

## ПРЕСС-СЛУЖБА ЗАКОНОДАТЕЛЬНОГО СОБРАНИЯ СВЕРДЛОВСКОЙ ОБЛАСТИ

---

620031, г. Екатеринбург, ул. Бориса Ельцина, 10,

тел. 354-75-60, 354-75-61

### **Осенняя сессия открылась бюджетным посланием губернатора**

*6 октября под председательством Людмилы Бабушкиной состоялось очередное заседание Законодательного Собрания Свердловской области, которым открылась осенняя сессия регионального парламента.*

*С бюджетным посланием к Законодательному Собранию Свердловской области обратился губернатор Свердловской области Евгений Куйвашев.*

Депутаты заслушали бюджетное послание губернатора Свердловской области Законодательному Собранию Свердловской области «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Свердловской области в 2016 и плановом периоде 2017-2018 годов».

Губернатор Евгений Куйвашев в своем выступлении представил основные принципы бюджетной политики, отметив, что в 2016 году она должна соответствовать критериям последовательности, реалистичности, эффективности и адресности.

По словам губернатора, бюджет 2016 года будет максимально реалистичным, просчитанным, устойчивым и сбалансированным. С одной стороны, он должен обеспечить реализацию всех социальных и экономических задач на текущий период, с другой – учитывать достижение параметров Стратегии социально-экономического развития региона на период до 2030 года. На эти цели будет направлена налоговая политика в 2016 году. Она ориентирована на развитие бизнеса и предпринимательства как основы увеличения доходной части регионального бюджета.

Предстоящий плановый период характеризуется недопущением увеличения налоговой нагрузки на экономику, созданием стимулов для экономического роста и развития малого и среднего бизнеса, поддержкой самозанятости населения.

Будет продолжена работа по совершенствованию налогового законодательства, в том числе по вопросам, связанным со специальными налоговыми режимами.

Как подчеркнул губернатор, в 2016 году взаимоотношения областного и местных бюджетов необходимо строить на принципах поддержания сбалансированности местных бюджетов и повышения качества управления бюджетным процессом в муниципальных образованиях. Будет усилена ответственность глав муниципалитетов за целевое использование межбюджетных трансфертов.

Глава региона напомнил, что в Свердловской области принят и реализуется план первоочередных мероприятий по обеспечению устойчивого развития экономики и социальной сферы. Сформирована комплексная система мер поддержки для предприятий, включившихся в работу по импортозамещению. Также губернатор призвал активно использовать возможность поставки высокотехнологичной уральской продукции, составляющей конкуренцию западным аналогам, для естественных монополий.

«Пасовать перед временными трудностями мы не будем, у нас достаточно сил, средств, политической воли, чтобы продолжать курс на созидательное развитие региона, достижение нового качества жизни уральцев», – отметил Евгений Куйвашев.

Как подчеркнула, комментируя бюджетное послание губернатора Людмила Бабушкина, из выступления губернатора можно сделать вывод о том, что в 2014–2015 годах наш регион продолжал уверенно развиваться. Несмотря на все сложности в мировой экономике, областной бюджет 2016 года будет формироваться как умеренно позитивный.

\*\*\*

Депутатами рассмотрен вопрос о досрочном прекращении полномочий депутата Законодательного Собрания Свердловской области Елены Кукушкиной.

На основании личного заявления о досрочном прекращении депутатских полномочий было принято решение прекратить депутатские полномочия депутата Законодательного Собрания Елены Кукушкиной с 22 сентября текущего года.

\*\*\*

Депутаты Законодательного Собрания рассмотрели вопрос о назначении на должности мировых судей Свердловской области.

Представленные председателем Свердловского областного суда пять кандидатур были признаны достойными назначения.

## **ОБЛАСТНЫЕ ЗАКОНЫ**

В трех чтениях одобрено внесение изменений в статьи 1-1 и 3 закона «Об установлении на территории Свердловской области налога на имущество организаций».

С 1 января 2015 года особенности определения налоговой базы, исходя из кадастровой стоимости объектов недвижимого имущества, предусмотренные статьей 378.2 Налогового кодекса Российской Федерации, определяются также в отношении жилых домов и жилых помещений, не учитываемых на балансе в качестве объектов основных средств в порядке, установленном для ведения бухгалтерского учета.

Внесение же изменений в статью 3 закона – установление налоговой льготы - необходимо для создания условий развития профессиональной подготовки специалистов технических специальностей в Свердловской области, обеспечения обучения рабочих и инженерных кадров в масштабах и с качеством, полностью удовлетворяющим текущим и перспективным потребностям экономики региона с привлечением организаций Свердловской области, осуществляющих финансирование в сферу образования на территории Свердловской области.

