

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области
«О внесении изменений в Закон Свердловской области
«Об охране здоровья граждан в Свердловской области» и
признании утратившим силу Областного закона «О статусе лечебно-
оздоровительных местностей и курортов Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

В соответствии с пунктом 1 статьи 1 Федерального закона от 23 февраля 1995 года № 26-ФЗ «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» законодательство о природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах состоит из указанного Федерального закона, других федеральных законов, принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В Свердловской области в целях регулирования отношений в указанной сфере принят Областной закон от 29 июля 1996 года № 28-ОЗ «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области».

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

С 1 сентября 2024 года вступает в силу Федеральный закон от 4 августа 2023 года № 469-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах», отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 4 августа 2023 года № 469-ФЗ), которым вносятся изменения в том числе в Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах».

Данные изменения направлены на:

1) оптимизацию порядка создания и использования лечебно-оздоровительных местностей, курортов и курортных регионов;

2) корректировку полномочий органов государственной власти Российской Федерации и органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей, курортов и курортных регионов, формирования курортного фонда Российской Федерации;

3) корректировку видов лечебно-оздоровительных местностей и курортов (из федерального законодательства исключаются положения, предусматривающие возможность создания лечебно-оздоровительных местностей и курортов местного значения).

Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 469-ФЗ к компетенции органов государственной власти Российской Федерации в области использова-



ния и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей, курортов и курортных регионов отнесены в том числе:

1) обеспечение проведения единой государственной политики в области использования и охраны природных лечебных ресурсов, развития курортного дела на территориях лечебно-оздоровительных местностей, курортов и курортных регионов;

2) установление:

порядка признания территории лечебно-оздоровительной местностью федерального значения, курортом федерального значения или курортным регионом, включая перечень требований к такой территории;

порядка подготовки и направления совместного представления федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере курортного дела, и высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, в границах которого находится такая территория, а также органа публичной власти федеральной территории «Сириус» в случае нахождения такой территории в границах федеральной территории «Сириус»;

порядка признания территории лечебно-оздоровительной местностью регионального значения или курортом регионального значения;

порядка установления, изменения границ и упразднения лечебно-оздоровительной местности, курорта или курортного региона;

3) утверждение положения об округах санитарной (горно-санитарной) охраны;

4) утверждение порядка признания лечебного свойства природного лечебного ресурса истощенным (утраченным);

5) утверждение порядка ведения государственного реестра курортного фонда Российской Федерации, в том числе порядка доступа к сведениям, содержащимся в нем, порядка и сроков представления сведений в указанный реестр, порядка обмена сведениями с использованием указанного реестра;

6) утверждение классификации природных лечебных ресурсов, их характеристик и перечня медицинских показаний и противопоказаний для санаторно-курортного лечения и медицинской реабилитации с применением природных лечебных ресурсов;

7) установление порядка подготовки и выдачи специальных медицинских заключений, формы и состава сведений специальных медицинских заключений, оснований для повторных подготовки и выдачи специальных медицинских заключений, порядка и оснований прекращения действия специальных медицинских заключений, порядка расчета размера платы за подготовку и выдачу указанных заключений.

Федеральным законом от 4 августа 2023 года № 469-ФЗ к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации в области использования и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов отнесены в том числе следующие полномочия:

1) принятие решений о признании территории лечебно-оздоровительной местностью регионального значения или курортом регионального значения, об изменении их границ или их упразднении;

2) принятие решений об установлении, изменении или о прекращении существования округов санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, за исключением природных лечебных ресурсов, расположенных в границах лечебно-оздоровительных местностей федерального значения, курортов федерального значения или курортных регионов;

3) направление совместно с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере курортного дела, в Правительство Российской Федерации представлений о признании территорий лечебно-оздоровительными местностями, курортами или курортным регионом в целях принятия решения о признании соответствующих территорий лечебно-оздоровительными местностями федерального значения, курортами федерального значения или курортным регионом, об изменении их границ или их упразднении;

4) представление в государственный реестр курортного фонда Российской Федерации сведений о лечебно-оздоровительных местностях, курортах регионального значения и природных лечебных ресурсах и размещение в нем соответствующих документов;

5) регулирование отношений в области использования и охраны лечебно-оздоровительных местностей регионального значения, курортов регионального значения.

