

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 03.03.2015 № 2022-ПЗС

г. Екатеринбург

О законодательной инициативе
Законодательного Собрания
Свердловской области по внесению в
Государственную Думу Федерального
Собрания Российской Федерации
проекта федерального закона
«О внесении изменения в статью 1
Федерального закона «Об общем
числе мировых судей и количестве
судебных участков в субъектах
Российской Федерации»

В соответствии со статьей 104 Конституции Российской Федерации
Законодательное Собрание Свердловской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Внести в порядке законодательной инициативы в Государственную
Думу Федерального Собрания Российской Федерации проект федерального
закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем
числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Россий-
ской Федерации» (прилагается).

2. Направить настоящее постановление и проект федерального закона
«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе
мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Фе-
дерации» в Государственную Думу Федерального Собрания Российской Фе-
дерации.

3. Направить настоящее постановление и проект федерального закона
«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе
мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Фе-
дерации» в Правительство Российской Федерации для дачи заключения.

4. Направить настоящее постановление и проект федерального закона
«О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе

мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» в Верховный Суд Российской Федерации для дачи заключения.

5. Поручить представлять данную законодательную инициативу в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации члену Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации – представителю от Законодательного Собрания Свердловской области Чернецкому А.М.

Председатель
Законодательного Собрания

Л.В.Бабушкина

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

**О внесении изменения в статью 1 Федерального закона
«Об общем числе мировых судей и количестве судебных
участков в субъектах Российской Федерации»**

Статья 1

Внести в абзац второй статьи 1 Федерального закона от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2000, № 1, ст. 1; 2001, № 7, ст. 611; 2002, № 28, ст. 2784; 2003, № 22, ст. 2065; 2004, № 12, ст. 1034; № 31, ст. 3227; 2006, № 50, ст. 5287 – 5302; 2007, № 26, ст. 3078 – 3085; № 30, ст. 3761 – 3795; № 31, ст. 4004, 4005; № 49, ст. 6049 – 6054; 2008, № 7, ст. 547 – 550; № 14, ст. 1354; № 19, ст. 2095 – 2097; № 26, ст. 3016 – 3018; № 30, ст. 3595; № 49, ст. 5734; 2009, № 7, ст. 783, 784; № 42, ст. 4862; 2010, № 19, ст. 2282; № 27, ст. 3409; 2011, № 11, ст. 1501; № 23, ст. 3254; № 49, ст. 7065; 2012, № 31, ст. 4335; № 41, ст. 5528; № 47, ст. 6395; 2013, № 27, ст. 3456; № 49, ст. 6330, 6331; № 52, ст. 6967; 2014, № 40, ст. 5324 – 5326; № 45, ст. 6160 – 6163; 2015, № 1, ст. 69) изменение, заменив слова «Свердловская область – 219» словами «Свердловская область – 227».

Статья 2

Финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих в соответствии с пунктом 1 статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», в Свердловской области в 2015 году осуществляется за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, предусмотренных на содержание мировых судей.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»

Разработка проекта федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» (далее – законопроект) обусловлена необходимостью увеличения числа мировых судей и количества судебных участков в Свердловской области.

Федеральным законом от 29 декабря 1999 года № 218-ФЗ «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» в Свердловской области определено 219 мировых судей и соответствующее количество судебных участков.

В соответствии с Законом Свердловской области от 28 ноября 2001 года № 52-ОЗ «О создании судебных участков Свердловской области и должностей мировых судей Свердловской области» в Свердловской области создано 219 судебных участков Свердловской области и соответствующее количество должностей мировых судей Свердловской области. Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области, население Свердловской области по состоянию на 1 января 2014 года составило 4320677 человек.

В соответствии с пунктом 4 статьи 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» судебные участки создаются из расчета численности населения на одном участке от 15 до 23 тысяч человек. В административно-территориальных образованиях с численностью населения менее 15 тысяч человек создается один судебный участок. При этом в ряде административно-территориальных образований Свердловской области численность населения, проживающего на одном судебном участке, превышает максимальную расчетную численность населения, предусмотренную федеральным законом. Так, в Верх-Исетском судебном районе города Екатеринбурга численность населения на одном судебном участке составляет 25512 человек, в Чкаловском судебном районе города Екатеринбурга – 33262 человека, в Дзержинском судебном районе города Нижний Тагил – 24354 человека, в Сухоложском судебном районе – 24579 человек.

Данные о количестве населения, проживающего в административно-территориальных образованиях Свердловской области, о численности населения в судебном районе и фактическом количестве судебных участков Свердловской области приведены в таблице.