\*\*\*

Внесены изменения в статью 11 закона «О Счетной палате Свердловской области и контрольно-счетных органах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

По словам автора законопроекта, председателя комитета Законодательного Собрания по бюджету, финансам и налогам Владимира Терешкова, вносимые изменения позволяют уточнить полномочия Счетной палаты Свердловской области по проведению финансово-экономической экспертизы проектов программ социально-экономического развития региона, проектов законов Свердловской области о внесении изменений в программы социально-экономического развития, установить полномочие по проведению финансово-экономической экспертизы стратегий социально-экономического развития региона, проектов областных законов о внесении изменений в стратегии социально-экономического развития.

\*\*\*

Также в трех чтениях депутатами одобрено внесение изменений в статьи 1 и 10 закона «О бюджетном процессе в Свердловской области».

Областной нормативный правовой акт приведен в соответствие с изменившимся федеральным и областным законодательством.

\*\*\*

Депутаты Законодательного Собрания внесли изменения в закон «Об установлении единых нормативов отчислений в бюджеты муниципальных образований, расположенных на

территории Свердловской области, от налога на доходы физических лиц, подлежащего зачислению в областной бюджет».

Внесение изменений было обусловлено необходимостью расширения доходной базы и повышения финансовой самостоятельности бюджетов муниципальных образований, а также в целях усиления роли органов местного самоуправления в развитии малого и среднего предпринимательства.

Кроме этого, в соответствии с перечнем поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации от 7 апреля 2015 года органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации было рекомендовано рассмотреть вопрос об увеличении норматива отчислений в местные бюджеты налога, взимаемого при применении упрощенной системы налогообложения.

По словам содокладчика по этому вопросу, председателя комитета Законодательного Собрания по бюджету, финансам и налогам Владимира Терешкова, в 2016 году может сложиться ситуация, при которой доля поступлений от привычных источников доходов бюджета будет находиться в зоне большого риска. В связи с этим у муниципалитетов возникает задача развивать малый и средний бизнес на своих территориях.

В сложное с точки зрения экономики время эта норма позволит уравновесить наш бюджет, отметил Владимир Терешков.

\*\*\*

В трех чтениях рассмотрено внесение изменений в закон «Об отдельных межбюджетных трансфертах, предоставляемых из областного бюджета и местных бюджетов в Свердловской области».

Его положения приведены в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

\*\*\*

Депутаты рассмотрели в трех чтениях и одобрили внесение изменений в статьи 17 и 38 закона «Об административных правонарушениях на территории Свердловской области».

Эту законодательную инициативу думы Новоуральского городского округа представил глава городского округа Владимир Машков.

По его словам, правила благоустройства территории населенного пункта представляют собой объемный и сложный по структуре кодифицированный муниципальный нормативный правовой акт. В правилах содержится большое количество императивных предписаний и требований различного характера, нарушение которых является административным правонарушением. Вместе с тем, нарушение каких-либо предписаний и требований, содержащихся в правилах, может

являться как малозначительным, так и более серьезным, влекущим вредные последствия и существенное нарушение охраняемых общественных правоотношений.

Учитывая это обстоятельство, минимальной размер административного штрафа для граждан, установленный областным законом в размере трех тысяч рублей, представляется завышенным и вынуждает орган, уполномоченный на рассмотрение дел об административных правонарушениях (административную комиссию) применять к гражданам даже при совершении самого малозначительного нарушения правил благоустройства столь суровую меру наказания.

Дума Новоуральска предложила установить возможность использования органами, уполномоченными на рассмотрение дел об административных правонарушениях, более дифференцированного подхода в применении санкций за нарушение требований правил благоустройства территории населенных пунктов муниципального образования, и снизить минимальный размер административного штрафа для граждан до одной тысячи рублей.

Вместе с тем, максимальный размер административного штрафа для владельцев собак при нарушении правил их выгула - пятьсот рублей - является недостаточным, поскольку нарушение владельцами собак правил их выгула может представлять значительную опасность, повлечь вредные последствия и существенное нарушение, когда, например, собакой будет причинен вред здоровью или имуществу третьих лиц.

В этом случае предложено установить возможность применения органами, уполномоченными на рассмотрение дел об административных правонарушениях, повышенных мер ответственности для владельцев собак.

\*\*\*

В соответствие с требованиями норм федерального законодательства приведены положения закона «О Правительстве Свердловской области».

Законопроект рассмотрен депутатами в трех чтениях.

Внесены изменения в статью 7 закона «О добровольной пожарной охране на территории Свердловской области».

Областной нормативный правовой акт также приведен в соответствие с изменившимся федеральным законодательством.

\*\*\*

Законодательным Собранием Свердловской области в трех чтениях одобрен проект закона Свердловской области «О роспуске представительного органа Режевского городского округа».

