

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области «О внесении изменений
в отдельные законы Свердловской области, регулирующие
отношения в сфере охраны окружающей среды»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Законодательство Российской Федерации об особо охраняемых природных территориях основывается на соответствующих положениях Конституции Российской Федерации, состоит из Федерального закона от 14 марта 1995 года № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», принимаемых в соответствии с ним других законов и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, а также законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 1 статьи 2 Федерального закона от 10 января 2002 года № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» законодательство в области охраны окружающей среды основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из указанного Федерального закона, других федеральных законов, а также принимаемых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации, законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации.

В Свердловской области в целях регулирования отношений в указанных сферах приняты Закон Свердловской области от 21 ноября 2005 года № 105-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» и Закон Свердловской области от 20 марта 2006 года № 12-ОЗ «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области».

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

2.1. Федеральным законом от 31 июля 2025 года № 294-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» вносятся изменения в Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» и Федеральный закон «Об охране окружающей среды» (соответствующие положения вступают в силу с 1 марта 2026 года).

Данными изменениями компетенция субъектов Российской Федерации дополняется новыми нормотворческими полномочиями, а именно:

1) установление нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения;



2) установление нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и сорным растениям и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению, за исключением случая, предусмотренного пунктом 4 статьи 50¹ Федерального закона «Об охране окружающей среды».

2.2. Федеральным законом от 31 июля 2025 года № 304-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» вносятся изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды», предусматривающие, что Красная книга Российской Федерации и красные книги субъектов Российской Федерации учреждаются в целях охраны и учета редких и находящихся под угрозой исчезновения не только растений, животных и других организмов, но и грибов (соответствующие положения вступают в силу с 1 сентября 2026 года).

Кроме того Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и Федеральный закон от 24 апреля 1995 года № 52-ФЗ «О животном мире» дополняется положениями, согласно которым:

1) оборот растений, грибов, занесенных в Красную книгу Российской Федерации, красные книги субъектов Российской Федерации, допускается в исключительных случаях при наличии разрешения, выдаваемого уполномоченным федеральным органом исполнительной власти в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации;

2) оборот объектов животного мира, занесенных в красные книги субъектов Российской Федерации, допускается в исключительных случаях по разрешению, выдаваемому специально уполномоченным государственным органом по охране окружающей среды в порядке, предусмотренном Правительством Российской Федерации.

Поскольку в Законе Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области» содержатся положения, регулирующие вопросы осуществления охраны редких и находящихся под угрозой исчезновения растений, животных и других организмов, занесенных в Красную книгу Свердловской области, в этот Закон необходимо внести соответствующие изменения.

Проект закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения в сфере охраны окружающей среды» (далее – законопроект) подготовлен в целях приведения Закона Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области» в соответствие с федеральным законом, а также реализации новых нормотворческих полномочий Свердловской области, как субъекта Российской Федерации.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из трех статей.

В статье 1 законопроекта предлагается внести в статью 7 Закона Свердловской области «Об особо охраняемых природных территориях областного и местного значения в Свердловской области» изменение, дополнив компетенцию уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере охраны и использования в Свердловской области особо охраняемых природных территорий областного и местного значения полномочием по установлению перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения.

В статье 2 законопроекта предлагается внести следующие изменения в Закон Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области»:

1) отдельные положения указанного Закона дополнить положениями об охране редких и находящихся под угрозой исчезновения грибов, занесенных в Красную книгу Свердловской области;

2) предусмотреть, что:

в целях сохранения растений, грибов, животных и других организмов, занесенных в Красную книгу Свердловской области, сбор (заготовка) таких растений, грибов, добыча таких животных, добыча (сбор, заготовка) таких организмов запрещены, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом;

оборот растений, грибов, объектов животного мира, занесенных в Красную книгу Свердловской области, допускается в исключительных случаях на условиях и в порядке, предусмотренных федеральным законодательством.

3) компетенцию уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере охраны окружающей среды дополнить полномочием по установлению перечня опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и сорным растениям и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению, за исключением случая, предусмотренного федеральным законом.

В статье 3 законопроекта предлагается определить сроки вступления в силу закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения в сфере охраны окружающей среды».

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Законопроект не относится к проектам законов Свердловской области, связанных с изменением бюджета, указанным в части второй пункта 3 статьи 54 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области».

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения в сфере охраны окружающей среды» позволит привести Закон Свердловской области «Об охране окружающей среды на территории Свердловской области» в соответствие с федеральным законом, а также реализовать новые нормотворческие полномочия Свердловской области как субъекта Российской Федерации.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения в сфере охраны окружающей среды» потребуется:

1) внесение изменений в ряд нормативных правовых актов Свердловской области, в том числе в:

Постановление Правительства Свердловской области от 16 сентября 2015 года № 832-ПП «О Министерстве природных ресурсов и экологии Свердловской области»;

Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Свердловской области от 28 февраля 2023 года № 235 «Об утверждении Организации ведения Красной книги Свердловской области и списков растений, животных и других организмов Красной книги Свердловской области»;

2) принятие:

нормативного правового акта уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере охраны и использования в Свердловской области особо охраняемых природных территорий областного и местного значения, устанавливающего перечень опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению на особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения;

нормативного правового акта уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере охраны окружающей среды, устанавливающего перечень опасных видов инвазивных (чужеродных) растений, которые не отнесены к карантинным объектам и сорным растениям и в отношении которых должны приниматься меры по их выявлению, предотвращению их распространения и их уничтожению, за исключением случая, предусмотренного федеральным законом.

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

В связи с принятием закона Свердловской области «О внесении изменений в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения в сфере охраны окружающей среды» не потребуется приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены депутатами Законодательного Собрания Свердловской области совместно со специалистами государственного казенного учреждения Свердловской области «Уральский институт регионального законодательства».

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.