета по бюджету, финансам и налогам (апрель 2004 – октябрь 2006).

**11. Ахтямов Андрей Дамирович**

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 2000 – апрель 2004).

**12. Бабенко Виктор Владимирович**

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по социальной политике (март 2004 – март 2008).

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по социальной политике (март 2008 – декабрь 2011), председатель мандатной комиссии Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области (март 2010 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

**13. Бабушкина Людмила Валентиновна**

Депутат Палаты Представителей от Богдановичского одномандатного избирательного округа № 3, член комитета по социальной политике (апрель 2000 – март 2004).

Депутат Палаты Представителей от Богдановичского одномандатного избирательного округа № 3, заместитель председателя Палаты Представителей (март 2004 – октябрь 2007), исполняющая обязанности председателя Палаты Представителей (октябрь 2007 – март 2008).

Депутат Палаты Представителей от Богдановичского одномандатного избирательного округа № 3, председатель Палаты Представителей (март 2008 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Богдановичского одномандатного избирательного округа № 4 (декабрь 2011 – сентябрь 2016), председатель Законодательного Собрания Свердловской области (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Богдановичского одномандатного избирательного округа № 4 (сентябрь 2016 – по н/ время), председатель Законодательного Собрания Свердловской области (октябрь 2016 – н/время).

### 14. Баков Антон Алексеевич

Депутат Свердловской областной Думы от Серовского избирательного округа № 7, председатель комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1994 – апрель 1996).

Депутат Областной Думы, заместитель председателя Областной Думы (апрель 1996 – апрель 1997). Полномочия прекращены досрочно в связи с переходом на хозяйственную работу.

Депутат Палаты Представителей от Серовского одномандатного избирательного округа № 19, член комитета по аграрной политике, землепользованию и экологии (апрель 2000 – декабрь 2003). Полномочия прекращены досрочно в связи с избранием депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва.

### 15. Баланов Юрий Владимирович

Депутат Областной Думы, член комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию (декабрь 2007 – март 2008).

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по бюджету, финансам и налогам (март 2008 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

### 16. Банных Владимир Петрович

Депутат Областной Думы, член комитета по социальной политике (март 2005 – июнь 2005), член комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию (июнь 2005 – март 2008).

### 17. Баранов Кирилл Владимирович

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по социальной политике (март 2008 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

### 18. Белоусов Владимир Петрович

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1996 – апрель 1998), заместитель председателя Областной Думы (апрель 1998 – апрель 2000).

### 19. Белоусов Сергей Орестович

Депутат Областной Думы, член комитета по социальной политике (январь 2004 – апрель 2004).

### 20. Бессонов Сергей Юрьевич

Депутат Палаты Представителей от Богдановичского одномандатного избирательного округа № 3, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1998 – апрель 2000).

Депутат Областной Думы, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 2000 – апрель 2004).

### 21. Богачев Александр Владимирович

Депутат Палаты Представителей от Верх-Исетского одномандатного избирательного округа № 4, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 2001 – март 2004).

Депутат Палаты Представителей от Верх-Исетского одномандатного избирательного округа № 4, заместитель председателя комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (март 2004 – март 2006). Полномочия прекращены досрочно в связи с назначением на должность государственной гражданской службы Российской Федерации.

### 22. Бондарев Илья Эдуардович

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (октябрь 2016 – н/время), заместитель председателя комитета по бюджету, финансам и налогам (декабрь 2016 – н/время).

### 23. Борзенков Илья Александрович

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 2002 – апрель 2004), член комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию (апрель 2004 – октябрь 2006).

### 24. Брижан Анатолий Илларионович

Депутат Палаты Представителей от Каменск-Уральского одномандатного избирательного округа № 11, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (март 2004 – март 2008).

Депутат Палаты Представителей от Каменск-Уральского одномандатного избирательного округа № 11, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (март 2008 – июнь 2010). Полномочия прекращены досрочно в связи со смертью.

**25. Брозовский Вячеслав Пиусович**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Верхнепышминского одномандатного избирательного округа № 5 (сентябрь 2016 – н/ время), член комитета по развитию инфраструктуры и жилищной политике (октябрь 2016 – н/время).

**26. Бурков Александр Леонидович**

Депутат Свердловской областной Думы от Серовского избирательного округа № 7, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1994 – апрель 1996).

Депутат Палаты Представителей от Кушвинского одномандатного избирательного округа № 15, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1998 – апрель 2000).

Депутат Областной Думы, член комитета по труду, жилищным вопросам, пенсионному обеспечению и делам ветеранов (апрель 2000 – апрель 2002), член комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (апрель 2002 – апрель 2004).

Депутат Областной Думы, член комитета по социальной политике (апрель 2004 – январь 2008). Полномочия прекращены досрочно в связи с избранием депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва.

**27. Бурматов Иван Григорьевич**

Депутат Палаты Представителей от Сысертского одномандатного избирательного округа № 20, член комитета по социальной политике, природопользованию и охране окружающей среды (апрель 1996 – апрель 1998).

Депутат Палаты Представителей от Сысертского одномандатного избирательного округа № 20, председатель комитета по социальной политике, природопользованию, охране окружающей среды и сельскому хозяйству (апрель 1998 – апрель 2000).

**28. Бухгамер Александр Андреевич**

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по социальной политике (апрель 2002 – март 2005), председатель комитета по социальной политике (март 2005 – октябрь 2006).

**29. Вагенлейтнер Владимир Альбертович**

Депутат Областной Думы, член комитета по социальной политике (июнь 1998 – январь 2000). Полномочия прекращены досрочно в связи с назначением на государственную должность Свердловской области.

**30. Вахрушева Татьяна Николаевна**

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по социальной политике (апрель 1996 – апрель 2000).

Депутат Областной Думы, член комитета по вопросам промышленной политики и хозяйственной деятельности (апрель 2000 – апрель 2002), председатель комитета по социальной политике (апрель 2002 – апрель 2004).

Депутат Областной Думы, председатель комитета по социальной политике (апрель 2004 – март 2005). Полномочия прекращены досрочно в связи со смертью.

**31. Вегнер Вячеслав Михайлович**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (ноябрь 2015 – сентябрь 2016), член комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (сентябрь 2016 – н/время), председатель комиссии по межпарламентской деятельности (октябрь 2016 – н/время).

**32. Вершинин Дмитрий Федорович**

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по социальной политике (октябрь 2006 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

**33. Ветрова Наталья Константиновна**

Депутат Свердловской областной Думы от Орджоникидзевского избирательного округа № 5, председатель комитета по социальной политике (апрель 1994 – октябрь 1995), заместитель председателя Свердловской областной Думы (октябрь 1995 – февраль 1996), член комитета по социальной политике (февраль 1996 – апрель 1996).

**34. Власов Владимир Александрович**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Асбестовского одномандатного

избирательного округа № 2 (сентябрь 2016 – н/время), заместитель председателя Законодательного Собрания Свердловской области (октябрь 2016 – н/время).

### **35. Волков Владимир Анатольевич**

Депутат Свердловской областной Думы от Орджоникидзевского избирательного округа № 5, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1994 – апрель 1996).

Депутат Областной Думы, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1996 – апрель 1998).

### **36. Володин Игорь Валерьевич**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Орджоникидзевского одномандатного избирательного округа № 11 (сентябрь 2016 – сентябрь 2018), заместитель председателя комитета по вопросам законодательства и общественной безопасности (октябрь 2016 – сентябрь 2018).

Депутатские полномочия прекращены досрочно в связи с избранием депутатом Екатеринбургской городской Думы.

### **37. Воробьева Элла Леонидовна**

Депутат Свердловской областной Думы от Каменск-Уральского избирательного округа № 3, член комитета по социальной политике, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1994 – апрель 1996).

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по социальной политике (январь 2000 – апрель 2002).

