



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 18.12.2018 № 1666-ПЗС

г. Екатеринбург

Об исполнении Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак»

Заслушав информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области от 3 декабря 2014 года № 110-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак», Законодательное Собрание Свердловской области отмечает:

Указанный закон действует на территории Свердловской области с 1 сентября 2015 года. Данным законом органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов, расположенных на территории Свердловской области, наделены государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак, а именно в части проведения мероприятий по отлову безнадзорных собак, аренде, оборудованию и содержанию помещений для размещения пунктов временного содержания отловленных безнадзорных собак, транспортировке, учету, пристрою, временному содержанию, кастрации (стерилизации), эвтаназии отловленных безнадзорных собак, утилизации трупов отловленных безнадзорных собак (далее – государственное полномочие по регулированию численности безнадзорных собак).

В целях реализации закона Правительством Свердловской области утверждены Порядок предоставления и расходования субвенций из областного



бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак (постановление от 22.09.2015 № 856-ПП) и Порядок организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак на территории Свердловской области (постановление от 14.09.2017 № 684-ПП).

Департамент ветеринарии Свердловской области (далее – Департамент), к полномочиям которого относится осуществление контроля за реализацией органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак, является главным распорядителем средств областного бюджета, выделяемых на эти цели, обеспечивает соблюдение получателями субвенций условий, целей и порядка их предоставления. Контроль за целевым использованием бюджетных средств осуществляется Министерством финансов Свердловской области и финансовыми органами администраций городских округов и муниципальных районов в пределах своей компетенции.

В целях повышения эффективности использования бюджетных средств, направляемых в виде субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак, Департаментом установлена максимальная предельная стоимость работ и услуг по отлову и содержанию безнадзорных собак.

В 2015 году в областном бюджете на предоставление 73 муниципальным образованиям субвенций на организацию и проведение мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак было запланировано выделить 35490,9 тыс. рублей, в 2016 году – 105504,2 тыс. рублей, в 2017 году – 105565,4 тыс. рублей, в 2018 году – 105548,7 тыс. рублей. Однако муниципальные образования не в полном объеме осваивают выделенные бюджетные средства. Так, в 2015 году объем неосвоенных средств составил 20586,1 тыс. рублей (58 процентов к утвержденным бюджетным назначениям), в 2016 году – 26598 тыс. рублей (25,1 процента), в 2017 году – 22516,4 тыс. рублей (21,3 процента), по состоянию на 1 декабря 2018 года – 39271,2 тыс. рублей (37,2 процента).

В 2016 году за получением субвенций не обратились 11 муниципальных образований (городские округа Ачитский, Гаринский, Малышевский, Красноуфимск, Нижняя Салда, Ревда, Среднеуральск, муниципальные образования город Алапаевск, «посёлок Уральский», Байкаловский и Таборинский муниципальные районы), в 2017 году – 9 муниципальных образований (городские округа Ачитский, Гаринский, Красноуфимск, Нижняя Салда, ЗАТО Свободный, Сухой Лог, муниципальное образование «посёлок Уральский», Байкаловский и Таборинский муниципальные районы), в 2018 году – 6 муниципальных образований (городские округа Гаринский, Нижняя Салда, Сухой

Лог, муниципальное образование «посёлок Уральский», Байкаловский и Таборинский муниципальные районы).

Услуги по отлову и содержанию безнадзорных собак в муниципальных образованиях в основном оказываются организациями, определенными в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», а в отдельных муниципальных образованиях данные функции возложены на муниципальные унитарные предприятия или бюджетные учреждения.

В июне 2018 года начал работу Совет по вопросу обращения с безнадзорными животными в Свердловской области, который является коллегиальным координационным органом, образованным в целях решения вопросов, связанных с регулированием численности безнадзорных животных на территории Свердловской области.

В настоящее время за счет средств местных бюджетов созданы и функционируют пункты временного содержания безнадзорных собак в городских округах Заречный и Красноуфимск. В городском округе Ревда планируется строительство пункта временного содержания отловленных безнадзорных животных, подведомственного органу местного самоуправления. Департаментом ведется работа по созданию межмуниципального пункта временного содержания безнадзорных животных на территории городского округа Заречный.

В 2018 году Департаментом подготовлены и направлены в муниципальные образования методические рекомендации по организации работы с безнадзорными животными в Свердловской области в рамках Стандарта организации работы с безнадзорными животными, разработанного автономной некоммерческой организацией «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов», рекомендации по составлению технического задания для заключения муниципальных контрактов по отлову и содержанию безнадзорных собак, а также рекомендации по оформлению заявок на перечисление субвенций из областного бюджета местным бюджетам на осуществление государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак и отчетов о расходовании субвенций, предоставленных муниципальными образованиями. Департамент проводит разъяснительную работу с зоозащитными организациями по вопросам отлова и содержания безнадзорных собак.

