

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области «О бюджете государственного
внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского
страхования Свердловской области на 2026 год и плановый период
2027 и 2028 годов»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Отношения, связанные с подготовкой и принятием закона Свердловской области о бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области, регулируются:

Бюджетным кодексом Российской Федерации;

Налоговым кодексом Российской Федерации;

Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ);

приказом Министерства финансов Российской Федерации от 24.05.2022 № 82н «О Порядке формирования и применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их структуре и принципах назначения»;

приказом Министерства финансов Российской Федерации от 10.06.2025 № 70н «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2026 год (на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов)»;

Областным законом от 25 ноября 1994 года № 8-ОЗ «О бюджетном процессе в Свердловской области».

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

Принятие проекта закона Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» (далее – законопроект) необходимо в целях:

обеспечения конституционного права граждан на медицинскую и лекарственную помощь за счет средств обязательного медицинского страхования в объемах и на условиях, соответствующих Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Свердловской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов;

исполнения Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ;

планирования средств обязательного медицинского страхования;

обеспечения сбалансированности ресурсов, необходимых для выполнения Территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Свердловской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов.



3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроектом устанавливаются на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов общие объемы доходов и расходов бюджета государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области (далее – Фонд), общий размер средств нормированного страхового запаса Фонда и норматив расходов на ведение дела по обязательному медицинскому страхованию для страховой медицинской организации, участвующей в реализации территориальной программы обязательного медицинского страхования Свердловской области, определяются особенности исполнения бюджета Фонда в 2026 году.

В виде проектов приложений к законопроекту оформлены:

свод доходов бюджета Фонда на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов;

распределение бюджетных ассигнований бюджета Фонда по разделам, подразделам, целевым статьям и видам расходов бюджетов на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Бюджет Фонда по доходам составляет:

в 2026 году – 105 915 969,3 тыс. рублей;

в 2027 году – 120 298 188,9 тыс. рублей;

в 2028 году – 129 114 922,2 тыс. рублей.

Доходы бюджета Фонда планируется сформировать за счет следующих источников:

средств Федерального фонда обязательного медицинского страхования, передаваемых в бюджет Фонда в виде субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации;

прочих межбюджетных трансфертов – трансфертов из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации;

прочих доходов от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования;

штрафов, санкций, возмещения ущерба;

доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет;

возвратов остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет.

Размер субвенции из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования в соответствии с проектом федерального закона № 1026185-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» составит:

в 2026 году – 104 019 902,6 тыс. рублей;

в 2027 году – 118 270 153,0 тыс. рублей;

в 2028 году – 126 954 518,8 тыс. рублей.

Сумма субвенции может быть скорректирована, так как в соответствии с информацией, представленной в пояснительной записке к проекту федерального закона № 1026185-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов», размещенному на сайте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, при распределении субвенций на 2026 год на этапе формирования проекта бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования предусмотрен нераспределенный резерв в размере 5%, что допускается пунктом 6 Правил распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 05.05.2012 № 462 «О порядке распределения, предоставления и расходования субвенций из бюджета Федерального фонда обязательного медицинского страхования бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на осуществление переданных органам государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий Российской Федерации в сфере обязательного медицинского страхования».

Распределение резерва будет произведено поправками ко второму чтению проекта федерального закона № 1026185-8 «О бюджете Федерального фонда обязательного медицинского страхования на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов» с учетом актуальных значений коэффициента дифференциации для каждого субъекта Российской Федерации.

Прочие межбюджетные трансферты (средства, поступающие в бюджет Фонда от территориальных фондов обязательного медицинского страхования за лечение в медицинских организациях Свердловской области граждан, застрахованных по обязательному медицинскому страхованию в других субъектах Российской Федерации) составят:

в 2026 году – 1 712 619,4 тыс. рублей;

в 2027 году – 1 844 588,6 тыс. рублей;

в 2028 году – 1 976 956,1 тыс. рублей.

Расходы бюджета Фонда составят:

в 2026 году – 105 915 969,3 тыс. рублей;

в 2027 году – 120 298 188,9 тыс. рублей;

в 2028 году – 129 114 922,2 тыс. рублей.

В соответствии с частью 5 статьи 26 Федерального закона от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ средства Фонда являются источником финансового обеспечения:

выполнения территориальных программ обязательного медицинского страхования;

исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих при осуществлении органами государственной власти субъектов Российской Федерации переданных полномочий Российской Федерации в результате принятия федеральных законов, и (или) нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, и (или) нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации в сфере охраны здоровья граждан;

исполнения расходных обязательств субъектов Российской Федерации, возникающих в результате принятия законов и (или) нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации;

ведения дела по обязательному медицинскому страхованию страховыми медицинскими организациями;

выполнения функций органа управления территориального фонда обязательного медицинского страхования.

В составе расходов бюджета Фонда формируется нормированный страховой запас, общий размер средств которого определен в соответствии с Порядком использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования, установленным приказом Федерального фонда обязательного медицинского страхования от 29.12.2021 № 149н «Об установлении Порядка использования средств нормированного страхового запаса территориального фонда обязательного медицинского страхования».

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» позволит создать надлежащие условия для информирования граждан о движении денежных средств бюджета Фонда в целях обеспечения реализации конституционных прав граждан на охрану здоровья в части получения бесплатной медицинской помощи за счет средств обязательного медицинского страхования.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации закона Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» потребуется принятие постановления Правительства Свердловской области «О Территориальной программе государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Свердловской области на 2026 год и на плановый период 2027 и 2028 годов».

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О бюджете государственного внебюджетного Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области на 2026 год и плановый период 2027 и 2028 годов» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены специалистами Территориального фонда обязательного медицинского страхования Свердловской области.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.