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по вопросам промышленной политики и хозяйственной деятельности (апрель 2002 – апрель 2004), заместитель председателя комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию (апрель 2004 – октябрь 2006).

### **38. Воронин Николай Андреевич**

Депутат Областной Думы, председатель комитета по социальной политике (апрель 1996 – апрель 2000).

Депутат Областной Думы, председатель комитета по социальной политике (апрель 2000 – апрель 2002), председатель Областной Думы (апрель 2002 – апрель 2004).

Депутат Областной Думы, председатель Областной Думы (апрель 2004 – март 2008).

Депутат Областной Думы, председатель Областной Думы (март 2008 – март 2010), председатель комитета по социальной политике (март 2010 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

### **39. Выборнов Андрей Николаевич**

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1996 – апрель 2000).

### **40. Гайда Анатолий Войцехович**

Депутат Областной Думы, председатель комитета по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления (март 2008 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

### **41. Гайсин Одис Фавзавиевич**

Депутат Областной Думы, член комитета по вопросам промышленной политики и хозяйственной деятельности (апрель 1998 – май 2000), член комитета по труду, жилищным вопросам, пенсионному обеспечению и делам ветеранов (май 2000 – апрель 2002).

### **42. Гафферн Илья Владимирович**

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по бюджету, финансам и налогам (март 2010 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (декабрь 2011 – сентябрь 2016), председатель комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (декабрь 2011 – февраль 2016).

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Белоярского одномандатного избирательного округа № 3 (сентябрь 2016 – н/время), член комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (октябрь 2016 – н/время).

### **43. Гвоздева Светлана Николаевна**

Депутат Свердловской областной Думы от Артемовского избирательного округа № 1, председатель комитета по экономической политике, бюд-

жету, финансам и налогам (апрель 1994 – январь 1996). Полномочия прекращены досрочно в связи с избранием депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации второго созыва.

**44. Герасименко Владимир Леонидович**

Депутат Областной Думы, член комитета по социальной политике (март 2010 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самопуском Законодательного Собрания Свердловской области.

**45. Голенищев Петр Ефимович**

Депутат Палаты Представителей от Краснофимского одномандатного избирательного округа №14, председатель Палаты Представителей (апрель 1998 – апрель 2000).

**46. Голованов Михаил Юрьевич**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (сентябрь 2016 – н/время), член комитета по региональной политике и развитию местного самоуправления (октябрь 2016 – н/время).

**47. Голубицкий Вениамин Максевич**

Депутат Областной Думы, председатель комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1996 – январь 2000). Полномочия прекращены досрочно в связи с назначением на государственную должность Свердловской области.

**48. Гордеева Светлана Ивановна**

Депутат Палаты Представителей от Туринского одномандатного избирательного округа № 21, член комитета по социальной политике, природопользованию и охране окружающей среды (апрель 1996 – апрель 1998).

**49. Гориславцев Андрей Владимирович**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Сысертского одномандатного избирательного округа № 25 (сентябрь 2016 – н/время), член комитета по вопросам законодательства и общественной безопасности (октябрь 2016 – н/время).

**50. Гребенкин Анатолий Викторович**

Депутат Свердловской областной Думы от Верх-Исетского избирательного округа № 2, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам

и налогам, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1994 – апрель 1996).

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1996 – апрель 1998).

**51. Гришпун Ефим Моисеевич**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, член комитета по промышленной, инновационной политике и предпринимательству (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

**52. Гусев Владимир Владимирович**

Депутат Палаты Представителей от Чкаловского одномандатного избирательного округа № 10, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1998 – апрель 2000).

**53. Гусев Олег Андреевич**

Депутат Палаты Представителей от Октябрьского одномандатного избирательного округа № 8, председатель комитета по аграрной политике, землепользованию и экологии (апрель 2000 – март 2004).

**54. Данилов Игорь Николаевич**

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления (март 2010 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, член комитета по промышленной, инновационной политике и предпринимательству (ноябрь 2013 – сентябрь 2016).

**55. Диденко Николай Наумович**

Депутат Свердловской областной Думы от Нижнетагильского избирательного округа № 4, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам, член комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (апрель 1994 – апрель 1996).

Депутат Палаты Представителей от Ленинского (город Нижний Тагил) одномандатного избирательного округа № 17, заместитель председателя комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1996 – апрель 1998).

Депутат Палаты Представителей от Дзержинского одномандатного избирательного округа № 16, заместитель председателя комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1998 – апрель 2000).

Депутат Палаты Представителей от Дзержинского одномандатного избирательного округа № 16, заместитель председателя комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 2000 – март 2004).

### **56. Долганов Олег Владимирович**

Депутат Свердловской областной Думы от Верх-Исетского избирательного округа № 2, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления, член комитета по социальной политике (апрель 1994 – апрель 1996).

Депутат Областной Думы, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1996 – декабрь 1996), член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (декабрь 1996 – апрель 1998).

### **57. Долинин Александр Аркадьевич**

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1996 – апрель 2000).

Депутат Областной Думы, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 2000 – апрель 2002), председатель комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (май 2002 – апрель 2004).

### **58. Дронов Алексей Иванович**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Первоуральского одномандатного избирательного округа № 22 (сентябрь 2016 – н/время), член комитета по бюджету, финансам и налогам (октябрь 2016 – н/время).

### **59. Дубинкин Сергей Васильевич**

Депутат Свердловской областной Думы от Артемовского избирательного округа № 1, член комитета по социальной политике (апрель 1994 – ноябрь 1995), председатель комитета по социальной политике (ноябрь 1995 – апрель 1996).

Депутат Палаты Представителей от Октябрьского одномандатного избирательного округа № 8, председатель комитета по социальной политике, при-

родопользованию и охране окружающей среды (апрель 1996 – апрель 1998).

### **60. Езерский Николай Николаевич**

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по вопросам промышленной политики и хозяйственной деятельности (апрель 2000 – апрель 2002), заместитель председателя Областной Думы (апрель 2002 – декабрь 2003). Полномочия прекращены досрочно в связи с избранием депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации четвертого созыва.

### **61. Ершов Михаил Павлович**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (сентябрь 2016 – н/время), председатель комитета по региональной политике и развитию местного самоуправления (октябрь 2016 – н/время).

### **62. Жилин Олег Игоревич**

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию, председатель комиссии Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области по символам Свердловской области (март 2010 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

### **63. Жуков Дмитрий Геннадьевич**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Серовского одномандатного избирательного округа № 24 (сентябрь 2016 – н/время), член комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (октябрь 2016 – н/время).

### **64. Жуковский Андрей Александрович**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, член комитета по промышленной, инновационной политике и предпринимательству (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (сентябрь 2016 – ноябрь 2018), член комитета по промышленной, инновационной политике и предпринимательству (октябрь 2016 – н/время), член комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (ноябрь 2018 – н/время).

**65. Заборов Александр Владимирович**

Депутат Областной Думы, заместитель председателя Областной Думы (апрель 2000 – апрель 2004).

**66. Заводов Валерий Геннадьевич**

Депутат Свердловской областной Думы от Первоуральского избирательного округа № 6, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1994 – апрель 1996).

Депутат Областной Думы, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1996 – апрель 1998).

**67. Зеленюк Татьяна Алексеевна**

Депутат Свердловской областной Думы от Первоуральского избирательного округа № 6, член комитета по социальной политике, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1994 – апрель 1996).

Депутат Областной Думы, член комитета по социальной политике (апрель 1996 – апрель 1998).

**68. Змеев Борис Николаевич**

Депутат Областной Думы, член комитета по бюджету, финансам и налогам (апрель 2004 – март 2008).

**69. Золотарев Николай Николаевич**

Депутат Областной Думы, член комитета по социальной политике (декабрь 2007 – март 2008).

