



ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ СОБРАНИЕ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15.11.2022 № 848-ПЗС

г. Екатеринбург

Об исполнении Закона
Свердловской области
«Об обеспечении продовольственной
безопасности Свердловской области»

Заслушав информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области от 31 января 2012 года № 6-ОЗ «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области», Законодательное Собрание Свердловской области отмечает следующее.

Указанный закон регулирует отношения в сфере обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области, целью которой является обеспечение населения Свердловской области безопасной, качественной и доступной сельскохозяйственной продукцией, сырьем и продовольствием в объемах, обеспечивающих рациональные нормы потребления пищевой продукции.

Продовольственную безопасность Свердловской области обеспечивает система агропромышленного производства, которая включает в себя более 300 сельскохозяйственных организаций, более 800 предприятий, осуществляющих производство и переработку пищевых продуктов, около 750 крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, более 443 тыс. граждан, ведущих личные подсобные хозяйства. Объем валовой продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий в 2021 году составил 99,3 млрд. рублей.

В Свердловской области реализуются крупные инвестиционные проекты, направленные на расширение и модернизацию агропромышленного комплекса, увеличение объемов производства сельскохозяйственной продукции. Так, создание инновационного тепличного комбината – акционерного общества «Тепличное» позволило увеличить самообеспеченность Свердловской области овощами закрытого грунта с 7,7 процента до 40 процентов. Для сокращения зависимости от сортов картофеля иностранной селекции постро-



ен селекционно-семеноводческий центр на базе общества с ограниченной ответственностью «Селекционно-семеноводческая компания «Уральский картофель» с планируемыми ежегодными объемами реализации не менее 10 тыс. тонн семенного картофеля. Реализация проекта по строительству свинокомплекса «Уральский» позволила увеличить производство мяса свиней практически в два раза. С 2019 года акционерным обществом «Смак» реализуется инвестиционный проект по строительству нового хлебокомбината, завершение которого предполагается в 2024 году.

Увеличению объема производимого молока и улучшению его качественных характеристик способствует строительство новых и реконструкция существующих животноводческих комплексов: с 2012 года в Свердловской области при государственной поддержке введен в эксплуатацию 151 объект молочного животноводства на 30,8 тыс. скотомест.

Продолжается работа по строительству картофелехранилищ (овощехранилищ), предназначенных для хранения и подработки картофеля (овощей) и оснащенных необходимым технологическим оборудованием: к началу 2022 года обеспеченность картофелехранилищами (овощехранилищами) составила 95 процентов от потребностей.

Для оценки обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области в качестве основных индикаторов используется достижение пороговых значений показателей продовольственной независимости, экономической и физической доступности продовольствия в отношении мяса и мясопродуктов, молока и молокопродуктов, яиц, картофеля и овощей.

В настоящее время законом установлены пороговые значения уровня самообеспечения, рассчитываемого как отношение объема производимых в Свердловской области сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия к объему их потребления на территории Свердловской области, в отношении мяса и мясопродуктов не менее 60 процентов (в 2021 году уровень самообеспечения составил 55,1 процента), в отношении молока и молокопродуктов – не менее 70 процентов (в 2021 году – 74,4 процента), в отношении яиц – не менее 100 процентов (в 2021 году – 107,1 процента), в отношении картофеля – не менее 100 процентов (в 2021 году – 88,6 процента), в отношении овощей – не менее 44 процентов (в 2021 году – 33,3 процента).

Следует отметить, что с 2019 года снижались объемы производства зерновых и зернобобовых культур (в 2019 году – 708,1 тыс. тонн, в 2021 году – 520,9 тыс. тонн), картофеля (в 2019 году – 738,7 тыс. тонн, в 2021 году – 597,2 тыс. тонн), овощей (в 2019 году – 200,5 тыс. тонн, в 2021 году – 138,1 тыс. тонн), плодов и ягод (в 2019 году – 75,6 тыс. тонн, в 2021 году – 51,6 тыс. тонн). Такое снижение произошло в основном из-за неблагоприятных погодных условий.

По состоянию на 1 января 2022 года снизилось поголовье крупного рогатого скота в сельскохозяйственных организациях и личных подсобных хозяйствах, при этом поголовье увеличилось в крестьянских (фермерских) хозяйствах. Также произошло снижение поголовья сельскохозяйственной птицы в сельскохозяйственных организациях при одновременном увеличении в личных подсобных хозяйствах и крестьянских (фермерских) хозяйствах. Уменьшение поголовья сельскохозяйственной птицы в основном связано с прекращением деятельности птицефабрики «Среднеуральская», а также с падежом бройлеров в 2021 году на птицефабрике «Рефтинская».

В 2020 году меры государственной поддержки были предоставлены 548 юридическим и физическим лицам, осуществляющим производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов (далее – сельскохозяйственные товаропроизводители), на общую сумму 3161,6 млн. рублей, в 2021 году – 466 сельскохозяйственным товаропроизводителям в размере 3283,4 млн. рублей, в 2022 году из областного бюджета на эти цели запланировано выделить 3501,2 млн. рублей.

Необходимо отметить, что в соответствии с пунктом 3 статьи 11 рассматриваемого закона размер средств областного бюджета, выделяемых на предоставление государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, в текущем финансовом году не может быть уменьшен, а размер средств областного бюджета, выделяемых на предоставление государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей на очередной финансовый год, не может быть уменьшен по сравнению с размером средств областного бюджета, выделенных на эти цели в текущем финансовом году, однако в 2014, 2019 и 2021 годах бюджетные ассигнования были уменьшены по сравнению с предыдущим финансовым годом. Также необходимо отметить, что объемы средств областного бюджета на осуществление мер государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей остаются на протяжении срока действия закона практически на одном уровне, в то время как наблюдался постоянный рост цен на сельскохозяйственную технику и оборудование, горюче-смазочные материалы, электроэнергию и удобрения, необходимые для сельскохозяйственного производства.