Контроль за осуществлением органами местного самоуправления переданного им государственного полномочия осуществляется Департаментом в форме проверок соблюдения порядка организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак, в том числе проверок, проводимых в связи с обращениями граждан или организаций. Так, в 2017 и 2018 го-

дах проведено 15 проверок деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, из них 8 плановых (в 2017 году – 5, в 2018 году – 3) и 7 внеплановых (проведены по обращениям граждан). При этом наиболее частыми нарушениями, выявленными в результате проверок, являются недостаточный контроль органов местного самоуправления за расходованием бюджетных средств и отсутствие муниципальных правовых актов, регламентирующих порядок регулирования численности безнадзорных собак.

Основными проблемами, возникающими при реализации органами местного самоуправления городских округов и муниципальных районов государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак, являются:

отсутствие пунктов передержки и приютов для содержания отловленных безнадзорных собак;

невозможность использования субвенции, выделяемой из областного бюджета, на строительство приютов для содержания отловленных безнадзорных собак в связи с тем, что утвержденный Правительством Свердловской области порядок предоставления и расходования субвенций предусматривает их расходование только на аренду, оборудование и содержание помещений для размещения пунктов временного содержания отловленных безнадзорных собак;

отсутствие правовых оснований для использования имеющихся питомников, находящихся в собственности общественных организаций, занимающихся охраной и защитой животных.

Законодательное Собрание Свердловской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак» принять к сведению.

2. Предложить Правительству Свердловской области:

1) разработать концепцию отношения к безнадзорным животным, определяющую принципы регулирования отношений в данной сфере;

2) рассмотреть необходимость внесения изменений в Закон Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак» в части возможности использования субвенций на возмещение затрат на проектиро-

вание, государственную экспертизу и строительство пунктов временного содержания безнадзорных животных;

3) продолжить работу по совершенствованию нормативного правового регулирования порядка организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак на территории Свердловской области до принятия федерального закона об ответственном обращении с животными;

4) рассмотреть вопрос об ужесточении административной ответственности за нарушения правил содержания домашних животных;

5) рассмотреть возможность применения механизма государственно-частного партнерства в организации (строительстве) пунктов временного содержания безнадзорных животных;

6) продолжить работу по разработке пилотного проекта по созданию межмуниципальных пунктов временного содержания безнадзорных животных;

7) рассмотреть возможность создания единой региональной специализированной организации по отлову и содержанию безнадзорных собак со структурными подразделениями, осуществляющими деятельность на территории нескольких муниципальных образований;

8) разработать и внедрить практику эффективного социального предпринимательства и взаимодействия некоммерческих организаций с органами государственной власти Свердловской области и органами местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, в сфере обращения с безнадзорными животными;

9) проводить совместно с институтами гражданского общества разъяснительную работу с населением в целях пропаганды гуманного и ответственного обращения с животными, в том числе в целях предотвращения неконтролируемого увеличения числа безнадзорных животных.

3. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области:

1) продолжить работу по принятию и актуализации муниципальных правовых актов по вопросам осуществления государственного полномочия Свердловской области по регулированию численности безнадзорных собак;

2) обеспечить в полном объеме освоение средств, выделенных из областного бюджета в виде субвенций на реализацию государственного полномочия по регулированию численности безнадзорных собак, а также осуществлять контроль за их целевым использованием;

3) обеспечить контроль за выполнением муниципальных контрактов на проведение мероприятий по регулированию численности безнадзорных собак;

4) активизировать взаимодействие с общественными организациями, занимающимися охраной и защитой животных, по обеспечению временного содержания и пристройства отловленных безнадзорных собак;

5) проводить разъяснительную работу с населением в целях пропаганды гуманного и ответственного обращения с животными, в том числе в целях предотвращения неконтролируемого увеличения числа безнадзорных животных, а также информировать о правилах содержания собак.

4. Снять с контроля постановление Законодательного Собрания Свердловской области от 18.07.2017 № 726-ПЗС «Об исполнении Закона Свердловской области «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по организации проведения мероприятий по отлову и содержанию безнадзорных собак».

5. Контроль за выполнением настоящего постановления возложить на комитет Законодательного Собрания по региональной политике и развитию местного самоуправления (Ершов М.П.).

Председатель
Законодательного Собрания



Л.В.Бабушкина