**70. Зубарев Михаил Валерьевич**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, член комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (декабрь 2011 – январь 2013), член комитета по бюджету, финансам и налогам (январь 2013 – сентябрь 2016), председатель комиссии Законодательного Собрания Свердловской области по символам Свердловской области (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (сентябрь 2016 – н/время), председатель комиссии Законодательного Собрания Свердловской области по символам (октябрь 2016 – н/время).

**71. Зяблицев Евгений Геннадьевич**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Октябрьского одномандатного избирательного округа № 10, член комитета по социальной политике (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Октябрьского одномандатного избирательного округа № 10 (сентябрь 2016 – н/время), заместитель председателя комитета Законодательного Собрания Свердловской области по социальным вопросам (октябрь 2016 – н/время).

**72. Иванников Александр Иванович**

Депутат Палаты Представителей от Серовского одномандатного избирательного округа № 19, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1998 – апрель 2000).

**73. Иванов Людвиг Григорьевич**

Депутат Палаты Представителей от Богдановичского одномандатного избирательного округа № 3, заместитель председателя комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1996 – апрель 1998).

**74. Иванов Максим Анатольевич**

Депутат Областной Думы, член комитета по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления, председатель комиссии по Регламенту Областной Думы Законодательного Собрания Свердловской области (март 2010 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (декабрь 2011 – сентябрь 2016), заместитель председателя комитета по вопросам законодательства и общественной безопасности (декабрь 2011 – февраль 2016), председатель комиссии по Регламенту Законодательного Собрания Свердловской области (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

**75. Ивачев Александр Николаевич**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (сентябрь 2016 – н/время), заместитель председателя комитета по промышленной, инновационной политике и предпринимательству (октябрь 2016 – н/время).

### **76. Измоленов Андрей Константинович**

Депутат Областной Думы, член комитета по вопросам промышленной политики и хозяйственной деятельности (апрель 1998 – май 2000), заместитель председателя комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (май 2000 – апрель 2002).

### **77. Ильиных Владимир Алексеевич**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (сентябрь 2016 – н/время), заместитель председателя комитета по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма (октябрь 2016 – н/время).

### **78. Ионин Дмитрий Александрович**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (декабрь 2011 – сентябрь 2016), заместитель председателя комитета по развитию инфраструктуры и жилищной политике (декабрь 2013 – сентябрь 2016).

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (сентябрь 2016 – октябрь 2017), заместитель председателя комитета по развитию инфраструктуры и жилищной политике (октябрь 2016 – октябрь 2017). Полномочия прекращены досрочно в связи с избранием депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации седьмого созыва.

### **79. Исаева Валентина Павловна**

Депутат Палаты Представителей от Ленинского (город Нижний Тагил) одномандатного избирательного округа № 17, член комитета по социальной политике, природопользованию, охране окружающей среды и сельскому хозяйству (апрель 1998 – апрель 2000).

### **80. Исаков Олег Юрьевич**

Депутат Палаты Представителей от Артемовского одномандатного избирательного округа № 2, член комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию (апрель 2004 – март 2008).

Депутат Палаты Представителей от Артемовского одномандатного избирательного округа № 2, член комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию (март 2008 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Алапаевского одномандатного избирательного округа № 1, председатель комитета по развитию инфраструктуры и жилищной политике (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Алапаевского одномандатного избирательного округа № 1 (сентябрь 2016 – н/время), заместитель председателя комитета по развитию инфраструктуры и жилищной политике (октябрь 2016 – н/время).

### **81. Кадочников Владимир Дмитриевич**

Депутат Областной Думы, член комитета по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления (март 2004 – март 2008).

### **82. Камский Владимир Гарифуллович**

Депутат Областной Думы, председатель комитета по социальной политике (март 2008 – март 2010), заместитель председателя комитета по социальной политике (март 2010 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

### **83. Караваяев Александр Александрович**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, член комитета по социальной политике (декабрь 2011 – октябрь 2013). Полномочия прекращены досрочно в связи с избранием депутатом Екатеринбургской городской Думы шестого созыва.

### **84. Карапетян Армен Эминович**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, заместитель председателя комитета по бюджету, финансам и налогам (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (сентябрь 2016 – н/время), заместитель председателя комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (октябрь 2016 – май 2018). Полномочия прекращены досрочно.

### **85. Касимов Евгений Петрович**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, член комитета по социальной политике (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

**86. Капчук Сергей Александрович**

Депутат Палаты Представителей от Кушвинского одномандатного избирательного округа № 15, председатель комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 2000 – март 2004).

Депутат Палаты Представителей, председатель комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (март 2004 – ноябрь 2005), член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (ноябрь 2005 – март 2008).

**87. Карякин Константин Викторович**

Депутат Областной Думы, член комитета по социальной политике (апрель 2002 – март 2005), заместитель председателя комитета по социальной политике (март 2005 – октябрь 2006).

**88. Кияткин Павел Михайлович**

Депутат Палаты Представителей от Кушвинского одномандатного избирательного округа № 15, заместитель председателя комитета по социальной политике (март 2008 – июль 2011), председатель комитета по социальной политике (июль 2011 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

**89. Клименко Михаил Николаевич**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Кировского одномандатного избирательного округа № 8 (сентябрь 2016 – н/время), заместитель председателя комитета по бюджету, финансам и налогам (октябрь 2016 – н/время).

**90. Климин Владимир Григорьевич**

Депутат Палаты Представителей от Верх-Исетского одномандатного избирательного округа № 4, член комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию (март 2007 – октябрь 2007). Полномочия прекращены досрочно в связи с назначением на государственную должность Свердловской области.

**91. Ковпак Игорь Иванович**

Депутат Палаты Представителей от Октябрьского одномандатного избирательного округа № 8, заместитель председателя комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1998 – апрель 2000).

Депутат Палаты Представителей от Кировского одномандатного избирательного округа № 6, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (март 2004 – март 2008).

Депутат Палаты Представителей от Кировского одномандатного избирательного округа № 6, член комитета по социальной политике (март 2008 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Кировского одномандатного избирательного округа № 8, член комитета по вопросам законодательства и общественной безопасности (декабрь 2011 – март 2013). Полномочия прекращены досрочно по собственному желанию.

**92. Ковпак Лев Игоревич**

Депутат Областной Думы, член комитета по бюджету, финансам и налогам (март 2010 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Первоуральского одномандатного избирательного округа № 22, заместитель председателя комитета по бюджету, финансам и налогам (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

**93. Комратов Юрий Сергеевич**

Депутат Свердловской областной Думы от Нижнетагильского избирательного округа № 4, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1994 – апрель 1996).

Депутат Областной Думы, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1996 – апрель 1998).

**94. Коньков Владимир Андреевич**

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию (октябрь 2006 – март 2010).

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию (март 2010 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, заместитель председателя комитета по развитию инфраструктуры и жилищной политике (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

### 95. Копытов Михаил Николаевич

Депутат Свердловской областной Думы от Первоуральского избирательного округа № 6, член комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1994 – апрель 1996).

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (апрель 1996 – апрель 1998).

### 96. Коркин Александр Викторович

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (сентябрь 2016 – н/время), член комитета по вопросам законодательства и общественной безопасности (октябрь 2016 – н/время).

### 97. Коробейников Алексей Александрович

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, заместитель председателя комитета по промышленной, инновационной политике и предпринимательству (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (сентябрь 2016 – н/время), заместитель председателя комитета по региональной политике и развитию местного самоуправления, председатель мандатной комиссии (октябрь 2016 – н/время).

### 98. Корчагин Олег Михайлович

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (сентябрь 2016 – н/время), заместитель председателя комитета по промышленной, инновационной политике и предпринимательству (октябрь 2016 – н/время).