№ п/п	Районный (городской) суд Свердловской области	Численность населения в судебном районе (человек) ¹	Количество судебных участков в судебном районе	Численность населения на одном судебном участке
1	2	3	4	5
1.	Верх-Исетский судебный район г. Екатеринбурга	204100	8	25512
2.	Железнодорожный судебный район г. Екатеринбурга	162800	9	18088
3.	Кировский районный суд г. Екатеринбурга	223300	10	22330
4.	Ленинский судебный район г. Екатеринбурга	160600	10	16060
5.	Октябрьский судебный район г. Екатеринбурга	147200	8	18400
6.	Орджоникидзевский судебный район г. Екатеринбурга	281600	10	28160
7.	Чкаловский судебный район г. Екатеринбурга	266100	8	33262
8.	Дзержинский судебный район г. Нижний Тагил	121772	5	24354
9.	Ленинский судебный район г. Нижний Тагил	113410	6	18901
10.	Тагилстроевский судебный район г. Нижний Тагил	122098	6	20349
11.	Красногорский судебный район г. Каменска-Уральского	88727	4	22181
12.	Синарский судебный район г. Каменска-Уральского	83418	4	20854
13.	Алапаевский судебный район	75941	5	15188
14.	Артемовский судебный район	57551	3	19183
15.	Артинский судебный район	28442	2	14221
16.	Асбестовский судебный район	69192	4	17298
17.	Ачитский судебный район	16345	1	16345

¹ Численность населения приведена в соответствии с данными Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Свердловской области и муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области.

1	2	3	4	5
18.	Байкаловский судебный район	15572	1	15572
19.	Белоярский судебный район	34310	2	17155
20.	Березовский судебный район	73184	4	18296
21.	Богдановичский судебный район	46217	2	23108
22.	Верхнесалдинский судебный район	47530	3	15843
23.	Верхнепышминский судебный район	77964	4	19491
24.	Верхотурский судебный район	16502	1	16502
25.	Судебный район г. Лесного	52500	3	17500
26.	Заречный судебный район	30794	2	15397
27.	Ивдельский судебный район	22749	2	11374
28.	Ирбитский судебный район	67289	5	13457
29.	Каменский судебный район	29907	2	14953
30.	Камышловский судебный район	55058	3	18352
31.	Карпинский судебный район	30891	2	15445
32.	Качканарский судебный район	42520	3	14173
33.	Кировградский судебный район	27145	2	13572
34.	Краснотурьинский судебный район	64120	3	21373
35.	Красноуральский судебный район	24414	2	12207
36.	Красноуфимский судебный район	66757	4	16689
37.	Кушвинский судебный район	39688	3	13229
38.	Невьянский судебный район	42273	3	14091
39.	Нижнесалдинский судебный район	17579	1	17579
40.	Нижнесергинский судебный район	42021	3	14007
41.	Нижнетуринский судебный район	27096	2	13548
42.	Новолялинский судебный район	22362	2	11181
43.	Новоуральский судебный район	85900	4	21475

1	2	3	4	5
44.	Первоуральский судебный район	149580	8	18697
45.	Пригородный судебный район	34998	3	11666
46.	Полевской судебный район	70704	3	23568
47.	Пышминский судебный район	19854	1	19854
48.	Ревдинский судебный район	63594	4	15898
49.	Режевской судебный район	47993	2	23996
50.	Североуральский судебный район	42619	2	21309
51.	Серовский судебный район ¹	126805	7	18115
52.	Слободо-Туринский судебный район	13926	1	13926
53.	Сухоложский судебный район	49159	2	24579
54.	Сысертский судебный район	79827	4	19956
55.	Тавдинский судебный район ²	43995	4	10998
56.	Галицкий судебный район	45602	3	15200
57.	Тугулымский судебный район	21154	1	21154
58.	Туринский судебный район	26832	2	13416
59.	Шалинский судебный район	20609	1	20609
60.	Итого		219	

Опыт работы мировых судей свидетельствует о том, что критерием создания судебных участков должно быть не только количество населения, проживающего на территории судебного участка, но и другие факторы, в том числе нагрузка на мировых судей.

Анализ статистической отчетности о деятельности мировых судей Свердловской области за 2002-2014 годы показывает, что нагрузка на мировых судей по рассмотрению дел остается высокой.

¹ В целях исполнения Федерального закона от 3 декабря 2008 года № 243-ФЗ «О создании и упразднении некоторых районных судов Свердловской области» с 5 мая 2009 года в Свердловской области упразднены Серовский и Тавдинский городские суды, а также Таборинский и Гаринский районные суды, в то же время был создан Серовский районный суд, юрисдикция которого распространяется на территорию города Серова, Серовского и Гаринского районов.

² 5 мая 2009 года создан Тавдинский районный суд, юрисдикция которого распространяется на территорию города Тавды, Тавдинского и Таборинского районов.

Согласно статистическим данным мировыми судьями Свердловской области за 12 месяцев 2013 года окончено производством 17364 уголовных дела, 234035 гражданских дел, рассмотрено 155831 дело об административных правонарушениях. Нагрузка на одного мирового судью Свердловской области составила 177 дел.