Для обеспечения стабильности сельскохозяйственного производства размер средств областного бюджета, направляемых на предоставление государственной поддержки сельскохозяйственных товаропроизводителей, необходимо корректировать с учетом уровня инфляции.

Физическая доступность продовольствия определяется как процентное отношение фактической обеспеченности населения Свердловской области разными видами торговых объектов по продаже продовольственных товаров

и объектами по реализации продукции общественного питания к нормативам, установленным федеральным законодательством. По состоянию на 1 января 2022 года обеспеченность населения торговыми площадями составила 1175 кв. метров на 1000 жителей, фактическая обеспеченность торговыми площадями превышает минимальный норматив по продаже продовольственных товаров на 79 процентов и составляет 384 кв. метра на 1000 жителей.

В настоящее время в Свердловской области работает около 27,2 тыс. объектов розничной торговли с общей торговой площадью 5,1 млн. кв. метров. С 2012 года торговая сеть увеличилась на 2 тыс. объектов и 1,7 млн. кв. метров. Оборот розничной торговли в 2021 году составил 1215094,3 млн. рублей (101 процент к уровню 2020 года). В структуре оборота розничной торговли 46,5 процента составляют пищевые продукты. Продолжает развиваться система выставочно-ярмарочных мероприятий: в 2021 году организовано 3208 ярмарок, из которых 1138 – сельскохозяйственных.

Вместе с тем для Свердловской области остается актуальной проблема обеспечения физической доступности продовольствия в населенных пунктах, удаленных от торговых объектов. Несмотря на то, что обеспеченность сельского населения торговыми площадями в Свердловской области с 2012 года выросла на 53 процента и в настоящее время составляет 424 кв. метра на 1000 жителей, физическая доступность продовольствия для жителей малонаселенных, труднодоступных и отдаленных территорий до сих пор остается ограниченной: жители 521 населенного пункта не имеют возможности приобретать товары первой необходимости в непосредственной близости от места своего проживания, при этом в 317 таких населенных пунктах, общая численность населения которых составляет 9,3 тыс. человек, торговые объекты находятся лишь в пределах транспортной доступности – на расстоянии от 2,5 километра до 100 километров. Основной причиной отсутствия торговых объектов в таких населенных пунктах является неэффективность торговли, а высокие затраты на доставку товаров приводят к снижению рентабельности даже выездного обслуживания. В связи с этим необходимо создание правового и организационного механизма обеспечения доступности продовольственных товаров для жителей малонаселенных, труднодоступных и отдаленных территорий.

В Свердловской области отмечается тенденция к улучшению показателей качества и безопасности пищевых продуктов. Так, в 2021 году по сравнению с 2012 годом снизился удельный вес проб пищевых продуктов, не соответствующих обязательным требованиям по микробиологическим показателям, с 6,4 до 5,2 процента. Снижение удельного веса микробиологического загрязнения наблюдается по молочным продуктам, продукции птицеводства, хлеба и хлебобулочных изделий, рыбных продуктов, сахара и кондитерских

изделий, плодоовощной продукции. При этом остается проблема микробиологической безопасности мясoproдуктов (удельный вес несоответствующих проб увеличился с 6 процентов в 2012 году до 6,1 процента в 2021 году) и биологически активных добавок к пище (удельный вес увеличился с 1,7 до 6,9 процента).

Таким образом, Правительством Свердловской области принимаются меры по развитию сельскохозяйственного производства, торговли и общественного питания, оказывается государственная поддержка сельскохозяйственным товаропроизводителям, что является основой обеспечения продовольственной безопасности Свердловской области, однако необходимо принять дополнительные меры по повышению инвестиционной активности организаций агропромышленного комплекса, внедрению современных технологий производства продукции, а также обеспечению физической доступности продовольственных товаров для жителей малонаселенных, труднодоступных и отдаленных населенных пунктов.

Законодательное Собрание Свердловской области ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Информацию Правительства Свердловской области об исполнении Закона Свердловской области «Об обеспечении продовольственной безопасности Свердловской области» принять к сведению.

2. Предложить Правительству Свердловской области:

1) в приоритетном порядке обеспечить оказание мер государственной поддержки предприятиям агропромышленного комплекса в реализации ими проектов, направленных на создание и производство импортозамещающих видов продукции, модернизацию технической и технологической оснащенности;

2) при планировании размера средств областного бюджета, направляемых на предоставление государственной поддержки юридических и физических лиц, осуществляющих производство сельскохозяйственной продукции, первичную и (или) последующую (промышленную) переработку сельскохозяйственной продукции и (или) закупку сельскохозяйственной продукции, пищевых лесных ресурсов, учитывать прогнозный уровень инфляции, устанавливаемый федеральным законом о федеральном бюджете на соответствующий финансовый год и плановый период;

3) разработать постоянно действующий механизм государственной поддержки деятельности по организации торгового обслуживания жителей малонаселенных, труднодоступных и отдаленных территорий;

4) принять меры по совершенствованию системы контроля качества сельскохозяйственной продукции.

3. Контроль за выполнением настоящего Постановления возложить на комитет Законодательного Собрания по аграрной политике и земельным отношениям (Копытов М.Н.).

Председатель
Законодательного Собрания
Свердловской области



Л.В.Бабушкина