### 99. Косинцев Александр Петрович

Депутат Палаты Представителей от Железнодорожного одномандатного избирательного округа № 5, член комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию (март 2008 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

### 100. Косолапов Валерий Александрович

Депутат Палаты Представителей от Артемовского одномандатного избирательного округа № 2, заместитель председателя Палаты Представителей (апрель 1996 – апрель 1998).

### 101. Котков Анатолий Степанович

Депутат Свердловской областной Думы от Нижнетагильского избирательного округа № 4, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1994 – январь 1996). Полномочия прекращены досрочно в связи с избранием депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации второго созыва.

### 102. Краснолобов Владимир Павлович

Депутат Областной Думы, член комитета по бюджету, финансам и налогам (октябрь 2006 – март 2010).

Депутат Областной Думы, заместитель председателя Областной Думы (март 2010 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

### 103. Крицкий Владимир Павлович

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по вопросам промышленной политики и хозяйственной деятельности (апрель 2000 – апрель 2004).

### 104. Крупин Николай Михайлович

Депутат Палаты Представителей от Асбестовского одномандатного избирательного округа № 1, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1996 – апрель 1998).

Депутат Палаты Представителей от Асбестовского одномандатного избирательного округа № 1, заместитель председателя комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1998 – апрель 2000).

Депутат Палаты Представителей от Асбестовского одномандатного избирательного округа № 1, заместитель председателя Палаты Представителей (апрель 2000 – март 2004).

Депутат Палаты Представителей от Асбестовского одномандатного избирательного округа № 1, заместитель председателя комитета по промышлен-

ной, аграрной политике и природопользованию (март 2004 – март 2008).

Депутат Палаты Представителей от Асбестовского одномандатного избирательного округа № 1, председатель комитета по социальной политике (март 2008 – июль 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с назначением на государственную должность Свердловской области.

**105. Куковякин Александр Васильевич**

Депутат Палаты Представителей от Туринского одномандатного избирательного округа № 21, заместитель председателя комитета по аграрной политике, землепользованию и экологии (апрель 2000 – март 2004).

**106. Кукушкина Елена Михайловна**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, член комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (декабрь 2011 – октябрь 2015). Полномочия прекращены досрочно в связи с избранием депутатом Законодательного Собрания Ямало-Ненецкого автономного округа.

**107. Кунгурцева Ирина Анатольевна**

Депутат Областной Думы, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1996 – апрель 1998), заместитель председателя комитета по вопросам промышленной политики и хозяйственной деятельности (апрель 1998 – апрель 2000).

**108. Кучерюк Владимир Данилович**

Депутат Палаты Представителей от Первоуральского одномандатного избирательного округа № 18, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1996 – апрель 1998).

Депутат Палаты Представителей от Первоуральского одномандатного избирательного округа № 18, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1998 – апрель 2000).

Депутат Палаты Представителей от Первоуральского одномандатного избирательного округа № 18, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (май 2002 – март 2004).

Депутат Палаты Представителей от Первоуральского одномандатного избирательного округа № 18, заместитель председателя комитета по эконо-

мической политике, бюджету, финансам и налогам (март 2004 – октябрь 2005), председатель комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (октябрь 2005 – март 2008).

**109. Кушнарев Алексей Владиславович**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Тагилстроевского одномандатного избирательного округа № 21, член комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Тагилстроевского одномандатного избирательного округа № 21 (сентябрь 2016 – н/время), член комитета по промышленной, инновационной политике и предпринимательству (октябрь 2016 – н/время).

**110. Кырченев Олег Григорьевич**

Депутат Областной Думы, член комитета по социальной политике (ноябрь 2001 – апрель 2002).

**111. Ладыгин Александр Владимирович**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (сентябрь 2016 – н/время), член комитета по региональной политике и развитию местного самоуправления (октябрь 2016 – н/время).

**112. Лазарев Сергей Михайлович**

Депутат Областной Думы, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 2002 – апрель 2004), председатель комитета по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления (апрель 2004 – октябрь 2006).

Депутат Областной Думы, председатель комитета Областной Думы по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления (октябрь 2006 – март 2008), член комитета по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления (март 2008 – март 2010).

**113. Лаппо Валентин Анатольевич**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Железнодорожного одномандатного избирательного округа (сентябрь 2016 – н/время), председатель комитета по развитию инфраструктуры и жилищной политике (октябрь 2016 – н/время).

### 114. Лобанова Светлана Николаевна

Депутат Областной Думы, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1998 – апрель 2000), заместитель председателя комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 2000 – апрель 2002).

### 115. Лобов Евгений Аркадьевич

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, член комитета по социальной политике (сентябрь 2016 – апрель 2018). Полномочия прекращены досрочно.

### 116. Лукин Олег Владимирович

Депутат Палаты Представителей от Дзержинского одномандатного избирательного округа № 5, член комитета по социальной политике (апрель 2001 – март 2002). Полномочия прекращены досрочно в связи с назначением на государственную должность Свердловской области.

### 117. Лутохин Евгений Владимирович

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (сентябрь 2016 – н/время), заместитель председателя комитета по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма (октябрь 2016 – н/время).

### 118. Малых Николай Александрович

Депутат Палаты Представителей от Дзержинского одномандатного избирательного округа № 16, член комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию (март 2004 – апрель 2007), член комитета по социальной политике (апрель 2007 – март 2008).

Депутат Палаты Представителей от Дзержинского одномандатного избирательного округа № 16, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (март 2008 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

### 119. Мальцев Анатолий Федорович

Депутат Областной Думы, член комитета по социальной политике (апрель 2002 – апрель 2004), член комитета по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления (апрель 2004 – октябрь 2006).

Депутат Областной Думы, член комитета по бюджету, финансам и налогам (октябрь 2006 – март 2008), заместитель председателя Областной Думы (март 2008 – март 2010).

### 120. Марчевский Анатолий Павлович

Депутат Палаты Представителей от Ленинского одномандатного избирательного округа № 7, член комитета по социальной политике (апрель 2000 – март 2004).

Депутат Палаты Представителей от Ленинского одномандатного избирательного округа № 7, заместитель председателя комитета по социальной политике (март 2004 – март 2008).

Депутат Палаты Представителей от Ленинского одномандатного избирательного округа № 7, заместитель председателя комитета Палаты Представителей по социальной политике (март 2008 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Ленинского (город Екатеринбург) одномандатного избирательного округа № 9, член комитета по социальной политике (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Ленинского (город Екатеринбург) одномандатного избирательного округа № 9 (сентябрь 2016 – н/время), член комитета по социальной политике (октябрь 2016 – н/время).

### 121. Масаев Асхат Нургаязович

Депутат Областной Думы, член комитета по вопросам промышленной политики и хозяйственной деятельности (апрель 2000 – апрель 2004).

Депутат Областной Думы, член комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию (апрель 2004 – октябрь 2006), заместитель председателя комитета по бюджету, финансам и налогам (октябрь 2006 – март 2008).

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета Областной Думы по бюджету, финансам и налогам (март 2008 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

### 122. Маслаков Виктор Викторович

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (сентябрь 2016 – н/время), заместитель

председателя Законодательного Собрания Свердловской области (октябрь 2016 – н/время).

**123. Матушкин Владимир Георгиевич**

Депутат Палаты Представителей от Чкаловского одномандатного избирательного округа № 10, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1996 – апрель 1998).

**124. Матерн Анатолий Иванович**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, член комитета по вопросам законодательства и общественной безопасности (сентябрь 2013 – сентябрь 2016).

**125. Машков Владимир Николаевич**

Депутат Областной Думы, председатель комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию (март 2004 – март 2008).

Депутат Областной Думы, председатель комитета Областной Думы по промышленной, аграрной политике и природопользованию (март 2008 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

**126. Мелехин Валерий Иванович**

Депутат Свердловской областной Думы от Первоуральского избирательного округа № 6, член комитета по социальной политике, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления, член комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (апрель 1994 – апрель 1996).

