

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области
«О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области
«О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций
природного и техногенного характера в Свердловской области» и Закон
Свердловской области «О гражданской обороне в Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Правовое регулирование отношений в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера», принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее – Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ) правовое регулирование в области гражданской обороны осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы гражданской обороны.

В Свердловской области в целях регулирования отношений в указанных сферах приняты:

1) Закон Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 221-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 221-ОЗ);

2) Закон Свердловской области от 25 марта 2020 года № 30-ОЗ «О гражданской обороне в Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 25 марта 2020 года № 30-ОЗ).

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

В Законе Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 221-ОЗ предусмотрено, что уполномоченный исполнительный орган государственной власти Свердловской области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера утверждает положение о региональной автоматизированной системе централизованного оповещения.



При этом в Законе Свердловской области от 25 марта 2020 года № 30-ОЗ установлено, что областные и территориальные исполнительные органы государственной власти Свердловской области в пределах своей компетенции создают, реконструируют и поддерживают в состоянии постоянной готовности к использованию системы оповещения населения.

Согласно Положению о системах оповещения населения, утвержденному приказом Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 31.07.2020 № 578/365 «Об утверждении Положения о системах оповещения населения», система оповещения населения включается в систему управления гражданской обороной и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций, обеспечивающей доведение до населения, органов управления и сил гражданской обороны и единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций сигналов оповещения и (или) экстренной информации.

Правилами создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 17.05.2023 № 769 «О порядке создания, реконструкции и поддержания в состоянии постоянной готовности к использованию систем оповещения населения», принятыми во исполнение статьи 6 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ, определено, что положение о региональной системе оповещения населения утверждается правовым актом органа государственной власти субъекта Российской Федерации.

Региональная система оповещения населения, создаваемая во исполнение Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ, а также иных нормативных правовых актов, принятых в соответствии с ним, используется для информирования населения как об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, так и при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и Закон Свердловской области «О гражданской обороне в Свердловской области» (далее – законопроект) разработан с целью совершенствования правовой основы для функционирования в Свердловской области единой региональной системы оповещения населения в сферах гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из трех статей.

В статье 1 законопроекта предлагается признать утратившим силу подпункт 8-1 части первой статьи 8 Закона Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 221-ОЗ, которым определено, что уполномоченный исполнительный

орган государственной власти Свердловской области в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций утверждает положение о региональной автоматизированной системе централизованного оповещения.

В статье 2 законопроекта предлагается Закон Свердловской области от 25 марта 2020 года № 30-ОЗ дополнить статьей 6-1, предусматривающей, что:

1) под системами оповещения населения в соответствии с Федеральным законом от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ понимается совокупность технических средств, предназначенных для приема, обработки и передачи в автоматизированном и (или) автоматических режимах сигналов оповещения и экстренной информации об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, а также при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера;

2) системы оповещения населения создаются, реконструируются и поддерживаются в состоянии постоянной готовности к использованию в соответствии с федеральным законодательством;

3) положение о региональной системе оповещения населения утверждается исполнительным органом государственной власти Свердловской области, реализующим государственную политику Свердловской области в сфере гражданской обороны.

В статье 3 законопроекта предлагается установить, что закон Свердловской области «О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и Закон Свердловской области «О гражданской обороне в Свердловской области» вступает в силу на следующий день после его официального опубликования.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Законопроект не относится к проектам законов Свердловской области, связанных с изменением бюджета, указанным в части второй пункта 3 статьи 54 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области».

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и Закон Свердловской области «О гражданской обороне в Свердловской области» обеспечит функционирование в Свердловской области единой региональной системы оповещения населения в сферах гражданской обороны и защиты населения от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и Закон Свердловской области «О гражданской обороне в Свердловской области» потребуется:

1) внесение изменений в постановление Правительства Свердловской области от 16.12.2016 № 868-ПП «О Министерстве общественной безопасности Свердловской области»;

2) внесение изменений в приказ Министерства общественной безопасности Свердловской области от 18.03.2022 № 70 «Об утверждении Положения о региональной автоматизированной системе централизованного оповещения Свердловской области».

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в статью 8 Закона Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и Закон Свердловской области «О гражданской обороне в Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены специалистами Министерства общественной безопасности Свердловской области.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.