Как отметил в докладе по этому вопросу полномочный представитель губернатора и правительства Свердловской

области в Законодательном Собрании Виктор Бабенко, решением Режевского городского суда Свердловской области от 28 августа 2014 года отдельные положения Устава Режевского городского округа были признаны недействующими и не подлежащими применению, как противоречащие законодательству Российской Федерации и Свердловской области. Решением Режевского городского суда Свердловской области от 21 апреля 2015 года установлен факт неисполнения представительным органом Режевского городского округа - Режевской думой решения городского суда от 28 августа 2014 года в течение трех месяцев со дня вступления решения суда в законную силу. Это обстоятельство в соответствии с федеральным законодательством послужило поводом к прекращению полномочий городской думы.

\*\*\*

В трех чтениях депутатами рассмотрено и одобрено внесение изменений в закон «Об организации и ведении Свердловского областного регистра муниципальных нормативных правовых актов».

Закон приведен в соответствие с требованиями федерального законодательства.

\*\*\*

Внесены изменения в закон «Об избрании органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

Одобренный депутатами закон направлен на изменение порядка избрания глав в 16 муниципальных образованиях, расположенных на территории Свердловской области.

\*\*\*

Также в трех чтениях рассмотрено внесение изменений в методик, утвержденные законом «О наделении органов местного самоуправления муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, государственным полномочием Свердловской области по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг».

В соответствии с методикой, утвержденной законом, для расчета размера субвенции на очередной финансовый год, бюджету муниципального образования применяется количество получателей жилищной субсидии в муниципальном образовании на 31 марта текущего финансового года по данным государственной статистической отчетности. По состоянию на 01.04.2014 года, по данным государственной статистической отчетности, в Гаринском городском округе и городском округе Пелым отсутствуют получатели субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг. В целях утверждения в законе об областном бюджете распределения объема субвенций на

очередной финансовый год бюджетам муниципальных образований на осуществление переданного государственного полномочия по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилищно-коммунальных услуг проектом закона предусматривается определение размера субвенции муниципальным образованиям, у которых отсутствуют получатели субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг по данным государственной статистической отчетности.

\*\*\*

Депутатами одобрен закон «Об упразднении деревни Мыс, поселка Смолокурка, поселка Соколовский, расположенных на территории Ирбитского района, и о внесении изменений в приложение 39 к Закону Свердловской области «О границах муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области».

Населенные пункты, перечисленные в названии закона, фактически не существовали уже несколько лет.

\*\*\*

Внесены изменения в отдельные законы Свердловской области в части уточнения видов государственной службы.

В ряде федеральных законов понятие «правоохранительная служба» было заменено понятием «федеральная государственная служба, связанная с правоохранительной деятельностью». Аналогичные изменения претерпело и областное законодательство.

\*\*\*

В трех чтениях рассмотрен Законодательным Собранием и одобрен проект закона «О перераспределении отдельных полномочий в сфере градостроительной деятельности между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области».

По словам одного из авторов законопроекта, депутата Законодательного Собрания Дмитрия Шадрина, цель рассматриваемого закона - наиболее эффективное взаимодействие между городской и областной властью в сфере строительства.

В соответствии с федеральным законодательством между органами местного самоуправления муниципального образования «город Екатеринбург» и органами государственной власти Свердловской области перераспределены полномочия в сфере градостроительной деятельности, предусмотренные Градостроительным Кодексом Российской Федерации.

\*\*\*

Внесены изменения в отдельные законы Свердловской области по вопросам социальной защиты инвалидов.

По словам докладчика, председателя комитета Законодательного Собрания по социальной политике Вячеслава Погудина, Конвенция о правах инвалидов, ратифицированная Российской Федерацией, предусматривает, что государства-участники принимают все надлежащие меры для обеспечения инвалидам доступа к местам культурных мероприятий или услуг, к памятникам и объектам, имеющим национальную культурную значимость. Кроме того, Конвенция предусматривает, что государства-участники гарантируют инвалидам политические права и возможность пользоваться ими наравне с другими лицами, в том числе возможность избирать и быть избранными.

Соответствующие изменения внесены в областное законодательство.

\*\*\*

В соответствии с требованиями федерального законодательства в сфере физической культуры и спорта приведены положения закона «О физической культуре и спорте в Свердловской области».

Законопроект рассмотрен и одобрен депутатами в трех чтениях.

\*\*\*

Внесены изменения в отдельные законы Свердловской области, регулирующие отношения, связанные с созданием и деятельностью комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Федеральным законом от 13 июля 2015 года «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» внесены изменения, в том числе, в федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», предполагающие расширения перечня преступлений, при наличии судимости или уголовного преследования (прекращенного по нереабилитирующим основаниям) за которые, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, созданные высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, принимают решения о допуске или недопуске лица к педагогической деятельности, к предпринимательской деятельности или трудовой деятельности в сфере образования, воспитания и иных сферах с участием несовершеннолетних. В связи с этим в областной закон также были подготовлены соответствующие изменения.