Депутат Областной Думы, член комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (апрель 1996 – апрель 1998).

**127. Мельников Иван Анатольевич**

Депутат Свердловской областной Думы от Артемовского избирательного округа № 1, член комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (апрель 1994 – апрель 1996).

Депутат Областной Думы, член комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (апрель 1996 – апрель 1998).

Депутат Палаты Представителей от Артемовского одномандатного избирательного округа № 2, член комитета по социальной политике, природо-

пользованию, охране окружающей среды и сельскому хозяйству (апрель 1998 – апрель 2000).

**128. Мельникова Людмила Петровна**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Красноуральского одномандатного избирательного округа № 17, член комитета по региональной политике и развитию местного самоуправления (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

**129. Мерзлякова Татьяна Георгиевна**

Депутат Областной Думы, член комитета по социальной политике (апрель 1996 – апрель 1998), заместитель председателя комитета по социальной политике (апрель 1998 – апрель 2000).

**130. Миненков Владимир Михайлович**

Депутат Палаты Представителей от Артемовского одномандатного избирательного округа № 2, член комитета по аграрной политике, землепользованию и экологии (апрель 2000 – июнь 2002), заместитель председателя комитета по аграрной политике, землепользованию и экологии (июнь 2002 – март 2004).

**131. Михель Виктор Егорович**

Депутат Палаты Представителей от Краснотурьинского одномандатного избирательного округа № 13, член комитета по социальной политике, природопользованию и охране окружающей среды (апрель 1996 – апрель 1998).

Депутат Палаты Представителей от Краснотурьинского одномандатного избирательного округа № 13, член комитета по социальной политике, природопользованию, охране окружающей среды и сельскому хозяйству (апрель 1998 – апрель 2000).

Депутат Палаты Представителей от Краснотурьинского одномандатного избирательного округа № 13, председатель комитета по социальной политике (апрель 2000 – март 2004).

**132. Мишин Игорь Николаевич**

Депутат Свердловской областной Думы от Орджоникидзевогo избирательного округа № 5, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1994 – апрель 1996).

Депутат Областной Думы, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1996 – апрель 1998).

### **133. Мори Мелик Пашаевич**

Депутат Палаты Представителей от Первоуральского одномандатного избирательного округа № 18, заместитель председателя комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию (март 2008 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

### **134. Мякишев Павел Викторович**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (сентябрь 2016 – н/время), заместитель председателя комитета по развитию инфраструктуры и жилищной политике (марта 2018 – н/время).

### **135. Некрасов Кирилл Александрович**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (сентябрь 2016 – н/время), член комитета по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма (октябрь 2016 – н/время).

### **136. Нижечик Юрий Соломонович**

Депутат Палаты Представителей от Верх-Исетского одномандатного избирательного округа № 4, член комитета по социальной политике, природопользованию, охране окружающей среды и сельскому хозяйству (апрель 1998 – апрель 2000).

### **137. Никитин Владимир Федорович**

Депутат Палаты Представителей от Кировградского одномандатного избирательного округа № 12, заместитель председателя Палаты Представителей (апрель 1998 – апрель 2000).

Депутат Палаты Представителей от Кировградского одномандатного избирательного округа № 12, заместитель председателя Палаты Представителей (июнь 2000 – апрель 2004).

Депутат Палаты Представителей от Кировградского одномандатного избирательного округа № 12, заместитель председателя Палаты Представителей (апрель 2004 – март 2008).

Депутат Палаты Представителей от Кировградского одномандатного избирательного округа № 12, заместитель председателя Палаты Представителей (март 2008 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Кировградского одномандатного

избирательного округа № 15, председатель комитета по вопросам законодательства и общественной безопасности (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Кировградского одномандатного избирательного округа № 15 (сентябрь 2016 – н/время), председатель комитета по вопросам законодательства и общественной безопасности (октябрь 2016 – н/время).

### **138. Никифоров Анатолий Владимирович**

Депутат Палаты Представителей от Верх-Исетского одномандатного избирательного округа № 4, член комитета по социальной политике (март 2008 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Верх-Исетского одномандатного избирательного округа № 6, член комитета по социальной политике (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Верх-Исетского одномандатного избирательного округа № 6 (сентябрь 2016 – н/время), член комитета по социальной политике (октябрь 2016 – н/время).

### **139. Никифоров Валерий Сергеевич**

Депутат Свердловской областной Думы от Артемовского избирательного округа № 1, председатель комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (апрель 1994 – апрель 1996).

Депутат Областной Думы, председатель комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (апрель 1996 – апрель 1998).

Депутат Палаты Представителей от Туринского одномандатного избирательного округа № 21, заместитель председателя комитета по социальной политике, природопользованию, охране окружающей среды и сельскому хозяйству (апрель 1998 – апрель 2000).

### **140. Никонов Сергей Владимирович**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, заместитель председателя комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Красноуральского одномандатного избирательного округа № 17 (сентябрь 2016 – н/время), председатель комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (октябрь 2016 – н/время).

**141. Нисковских Дмитрий Андреевич**

Депутат Областной Думы, член комитета по социальной политике (октябрь 2006 – март 2010).

**142. Новокрещенов Александр Николаевич**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, член комитета по вопросам законодательства и общественной безопасности, председатель комиссии Законодательного Собрания Свердловской области по предварительной подготовке материалов к рассмотрению на заседании Законодательного Собрания кандидатур на должности судей (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

**143. Новоселов Валерий Павлович**

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по социальной политике (апрель 2002 – март 2004).

Депутат Областной Думы, заместитель председателя Областной Думы (март 2004 – март 2008).

**144. Новосельцев Андрей Сергеевич**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, член комитета по бюджету, финансам и налогам (декабрь 2011 – февраль 2012). Полномочия прекращены досрочно в связи со смертью.

**145. Норичин Александр Николаевич**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, член комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (апрель 2015 – сентябрь 2016).

**146. Носков Денис Анатольевич**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, член комитета по развитию инфраструктуры и жилищной политике (январь 2013 – сентябрь 2016).

**147. Носов Сергей Константинович**

Депутат Палаты Представителей от Ленинского (город Нижний Тагил) одномандатного избиратель-

ного округа № 17, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 2000 – март 2004).

Депутат Палаты Представителей от Ленинского (город Нижний Тагил) одномандатного избирательного округа № 17, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (март 2004 – ноябрь 2005), член комитета по социальной политике (ноябрь 2005 – март 2008).

**148. Овчинникова Лидия Андреевна**

Депутат Палаты Представителей от Ленинского одномандатного избирательного округа № 7, член комитета по социальной политике, природопользованию, охране окружающей среды и сельскому хозяйству (апрель 1998 – апрель 2000).

**149. Осинцев Юрий Валерьевич**

Депутат Палаты Представителей от Орджоникидзевского одномандатного избирательного округа № 9, председатель Палаты Представителей (март 2004 – октябрь 2007). Полномочия прекращены досрочно в связи с избранием членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителем от Законодательного Собрания Свердловской области.

**150. Останин Дмитрий Дмитриевич**

Депутат Областной Думы, председатель комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (апрель 1998 – апрель 2002).

**151. Павлов Анатолий Иванович**

Депутат Палаты Представителей от Октябрьского одномандатного избирательного округа № 8, председатель комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (март 2004 – март 2008).

Депутат Палаты Представителей от Октябрьского одномандатного избирательного округа № 8, председатель комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (март 2008 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Белоярского одномандатного избирательного округа № 3, председатель комитета по региональной политике и развитию местного самоуправления (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

### 152. Паслер Денис Владимирович

Депутат Палаты Представителей от Серовского одномандатного избирательного округа № 19, член комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию (март 2008 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Серовского одномандатного избирательного округа № 24, член комитета по развитию инфраструктуры и жилищной политике (декабрь 2011 – июнь 2012). Полномочия прекращены досрочно в связи с назначением на государственную должность Свердловской области.