При этом Федеральным законом «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» (в редакции Федерального закона от 4 августа 2023 года № 469-ФЗ) за органами государственной власти субъектов Российской Федерации не закреплено ни одного конкретного нормотворческого полномочия в области использования и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей, курортов и курортных регионов.

В связи с вышеуказанным в проекте закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» и признании утратившим силу Областного закона «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области» (далее – законопроект) предлагается:

1) положения, направленные на регулирование на территории Свердловской области отдельных отношений в сфере использования и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей регионального значения, курортов регионального значения, включить в Закон Свердловской области от 21 ноября 2012 года № 91-ОЗ «Об охране здоровья граждан в Свердловской области»;

2) признать утратившим силу Областной закон «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области».

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из трех статей.

В статье 1 законопроекта предлагается внести в Закон Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» изменения, предусматривающие:

1) дополнение статьи 2 понятиями «природные лечебные ресурсы», «лечебно-оздоровительная местность регионального значения, курорт регионального значения», «округ санитарной (горно-санитарной) охраны природного лечебного ресурса»;

2) отнесение к компетенции Правительства Свердловской области полномочий по принятию:

решений о признании территории лечебно-оздоровительной местностью регионального значения или курортом регионального значения, об изменении их границ или их упразднении;

решений об установлении, изменении или о прекращении существования округов санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, расположенных в границах лечебно-оздоровительных местностей регионального значения, курортов регионального значения;

3) отнесение к компетенции уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере охраны здоровья полномочий по:

представлению в государственный реестр курортного фонда Российской Федерации сведений о лечебно-оздоровительных местностях регионального значения, курортах регионального значения и природных лечебных ресурсах, расположенных на территории Свердловской области (за исключением природных лечебных ресурсов, расположенных в границах лечебно-оздоровительных местностей федерального значения, курортов федерального значения или курортных регионов), размещению в нем соответствующих документов;

оказанию информационно-методической помощи санаторно-курортным организациям по вопросам использования и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов;

4) дополнение этого Закона новыми статьями, регламентирующими вопросы:

медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения;

финансового обеспечения разработки проектов округов санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, расположенных на территории Свердловской области.

В статье 2 законопроекта предусматривается признание утратившим силу Областного закона «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области».

В статье 3 законопроекта предлагается определить срок вступления в силу закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» и признании

утратившим силу Областного закона «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области».

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Реализация закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» и признании утратившим силу Областного закона «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области» будет осуществляться в пределах средств, предусмотренных в Законе Свердловской области от 7 декабря 2023 года № 128-ОЗ «Об областном бюджете на 2024 год и плановый период 2025 и 2026 годов» на осуществление мероприятий в сфере использования и охраны природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей регионального значения и курортов регионального значения в Свердловской области.

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» и признании утратившим силу Областного закона «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области» позволит привести областное законодательство в соответствие с положениями Федерального закона от 4 августа 2023 года № 469-ФЗ.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

В целях реализации закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» и признании утратившим силу Областного закона «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области» требуется принятие ряда нормативных правовых актов Свердловской области, в том числе предусматривающих:

1) внесение изменений в постановление Правительства Свердловской области от 13.01.2016 № 16-ПП «Об утверждении Положения, предельного лимита штатной численности Министерства здравоохранения Свердловской области»;

2) признание утратившим силу постановления Правительства Свердловской области от 21.05.2014 № 440-ПП «О порядке признания территорий Свердловской области лечебно-оздоровительными местностями, курортами областного или местного значения, установления границ и режима округов сани-

тарной (горно-санитарной) охраны лечебно-оздоровительных местностей и курортов на территории Свердловской области»;

3) установление порядка осуществления за счет средств областного бюджета разработки проектов округов санитарной (горно-санитарной) охраны природных лечебных ресурсов, расположенных на территории Свердловской области (за исключением природных лечебных ресурсов, расположенных в границах лечебно-оздоровительных местностей федерального значения, курортов федерального значения или курортных регионов).

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в Закон Свердловской области «Об охране здоровья граждан в Свердловской области» и признании утратившим силу Областного закона «О статусе лечебно-оздоровительных местностей и курортов Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены депутатами Законодательного Собрания Свердловской области.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.