



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18.04.2023 № 1128-ПЗС

г. Екатеринбург

Об исполнении Закона
Свердловской области
«О регулировании отдельных
отношений в сфере розничной
продажи алкогольной продукции
и ограничения ее потребления на
территории Свердловской области»

Заслушав информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области от 29 октября 2013 года № 103-ОЗ «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области», Законодательное Собрание Свердловской области отмечает следующее.

Данный закон имеет комплексный характер и направлен на регулирование деятельности по реализации собственных правотворческих полномочий Свердловской области в части правового регулирования розничной продажи алкогольной продукции, а также ограничения потребления алкогольной продукции на территории Свердловской области и создания условий для ведения здорового образа жизни.

Уполномоченным исполнительным органом государственной власти Свердловской области в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области определено Министерство агропромышленного комплекса и потребительского рынка Свердловской области, которое в соответствии с законом выдает лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, осуществляет прием деклараций об объеме розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, осуществляет региональный государственный контроль (надзор) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции, разрабатывает и осуществляет меры по противодействию реализации нелегально произведенной алкогольной продукции, принимает меры по совершенст-



3 8 7 5 4 1 0 0 1

вованию системы мониторинга потребления алкогольной продукции и оценки эффективности реализации мер, направленных на ограничение потребления алкогольной продукции, осуществляет другие полномочия в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области в соответствии с федеральным и областным законодательством.

По состоянию на 31 декабря 2022 года на территории Свердловской области на основании выданных лицензий осуществляют деятельность по розничной продаже алкогольной продукции 1342 субъекта предпринимательской деятельности в более чем 6,6 тыс. объектов (из них 85 процентов – объекты торговли, 15 процентов – объекты общественного питания), по розничной продаже пива и пивных напитков – более 3,7 тыс. субъектов предпринимательской деятельности.

В Свердловской области отсутствуют предприятия по производству алкогольной и спиртосодержащей продукции, за исключением производства пива и пивных напитков.

В 2020 – 2022 годах было выдано 2787 лицензий на розничную продажу алкогольной продукции, в областной бюджет за этот период поступили средства в размере 119,1 млн. рублей от уплаты государственной пошлины за оказание услуг по лицензированию. В соответствии с законом для рассмотрения жалоб на решения лицензирующего органа может создаваться независимая экспертная комиссия с участием заявителя, представителей лицензирующих органов и независимых специалистов, положение о которой в настоящее время не принято.

С целью предупреждения нарушений обязательных требований при осуществлении деятельности по розничной продаже алкогольной продукции, в том числе при оказании услуг общественного питания, в 2022 году был осуществлен комплекс профилактических мероприятий: проведено 957 консультаций контролируемых лиц, 556 профилактических визитов, выдано 233 предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований при осуществлении деятельности по розничной продаже алкогольной продукции и при оказании услуг общественного питания.

По информации Прокуратуры Свердловской области, в 2022 году территориальными прокурорами и органами внутренних дел проверено 3398 субъектов предпринимательской деятельности (в том числе физических лиц), осуществляющих деятельность в сфере оборота этилового спирта, алкогольной и спиртосодержащей продукции, выявлено 62 нарушения законодательства, возбуждено 16 дел об административных правонарушениях. При проведении надзорных мероприятий в 2022 году из незаконного оборота изъято 94,7 тыс. литров алкогольной и спиртосодержащей продукции и 54,12 тыс. литров этилового спирта.

Мероприятия в сфере ограничения потребления алкогольной продукции на территории Свердловской области, направленные в том числе на профилактику, раннее выявление и лечение алкогольной зависимости, формирование мотивации к ведению здорового образа жизни, определены в областных государственных программах и реализуются на постоянной основе.

С 2020 года в Свердловской области среди сельских населенных пунктов проводится ежегодный конкурс «Здоровое село – территория трезвости», целью которого является активизация деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований по пропаганде и распространению здорового и трезвого образа жизни.

В целях реализации государственной политики по снижению потребления алкогольной продукции Министерством образования и молодежной политики Свердловской области реализуются социальные проекты «Будь здоров» и «За здоровье и безопасность наших детей», в которых ежегодно принимают участие сотни общеобразовательных организаций. В процессе обучения в образовательных организациях значительное внимание уделяется формированию у детей и подростков ценностей здорового и безопасного образа жизни, проводятся семинары для педагогов по вопросам форм и методов работы по формированию у молодежи потребности в здоровом образе жизни. Принимаются меры по созданию и развитию подростковых клубов по месту жительства, служб социально-психологической помощи, организаций по работе с молодежью: в 2022 году осуществляли деятельность 68 организаций, в структуре которых находилось более 200 клубов по месту жительства.