### 153. Перский Георгий Михайлович

Депутат Областной Думы, член комитета по бюджету, финансам и налогам (март 2004 – март 2008).

Депутат Областной Думы, член комитета по бюджету, финансам и налогам (март 2008 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, заместитель председателя Законодательного Собрания Свердловской области (декабрь 2011 – февраль 2015). Полномочия прекращены досрочно по собственному желанию.

### 154. Пинаев Юрий Григорьевич

Депутат Свердловской областной Думы от Каменск-Уральского избирательного округа № 3, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1994 – апрель 1996).

Депутат Областной Думы, заместитель председателя Областной Думы (апрель 1996 – апрель 1998).

Депутат Областной Думы (апрель 1998 – май 1998). Полномочия прекращены досрочно в связи с назначением на государственную должность Свердловской области.

### 155. Погудин Вячеслав Викторович

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Ленинского (город Нижний Тагил) одномандатного избирательного округа № 20, председатель комитета по социальной политике (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Ленинского (город Нижний Тагил) одномандатного избирательного округа № 20 (сентябрь 2016 – н/время), председатель комитета по социальной политике (октябрь 2016 – н/время).

### 156. Полуяхтов Борис Леонидович

Депутат Областной Думы, председатель комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1996 – апрель 2000).

### 157. Порунов Евгений Николаевич

Депутат Областной Думы, заместитель председателя Областной Думы (апрель 1998 – апрель 2000), председатель Областной Думы (апрель 2000 – апрель 2002).

Депутат Областной Думы, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 2002 – апрель 2004), член комитета по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления (апрель 2004 – март 2005). Полномочия прекращены досрочно в связи с избранием депутатом Екатеринбургской городской Думы.

### 158. Примаков Владимир Петрович

Депутат Областной Думы, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1998 – май 2000), председатель комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (май 2000 – апрель 2002).

### 159. Радаев Владимир Григорьевич

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (сентябрь 2016 – н/время), заместитель председателя комитета по социальной политике (октябрь 2016 – н/время).

### 160. Райченко Надежда Витальевна

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (апрель 2000 – апрель 2004).

### 161. Родин Валерий Николаевич

Депутат Палаты Представителей от Серовского одномандатного избирательного округа № 19, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (март 2004 – март 2008).

**162. Рожков Андрей Евгеньевич**

Депутат Областной Думы, член комитета по социальной политике (март 2004 – март 2008).

**163. Россель Эдуард Эргартович**

Депутат Свердловской областной Думы от Нижнетагильского избирательного округа № 4, председатель Свердловской областной Думы (апрель 1994 – август 1995). Полномочия прекращены досрочно в связи с избранием Губернатором Свердловской области.

**164. Рошупкин Владимир Николаевич**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Дзержинского одномандатного избирательного округа № 19, заместитель председателя комитета по развитию инфраструктуры и жилищной политике (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Дзержинского одномандатного избирательного округа № 19 (сентябрь 2016 – н/время), член комитета по промышленной, инновационной политике и предпринимательству (октябрь 2016 – н/время).

**165. Рукачев Игорь Владимирович**

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (апрель 1998 – июнь 1998). Полномочия прекращены досрочно в связи со смертью.

**166. Русинов Владимир Иванович**

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления (октябрь 2006 – март 2010).

**167. Рясасов Максим Владимирович**

Депутат Областной Думы, член комитета по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления (март 2010 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, член комитета по бюджету, финансам и налогам (декабрь 2011 – декабрь 2012). Полномочия прекращены досрочно по собственному желанию.

**168. Савельев Валерий Борисович**

Депутат Палаты Представителей от Чкаловского одномандатного избирательного округа № 10, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (март 2005 – ноябрь 2005), заместитель председателя комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (ноябрь 2005 – март 2008).

Депутат Палаты Представителей от Чкаловского одномандатного избирательного округа № 10, заместитель председателя комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (март 2008 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Чкаловского одномандатного избирательного округа № 12, заместитель председателя комитета по бюджету, финансам и налогам (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Чкаловского одномандатного избирательного округа № 12 (сентябрь 2016 – н/время), член комитета по бюджету, финансам и налогам (октябрь 2016 – н/время).

**169. Садриев Ринат Риватьевич**

Депутат Областной Думы, член комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию (октябрь 2006 – март 2008), заместитель председателя комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию (март 2008 – март 2010).

**170. Сарваров Нязип Назифович**

Депутат Областной Думы, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1996 – апрель 1998), член комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (апрель 1998 – апрель 2000).

**171. Сатовский Артем Владиславович**

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1998 – май 2000), председатель комитета по труду, жилищным вопросам, пенсионному обеспечению и делам ветеранов (май 2000 – июль 2001). Полномочия прекращены досрочно в связи со смертью.

### 172. Севастьянов Геннадий Валентинович

Депутат Областной Думы, член комитета по социальной политике (апрель 1998 – апрель 2002).

### 173. Северская Наталья Анатольевна

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 2000 – апрель 2004).

### 174. Семеновых Сергей Михайлович

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, член комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (апрель 2013 – сентябрь 2016).

### 175. Серебренников Александр Васильевич

Депутат Палаты Представителей от Сысертского одномандатного избирательного округа № 20, заместитель председателя комитета по социальной политике (апрель 2000 – март 2004).

Депутат Палаты Представителей от Сысертского одномандатного избирательного округа № 20, председатель комитета по социальной политике (март 2004 – март 2008).

Депутат Палаты Представителей от Сысертского одномандатного избирательного округа № 20, заместитель председателя Палаты Представителей (март 2008 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Ревдинского одномандатного избирательного округа № 23, заместитель председателя комитета по социальной политике (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Ревдинского одномандатного избирательного округа № 23 (сентябрь 2016 – н/время), заместитель председателя комитета по социальным вопросам (октябрь 2016 – н/время).

### 176. Серебренников Максим Павлович

Депутат Палаты Представителей от Чкаловского одномандатного избирательного округа № 10, член комитета по аграрной политике, землепользованию и экологии (июнь 2000 – март 2004).

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Сысертского одномандатного избирательного округа № 25, член комитета по развитию инфраструктуры и жилищной политике,

председатель комиссии Законодательного Собрания Свердловской области по межпарламентской деятельности (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

### 177. Серяков Владимир Сергеевич

Депутат Палаты Представителей от Дзержинского (город Нижний Тагил) одномандатного избирательного округа № 16, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1996 – апрель 1998).

### 178. Сизов Денис Васильевич

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, член комитета по региональной политике и развитию местного самоуправления (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

### 179. Силин Яков Петрович

Депутат Палаты Представителей от Железнодорожного одномандатного избирательного округа № 5, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1998 – апрель 2000).

### 180. Смирнов Виталий Николаевич

Депутат Областной Думы, председатель комитета по социальной политике (октябрь 2006 – март 2010).

### 181. Соколкина Вера Александровна

Депутат Областной Думы, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1998 – апрель 2002).

Депутат Областной Думы, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 2002 – апрель 2004), заместитель председателя комитета Областной Думы по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления (апрель 2004 – октябрь 2006).

### 182. Спектор Шлема Ицькович

Депутат Свердловской областной Думы от Верх-Исетского избирательного округа № 2, член комитета по социальной политике (апрель 1994 – апрель 1996).

Депутат Областной Думы, член комитета по социальной политике (апрель 1996 – апрель 1998).

### 183. Степаненко Георгий Иванович

Депутат Палаты Представителей от Орджоникидзевогo одномандатного избирательного округа № 9, член комитета по вопросам законодательства

и местного самоуправления (апрель 1996 – март 1998). Полномочия прекращены досрочно в связи со смертью.