\*\*\*



Депутаты завершили рассмотрение проекта закона «О внесении изменений в Областной закон «О защите прав ребенка», одобренный в первом чтении на заседании 17 июня.

Созданная рабочая группа в течение обобщила поступившие поправки к тексту законопроекта.

Всего депутатами были рассмотрены 24 поправки.

\*\*\*

Законодательным Собранием отклонен при повторном рассмотрении областной закон «О внесении изменений в статью 3 Закона Свердловской области «О наименованиях представительного органа муниципального образования, высшего должностного лица муниципального образования и исполнительно-распорядительного органа муниципального образования в Свердловской области», который ранее был отклонен губернатором Свердловской области.

Также отклонен в первом чтении проект закона «О внесении изменений в статью 6 Закона Свердловской области «Об областном материнском (семейном) капитале».

### **СОГЛАСОВАНИЯ, ИНФОРМАЦИЯ, КОНТРОЛЬ**

Законодательным Собранием дано согласие на отчуждение путем продажи относящихся к государственной казне Свердловской области обыкновенных именных акций открытого акционерного общества «Санаторий «Курьи».

По словам заместителя министра по управлению государственным имуществом Свердловской области Александра Самбурского, в настоящее время загрузка санатория составляет 30 процентов, его деятельность низкорентабельна.

Депутаты приняли решение дать согласие на продажу акций санатория при условии, что новый владелец после покупки сохранит лечебный профиль учреждения.

\*\*\*

Дано согласие на отчуждение путем внесения в уставный капитал открытого акционерного общества «Уральская нефтяная компания» относящихся к государственной казне Свердловской области объектов движимого и недвижимого имущества в городах Сухой Лог и Екатеринбург.

Речь идет об объекте незавершенного строительства - битумной базе в Сухом Логу и оборудовании для нее.

\*\*\*

Законодательное Собрание согласовало продажу относящихся к государственной казне Свердловской области обыкновенных именных акций открытого акционерного общества «Полиграфическое объединение «Север» и безвозмездную передачу из государственной собственности Свердловской

области в собственность муниципальных образований, расположенных на территории Свердловской области, движимого имущества – автобусов для перевозки школьников.

\*\*\*

Депутатами дано согласие на отчуждение путем продажи относящихся к государственной казне Свердловской области обыкновенных именных акций открытого акционерного общества «Уралагроснабкомплект», а также именных акций открытого акционерного общества «Каменск-Уральская типография».

\*\*\*

Снято с контроля Законодательного Собрания постановление «Об исполнении Областного закона «О профилактике наркомании и токсикомании на территории Свердловской области».

\*\*\*

Депутатами Законодательного Собрания принято обращение к председателю Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации С.Е.Нарышкину о внесении изменений в федеральное законодательство в части уменьшения для приемных родителей возраста для назначения страховой пенсии по старости в связи с воспитанием инвалидов с детства до достижения ими возраста 8 лет.

В обращении предлагается ликвидировать пробел в федеральном законодательстве и уравнивать в правах опекунов и приемных родителей инвалидов с детства.

\*\*\*

Законодательным Собранием одобрено внесение изменений в Положение о Молодежном парламенте Свердловской области, утвержденное совместным постановлением палат Законодательного Собрания Свердловской области от 07.07.2011 г.

Все изменения согласованы с Молодежным парламентом и Избирательной комиссией Свердловской области. Очередные выборы в Молодежный парламент должны быть назначены до 16 октября.

\*\*\*

На нынешнем заседании Законодательного Собрания принято решение о награждении по представлению депутатов и органов местного самоуправления жителей нашего региона Почетной грамотой Законодательного Собрания Свердловской области.

Почетным дипломом Законодательного Собрания Свердловской области отмечены заслуги ряда трудовых коллективов.

\*\*\*

В рамках «Правительственного часа» депутаты Законодательного Собрания заслушали информацию министра

энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Свердловской области Николая Смирнова о подготовке к отопительному сезону 2015-2016 годов.

По словам докладчика, на подготовку к отопительному сезону в Свердловской области в нынешнем году было выделено 4,7 миллиарда рублей.

Во всех муниципальных образованиях, по данным на 1 октября, готовность к пуску тепла составила 100 процентов. До 1 ноября должны завершиться остальные работы, не связанные с запуском тепла.

Проблемы с отоплением жилых домов решаются в плановом порядке, составлены графики подключения к теплу «проблемных» домов.