Министерством физической культуры и спорта Свердловской области организуются и проводятся мероприятия по формированию здорового образа жизни граждан, пропаганде физической культуры и спорта, особое внимание уделяется созданию условий для занятий спортом и повышению доступности необходимой инфраструктуры: в настоящее время в Свердловской области функционирует более 10 тыс. спортивных сооружений различной направленности. Увеличивается количество спортивно-массовых и культурно-оздоровительных мероприятий: в 2020 году было организовано 7904 мероприятия, в 2021 году – 12692, в 2022 году – 19544.

Тем не менее, несмотря на принимаемые меры, уменьшения количества алкогольной продукции, реализуемой на территории Свердловской области, в настоящее время не происходит.

По информации Федеральной службы государственной статистики, объем розничной продажи алкогольной продукции на душу населения в Свердловской области в 2020 году составил 7,8 литра этанола, в то время как в среднем по Российской Федерации этот уровень составлял 6,2 литра, в 2021 году – 8,1 литра (в Российской Федерации – 6,3 литра), в 2022 году – 8,4 литра (в Российской Федерации – 6,5 литра). Данные значения превыша-

ют целевые показатели, определенные в реализуемом Министерством здравоохранения Свердловской области региональном проекте «Формирование системы мотивации граждан к здоровому образу жизни, включая здоровое питание и отказ от вредных привычек» федерального проекта «Укрепление общественного здоровья» национального проекта «Демография», и установленные в следующем объеме: на 2020 год – 7,1 литра, на 2021 год – 7 литров, на 2022 год – 6,9 литра.

В ходе проведения профилактических медицинских осмотров и диспансеризации населения у граждан выявляется фактор риска пагубного потребления алкоголя, который служит основанием для направления на прохождение углубленного профилактического консультирования. В 2020 году этот фактор был выявлен у 6992 человек, в 2021 году – у 10517 человек, в 2022 году – у 21753 человек.

По информации Главного управления МВД России по Свердловской области, сотрудниками органов внутренних дел за появление в общественных местах в состоянии алкогольного опьянения к административной ответственности привлечено 21830 граждан, а за распитие спиртных напитков в общественных местах – 88043 гражданина.

Необходимо отметить, что в соответствии с Федеральным законом от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации» к полномочиям субъектов Российской Федерации отнесено решение вопросов организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, включая создание специализированных организаций для оказания помощи указанным лицам в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Таким образом, полномочия органов государственной власти Свердловской области, установленные законом, в основном реализуются: издана необходимая нормативная правовая база для осуществления контроля за производством и продажей алкогольной продукции, принимаются меры по формированию у граждан мотивации к ведению здорового образа жизни. Однако комплекс мер по ограничению потребления алкогольной продукции, принимаемый органами государственной власти Свердловской области, не приводит к снижению объема алкогольной и спиртосодержащей продукции, реализуемой на территории Свердловской области.

Законодательное Собрание Свердловской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области «О регулировании отдельных отношений в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области» принять к сведению.

2. Предложить Правительству Свердловской области:

1) провести анализ эффективности мер, принимаемых исполнительными органами государственной власти Свердловской области по ограничению потребления населением алкогольной продукции, формированию у людей мотивации к ведению здорового образа жизни, профилактике алкогольной зависимости, и при необходимости принять дополнительные меры для снижения потребления алкогольной продукции на территории Свердловской области;

2) обеспечить разработку положения о независимой экспертной комиссии для рассмотрения жалоб на решения уполномоченного исполнительного органа государственной власти Свердловской области в сфере розничной продажи алкогольной продукции и ограничения ее потребления на территории Свердловской области;

3) принять меры по повышению качества профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) в сфере розничной продажи алкогольной и спиртосодержащей продукции;

4) представить в Законодательное Собрание Свердловской области информацию о мерах, принятых для реализации полномочия субъекта Российской Федерации по решению вопросов организации и осуществления мероприятий по оказанию помощи лицам, находящимся в состоянии алкогольного, наркотического или иного токсического опьянения, включая создание специализированных организаций для оказания помощи указанным лицам.

3. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на комитет Законодательного Собрания по аграрной политике и земельным отношениям (Копытов М.Н.).

Председатель
Законодательного Собрания
Свердловской области



Л.В.Бабушкина