**184. Сурганов Вячеслав Сергеевич**

Депутат Свердловской областной Думы от Первоуральского избирательного округа № 6, заместитель председателя Свердловской областной Думы (апрель 1994 – сентябрь 1995). Председатель Свердловской областной Думы (сентябрь 1995 – апрель 1996).

Депутат Областной Думы, председатель Областной Думы (апрель 1996 – апрель 2000).

**185. Сухов Анатолий Петрович**

Депутат Областной Думы, заместитель председателя Областной Думы (март 2010 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Краснотурьинского одномандатного избирательного округа № 16, заместитель председателя Законодательного Собрания Свердловской области (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Краснотурьинского одномандатного избирательного округа № 16 (сентябрь 2016 – н/время), заместитель председателя Законодательного Собрания Свердловской области (октябрь 2016 – н/время).

**186. Сысоев Анатолий Васильевич**

Депутат Палаты Представителей от Краснотурьинского одномандатного избирательного округа № 13, председатель комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию (март 2004 – март 2008).

Депутат Палаты Представителей от Краснотурьинского одномандатного избирательного округа № 13, председатель комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию (март 2008 – декабрь 2011).

**187. Талашкина Евгения Викторовна**

Депутат Областной Думы, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 2002 – апрель 2004), заместитель председателя комитета по бюджету, финансам и налогам (апрель 2004 – октябрь 2006).

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию (октябрь 2006 – март 2010).

**188. Таскаев Владимир Павлович**

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию (март 2004 – январь 2008). Полномочия прекращены досрочно в связи с избранием депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации пятого созыва.

**189. Тверитинов Геннадий Владимирович**

Депутат Областной Думы, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 2002 – апрель 2004), заместитель председателя комитета по бюджету, финансам и налогам (апрель 2004 – октябрь 2006).

**190. Тепляков Вячеслав Константинович**

Депутат Областной Думы, член комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (июнь 1998 – май 2000), заместитель председателя Областной Думы (май 2000 – апрель 2002).

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 2002 – апрель 2004), член комитета по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления (апрель 2004 – октябрь 2006).

**191. Терешков Владимир Андреевич**

Депутат Областной Думы, председатель комитета по бюджету, финансам и налогам (март 2004 – март 2008).

Депутат Областной Думы, председатель комитета по бюджету, финансам и налогам (март 2008 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, председатель комитета по бюджету, финансам и налогам (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (сентябрь 2016 – н/время), председатель комитета по бюджету, финансам и налогам (октябрь 2016 – н/время).

### 192. Тер-Терьян Татьяна Николаевна

Депутат Областной Думы, член комитета по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления (октябрь 2006 – март 2008), член комитета по социальной политике (март 2008 – март 2008).

### 193. Тетюхин Владислав Валентинович

Депутат Палаты Представителей от Кушвинского одномандатного избирательного округа № 15, заместитель председателя комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1996 – апрель 1998).

### 194. Токарева Тамара Петровна

Депутат Областной Думы, член комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (апрель 1996 – март 1997), заместитель председателя комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (март 1997 – апрель 2000).

### 195. Торощин Игорь Андреевич

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, заместитель председателя комитета по вопросам законодательства и общественной безопасности (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

### 196. Трегубов Вячеслав Аркадьевич

Депутат Областной Думы, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (январь 2000 – апрель 2000).

### 197. Трескова Елена Анатольевна

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию (март 2010 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (декабрь 2011 – сентябрь 2016), заместитель председателя комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (декабрь 2011 – февраль 2016), председатель комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (февраль 2016 – сентябрь 2016).

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (сентябрь 2016 – н/время), замести-

тель председателя комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (октябрь 2016 – н/время).

### 198. Трушников Валерий Георгиевич

Депутат Свердловской областной Думы от Серовского избирательного округа № 7, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1994 – апрель 1996).

Депутат Областной Думы, заместитель председателя Областной Думы (апрель 1998 – январь 2002). Полномочия прекращены досрочно в связи с назначением членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителем от исполнительного органа государственной власти Свердловской области.

### 199. Урванцев Алексей Иванович

Депутат Областной Думы, член комитета по социальной политике (апрель 2005 – октябрь 2006).

### 200. Уткин Дмитрий Владимирович

Депутат Областной Думы, член комитета по бюджету, финансам и налогам (октябрь 2006 – март 2008), заместитель председателя комитета по вопросам законодательства, общественной безопасности и местного самоуправления (март 2008 – март 2010).

### 201. Ушаков Геннадий Владимирович

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, член комитета по бюджету, финансам и налогам (апрель 2012 – сентябрь 2016).

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, член комитета по развитию инфраструктуры и жилищной политике (ноябрь 2017 – н/время).

### 202. Фамиев Нафик Ахнафович

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Орджоникидзевского одномандатного избирательного округа № 11, заместитель председателя комитета по региональной политике и развитию местного самоуправления (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

### 203. Федулев Павел Анатольевич

Депутат Палаты Представителей от Серовского одномандатного избирательного округа № 19, член

комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1996 – апрель 1998).

Депутат Палаты Представителей от Красноуфимского одномандатного избирательного округа № 14, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 2000 – март 2004).

**204. Филиппов Илья Александрович**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, член комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

**205. Цыпленков Владимир Леонидович**

Депутат Областной Думы, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1998 – апрель 2002).

**206. Чеканов Алексей Архипович**

Депутат Палаты Представителей от Ленинского (город Нижний Тагил) одномандатного избирательного округа № 17, председатель комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (март 2008 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

**207. Чemezov Сергей Михайлович**

Депутат Свердловской областной Думы от Каменск-Уральского избирательного округа № 3, член комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды, член комитета по социальной политике (апрель 1994 – апрель 1996).

**208. Чепиков Сергей Владимирович**

Депутат Областной Думы, член комитета по социальной политике (март 2008 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Асбестовского одномандатного избирательного округа № 2, заместитель председателя комитета по социальной политике (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

**209. Черкасов Сергей Вилленович**

Депутат Палаты Представителей от Орджоникидзевского одномандатного избирательного округа

№ 9, заместитель председателя комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 2000 – март 2004).

**210. Чернецкий Аркадий Михайлович**

Депутат Свердловской областной Думы от Верх-Исетского избирательного округа № 2, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1994 – апрель 1996).

Депутат Палаты Представителей от Кировского одномандатного избирательного округа № 6, председатель комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1996 – апрель 1998).

Депутат Палаты Представителей от Кировского одномандатного избирательного округа № 6, председатель комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1998 – апрель 2000).

Депутат Палаты Представителей от Кировского одномандатного избирательного округа № 6, председатель комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 2000 – март 2004).

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с избранием членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителем от Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (сентябрь 2016 – октябрь 2016). Полномочия прекращены досрочно в связи с избранием членом Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителем от Законодательного Собрания Свердловской области.

**211. Чечунова Елена Валерьевна**

Депутат Областной Думы, заместитель председателя комитета по бюджету, финансам и налогам (октябрь 2006 – март 2010).

Депутат Областной Думы, председатель Областной Думы (март 2010 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, заместитель председателя Законодательного Собрания Свердловской области (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (сентябрь 2016 – н/время), председатель

комитета по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма (октябрь 2016 – н/время).

### **212. Чойнзонов Банзаракца Лхамациренович**

Депутат Областной Думы, председатель комитета по вопросам промышленной политики и хозяйственной деятельности (апрель 1998 – май 2000), председатель комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (май 2000 – апрель 2002).

Депутат Областной Думы, председатель комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 2002 – апрель 2004), член комитета по бюджету, финансам и налогам (апрель 2004 – октябрь 2006).

