

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и Закон Свердловской области «О гражданской обороне в Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (далее – Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ) правовое регулирование отношений в сфере защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций основывается на общепризнанных принципах и нормах международного права и осуществляется указанным федеральным законом, принимаемыми в соответствии с ним федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации.

В Свердловской области в указанной сфере правового регулирования принят Закон Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 221-ОЗ «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 221-ОЗ).

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ «О гражданской обороне» (далее – Федеральный закон от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ) правовое регулирование в сфере гражданской обороны осуществляется в соответствии с этим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации. Органы местного самоуправления в пределах своих полномочий могут принимать муниципальные правовые акты, регулирующие вопросы гражданской обороны.

В Свердловской области в указанной сфере правового регулирования принят Закон Свердловской области от 25 марта 2020 года № 30-ОЗ «О гражданской обороне в Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 25 марта 2020 года № 30-ОЗ).

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Федеральным законом от 4 ноября 2022 года № 423-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» внесены изменения в Федеральный закон от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ, в соответствии



3 7 3 8 8 7 0 0 4

с которыми компенсации и социальные гарантии, предусмотренные этим Федеральным законом, могут предоставляться не только гражданам Российской Федерации, но и иностранным гражданам и лицам без гражданства.

Поскольку в Законе Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 221-ОЗ воспроизведены соответствующие положения Федерального закона от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ, то они нуждаются в корректировке.

Вступающим в силу с 4 мая 2023 года Федеральным законом от 4 ноября 2022 года № 417-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О гражданской обороне» и статьи 1 и 14 Федерального закона «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» в указанные Федеральные законы вносятся изменения, предусматривающие в том числе корректировку положений, регулирующих полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления и организаций в сфере оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

Поскольку в Законе Свердловской области от 25 марта 2020 года № 30-ОЗ воспроизведены соответствующие положения Федерального закона от 12 февраля 1998 года № 28-ФЗ, то они нуждаются в корректировке.

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и Закон Свердловской области «О гражданской обороне в Свердловской области» (далее – законопроект) разработан в целях приведения Закона Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 221-ОЗ и Закона Свердловской области от 25 марта 2020 года № 30-ОЗ в соответствие с федеральными законами.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из трех статей.

В статье 1 законопроекта предлагается внести в Закон Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 221-ОЗ следующие изменения:

1) уточнить определение понятия «информирование населения о чрезвычайных ситуациях»;

2) установить, что компенсации и социальные гарантии, предусмотренные Федеральным законом от 21 декабря 1994 года № 68-ФЗ, могут предоставляться не только гражданам Российской Федерации, но и иностранным гражданам и лицам без гражданства;

3) уточнить полномочие организаций, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, по созданию и поддержанию в постоянной готовности локальных систем оповещения о чрезвычайных ситуациях.

В статье 2 законопроекта предлагается внести в Закон Свердловской области от 25 марта 2020 года № 30-ОЗ изменения, направленные на уточнение полномочий областных и территориальных исполнительных органов государственной власти

Свердловской области, органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, и организаций, осуществляющих деятельность на территории Свердловской области, в сфере обеспечения и осуществления своевременного оповещения населения об опасностях, возникающих при военных конфликтах или вследствие этих конфликтов, при чрезвычайных ситуациях природного и техногенного характера.

В статье 3 законопроекта предлагается установить сроки вступления в силу закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и Закон Свердловской области «О гражданской обороне в Свердловской области».

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Законопроект не относится к проектам законов Свердловской области, связанных с изменением бюджета, указанным в части второй пункта 3 статьи 54 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области».

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и Закон Свердловской области «О гражданской обороне в Свердловской области» позволит привести Закон Свердловской области от 27 декабря 2004 года № 221-ОЗ и Закон Свердловской области от 25 марта 2020 года № 30-ОЗ в соответствие с федеральными законами.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и Закон Свердловской области «О гражданской обороне в Свердловской области» потребуется внесение изменений в Постановление Правительства Свердловской области от 16 декабря 2016 года № 868-ПП «О Министерстве общественной безопасности Свердловской области».

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Свердловской области» и Закон Свердловской области «О гражданской обороне в Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены заместителем начальника управления по надзору за исполнением федерального законодательства прокуратуры Свердловской области старшим советником юстиции Масаловой К.А.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.