За 9 месяцев 2014 года окончено производством 12710 уголовных дел, 188154 гражданских дела, рассмотрено 118504 дела об административных правонарушениях. Нагрузка на одного мирового судью Свердловской области составила 185 дел. Например, с высоким уровнем нагрузки, значительно превышающим среднеобластной показатель, работали мировые судьи Свердловской области в следующих судебных районах:

в Верх-Исетском судебном районе города Екатеринбурга создано 8 судебных участков, средняя численность населения на одном судебном участке – 25512 человек, среднемесячная нагрузка на одного мирового судью – 411,61 дела;

в Богдановичском судебном районе создано 2 судебных участка, средняя численность населения на одном судебном участке – 23108 человек, среднемесячная нагрузка на одного мирового судью – 309,52 дела;

в Краснотурьинском судебном районе создано 3 судебных участка, средняя численность населения на одном судебном участке – 21373 человека, среднемесячная нагрузка на одного мирового судью – 253,17 дела;

в Режевском судебном районе создано 2 судебных участка, средняя численность населения на одном судебном участке – 23996 человек, среднемесячная нагрузка на одного мирового судью – 251,59 дела;

в Сухоложском судебном районе создано 2 судебных участка, средняя численность населения на одном судебном участке – 24579 человек, среднемесячная нагрузка на одного мирового судью – 417,58 дела.

Аналогичная ситуация складывается и в других городах и районах Свердловской области.

Служебная нагрузка в судебных районах, где законопроектом предлагается увеличить число мировых судей и количество судебных участков Свердловской области, значительно превышает средний показатель по Свердловской области.

Для обеспечения нормальной деятельности мировых судей необходимо увеличение числа мировых судей и количества судебных участков в Свердловской области с 219 до 227 единиц. Дополнительно требуется создать 8 судебных участков Свердловской области.

Законопроектом предлагается увеличить число мировых судей и количество судебных участков Свердловской области: в Верх-Исетском и Чкаловском судебных районах города Екатеринбурга, Дзержинском судебном

районе города Нижний Тагил, Богдановичском, Краснотурьинском, Полевском, Режевском и Сухоложском судебных районах.

№ п/п	Наименование судебного района	Численность населения в судебном районе	Количество судебных участков в судебном районе	Численность населения на одном судебном участке	Количество судебных участков, которые необходимо дополнительно создать	Нагрузка на один судебный участок (дел)
1	2	3	4	5	6	7
1.	Верх-Исетский судебный район г. Екатеринбурга	204100	8	25512	1	411
2.	Чкаловский судебный район г. Екатеринбурга	266100	8	33262	1	209
3.	Дзержинский судебный район г. Нижний Тагил	121772	5	24354	1	149
4.	Богдановичский судебный район	46217	2	23108	1	309
5.	Краснотурьинский судебный район	64120	3	21373	1	253
6.	Полевской судебный район	70704	3	23568	1	241
7.	Режевской судебный район	47993	2	23996	1	251
8.	Сухоложский судебный район	49159	2	24579	1	417

Принятие представленного законопроекта позволит создать судебные участки в соответствии с требованиями пункта 4 статьи 4 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» с учетом административно-территориального устройства Свердловской области из расчета численности населения на одном судебном участке от 15 до 23 тысяч человек, снизить нагрузку на мировых судей, а также повысить качество их работы и в полной мере обеспечить судебной защитой население Свердловской области.

Законопроект состоит из двух статей. Статьей 1 определяется число мировых судей и соответствующее ему количество судебных участков Свердловской области – 227. Статьей 2 предусматривается, что финансовое обеспечение расходных обязательств, возникающих в соответствии с пунк-

том 1 статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации», в Свердловской области в 2015 году будет осуществляться за счет средств федерального бюджета в пределах бюджетных ассигнований, выделенных на содержание мировых судей.

ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ

к проекту федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»

Расчет финансовых затрат из федерального бюджета на содержание 8 мировых судей Свердловской области произведен на основании пункта 1 статьи 19 Закона Российской Федерации от 26 июня 1992 года № 3132-1 «О статусе судей в Российской Федерации» и статьи 10 Федерального закона от 17 декабря 1998 года № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации».

Для создания одной единицы дополнительной численности мировых судей потребуются бюджетные ассигнования в размере 1111,2 тыс. рублей в год.

Таким образом, реализация законопроекта исходя из 8 единиц мировых судей потребует дополнительных ассигнований федерального бюджета в размере 8889,6 тыс. рублей в год.

Расходы бюджета Свердловской области на обеспечение деятельности 8 судебных участков в первый год работы составят 18500,0 тыс. рублей, в том числе:

материально-техническое обеспечение судебных участков – 7100,0 тыс. рублей;

фонд оплаты труда работников аппаратов мировых судей и технического персонала – 10900,0 тыс. рублей;

переподготовка мировых судей – 500,0 тыс. рублей.

ПЕРЕЧЕНЬ

законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации»

В связи с принятием Федерального закона «О внесении изменения в статью 1 Федерального закона «Об общем числе мировых судей и количестве судебных участков в субъектах Российской Федерации» не потребуется признания утратившими силу, приостановления, изменения или принятия законов Российской Федерации и законов РСФСР, федеральных конституционных законов, федеральных законов и иных нормативных правовых актов РСФСР и Российской Федерации.