### **213. Шадрин Дмитрий Игоревич**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, заместитель председателя комитета по вопросам законодательства и общественной безопасности (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

### **214. Шаймарданов Наиль Залилович**

Депутат Областной Думы, член комитета по социальной политике (апрель 1996 – май 1998), заместитель председателя комитета по вопросам промышленной политики и хозяйственной деятельности (май 1998 – апрель 2000).

Депутат Областной Думы, председатель комитета по вопросам промышленной политики и хозяйственной деятельности (апрель 2000 – апрель 2004).

Депутат Областной Думы, заместитель председателя Областной Думы (апрель 2004 – март 2008).

Депутат Областной Думы, заместитель председателя Областной Думы (март 2008 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

### **215. Шаламовских Егор Николаевич**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области, член комитета по социальной политике (апрель 2018 – н/время).

### **216. Шапошников Александр Юрьевич**

Депутат Палаты Представителей от Ленинского (город Екатеринбург) одномандатного избирательного округа № 7, председатель Палаты Представителей (апрель 1996 – апрель 1998).

### **217. Шептий Виктор Анатольевич**

Депутат Палаты Представителей от Туринского одномандатного избирательного округа № 21, заместитель председателя комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (март 2004 – март 2008).

Депутат Палаты Представителей от Туринского одномандатного избирательного округа № 21, заместитель председателя комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления, председатель комиссии по вопросам обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности (март 2008 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Ирбитского одномандатного избирательного округа № 13, заместитель председателя Законодательного Собрания Свердловской области (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (сентябрь 2016 – н/время), заместитель, первый заместитель председателя Законодательного Собрания Свердловской области (октябрь 2016 – н/время).

### **218. Шерemet Иннокентий Викторович**

Депутат Палаты Представителей от Верх-Исетского одномандатного избирательного округа № 4, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 1996 – апрель 1998).

### **219. Ширина Елена Анатольевна**

Депутат Областной Думы, член комитета по промышленной, аграрной политике и природопользованию (март 2008 – март 2010), заместитель председателя комитета по социальной политике (март 2010 – декабрь 2011). Полномочия прекращены досрочно в связи с самороспуском Законодательного Собрания Свердловской области.

### **220. Шмелев Андрей Константинович**

Депутат Палаты Представителей от Первоуральского одномандатного избирательного округа № 18, член комитета по вопросам законодательства и местного самоуправления (апрель 2000 – ноябрь 2001). Полномочия прекращены досрочно в связи с избранием членом Совета Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации – представите-

лем от Законодательного Собрания Свердловской области.

**221. Эфендиев Назим Тофик-оглы**

Депутат Палаты Представителей от Орджоникидзевского одномандатного избирательного округа № 9, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (март 2008 – март 2011). Полномочия прекращены досрочно по собственному желанию.

**222. Юланов Александр Сергеевич**

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (сентябрь 2018 – н/время), член комитета по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды (сентябрь 2018 – ноябрь 2018), член комитета по промышленной, инновационной политике и предпринимательству (ноябрь 2018 – н/время).

**223. Язев Валерий Афонасьевич**

Депутат Палаты Представителей от Кировградского одномандатного избирательного округа № 12, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1996 – апрель 1997). Полномочия прекращены досрочно в связи с избранием депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации второго созыва.

**224. Якимов Виктор Васильевич**

Депутат Свердловской областной Думы от Каменск-Уральского избирательного округа № 3, член комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1994 – январь 1996), председатель комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (январь 1996 – апрель 1996).

Депутат Палаты Представителей от Каменск-Уральского одномандатного избирательного округа № 11, председатель комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1996 – апрель 1998).

Депутат Палаты Представителей от Каменск-Уральского одномандатного избирательного округа № 11, председатель комитета по экономической политике, бюджету, финансам и налогам (апрель 1998 – апрель 2000).

Депутат Палаты Представителей, председатель Палаты Представителей (апрель 2000 – март 2004).

Депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ с 2007 по 2011 год.

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области от Каменского одномандатного избирательного округа № 14, заместитель председателя Законодательного Собрания Свердловской области (декабрь 2011 – сентябрь 2016).

Депутат Законодательного Собрания Свердловской области (сентябрь 2016 – н/время), заместитель председателя Законодательного Собрания Свердловской области (октябрь 2016 – н/время).

## СОДЕРЖАНИЕ

ЛЮДМИЛА БАБУШКИНА: «ПРОФЕССИОНАЛИЗМ, ИНИЦИАТИВА, ОТВЕТСТВЕННОСТЬ» .....	8
ВЕХИ ИСТОРИИ: ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ НА СРЕДНЕМ УРАЛЕ .....	18
ПРЯМАЯ РЕЧЬ: ПЕРВЫЕ ЛИЦА ПАРЛАМЕНТА СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ – О ВРЕМЕНИ И О СЕБЕ .....	36
ЗАКОН В ДЕЙСТВИИ: КОМИТЕТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ .....	68
Комитет по бюджету, финансам и налогам .....	70
Комитет по вопросам законодательства и общественной безопасности .....	77
Комитет по развитию инфраструктуры и жилищной политике .....	82
Комитет по промышленной, инновационной политике и предпринимательству .....	86
Комитет по социальной политике .....	93
Комитет по региональной политике и развитию местного самоуправления .....	110
Комитет по аграрной политике, природопользованию и охране окружающей среды .....	120
Комитет по молодежной политике, развитию физической культуры, спорта и туризма .....	126
ЖИВАЯ ИСТОРИЯ: ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ В ЛИЦАХ .....	134
ДЕПУТАТЫ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ.....	172

УДК 342.5(470.54)  
ББК 67.400.62(235.55)  
Д222

Д222 25 лет законодательной власти Свердловской области. – Екатеринбург : «Прагматика РА», 2019. – 200 с. : ил.

ISBN 978-5-6041650-0-3

В издании отражены важнейшие вехи становления парламентаризма в Свердловской области, основные направления многосторонней деятельности депутатского корпуса. Об истории развития и укрепления законодательной власти в новой России рассказывают участники событий – первые лица регионального парламента, руководители предприятий и жители области. Особо подчеркивается значимость законотворческого процесса, его влияние на социально-экономическое развитие региона, социальная роль принимаемых депутатами законов.

Выражаем сердечную благодарность за помощь при создании книги председателю Законодательного Собрания Свердловской области Л. В. Бабушкиной, депутатам, аппарату Законодательного Собрания.

*Юбилейное издание*

## **25 лет законодательной власти Свердловской области**

В книге использованы материалы и снимки, предоставленные  
Законодательным Собранием Свердловской области, а также материалы  
из открытых источников и фото с сайта *stutterstock.com*

Руководитель проекта – Светлана Дамберг  
Художественное оформление – Марина Горбунова  
Редактор – Маргарита Сидельникова  
Журналисты – Татьяна Бурдакова, Татьяна Бурова, Дарья Кезина, Нина Якимова  
Компьютерная верстка – Александра Белая  
Корректор – Лидия Иванова



Издатель – ООО «Прагматика РА»  
Руководитель отдела продаж – Ирина Александровна Жукова  
620028, г. Екатеринбург, ул. Кирова, 28  
тел. 8 (800) 250-92-15, (343) 253-15-76  
e-mail: [info@pragmatica.ru](mailto:info@pragmatica.ru)  
[www.pragmagifts.ru](http://www.pragmagifts.ru), [www.pragmatica.gifts](http://www.pragmatica.gifts)

Подписано в печать 20.02.2019  
Формат 70x100/16. Печать офсетная. Бумага мел.  
Усл. печ. л. 16,25. Тираж 1500 экз. Заказ №

Отпечатано в соответствии с качеством предоставленного оригинал-макета  
в ОАО «ИПП «Уральский рабочий»  
620990, г. Екатеринбург, ул. Тургенева, 13