

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту закона Свердловской области
«О внесении изменения в статью 6 Закона Свердловской области
«О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних
в Свердловской области»

1. Общая характеристика состояния законодательства в соответствующей сфере правового регулирования

Законодательство о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних основывается на Конституции Российской Федерации и регулируется Федеральным законом от 23 июня 2016 года № 182-ФЗ «Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации», Федеральным законом от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», иными федеральными законами, Законом Свердловской области от 28 ноября 2001 года № 58-ОЗ «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» (далее – Закон Свердловской области от 28 ноября 2001 года № 58-ОЗ), иными законами Свердловской области и нормативными правовыми актами Свердловской области.

2. Обоснование необходимости принятия законопроекта

В соответствии с частью 1 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав создаются высшими исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации в целях координации деятельности органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению безнадзорности, беспризорности, правонарушений и антиобщественных действий несовершеннолетних, выявлению и устранению причин и условий, способствующих этому, обеспечению защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, социально-педагогической реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, выявлению и пресечению случаев вовлечения несовершеннолетних в совершение преступлений, других противоправных и (или) антиобщественных действий, а также случаев склонения их к суицидальным действиям.

Согласно подпункту 7 пункта 2 статьи 11 Федерального закона от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав в пределах своей компетенции помимо указанных в настоящей статье полномочий осуществляют иные полномочия, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации и законодательством субъектов Российской Федерации.



Статьей 6 Закона Свердловской области от 28 ноября 2001 года № 58-ОЗ установлены полномочия комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Свердловской области.

По данным статистической отчетности за 2024 год на территории Свердловской области в отношении несовершеннолетних совершено 1640 преступлений (без учета преступлений, предусмотренных ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации), за 2023 год – 1638 таких преступлений. При этом 409 (в 2023 году – 259, +57%) преступлений совершены членами семьи несовершеннолетних (без учета преступлений, предусмотренных ст. 157 Уголовного кодекса Российской Федерации).

По данным Информационного центра Главного управления МВД России по Свердловской области в 2024 году на территории региона совершено 803 преступления против половой неприкосновенности несовершеннолетних, за 3 месяца 2025 г. – 283 (+ 41,5% по отношению к аналогичному периоду 2024 года).

Согласно данным органов прокуратуры на учете в территориальных подразделениях органов внутренних дел состоят 199 лиц, осужденных за совершение преступлений против половой неприкосновенности и половой свободы личности и состоящих под административным надзором, из них 45 лиц проживают совместно со 109 несовершеннолетними.

При совместном проживании рассматриваемой категории лиц с детьми целесообразно обеспечить профилактическую работу как с указанными лицами, так и с законными представителями несовершеннолетних в целях недопущения совершения в отношении детей преступлений, информирования законных представителей детей о рисках такого совместного проживания.

В этой связи представляется целесообразным внесение законопроекта, предусматривающего наделение комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав на территории Свердловской области полномочиями по выявлению семей, в которых несовершеннолетние проживают совместно с лицами, имеющими (имевшими) судимость за совершение тяжких и особо тяжких преступлений против жизни, здоровья, половой неприкосновенности несовершеннолетнего и половой свободы личности, и принятию решений о необходимости проведения индивидуальной профилактической работы в отношении таких лиц.

Данное основание постановки семей на персонифицированный учет позволит обеспечить реализацию профилактической работы даже в отсутствие сведений о нахождении семей в социально опасном положении, о нарушении прав детей.

3. Характеристика основных положений законопроекта

Законопроект состоит из двух статей.

В статье 1 законопроекта предлагается внести в статью 6 Закона Свердловской области от 28 ноября 2001 года № 58-ОЗ изменение, закрепив за комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав в целях обеспечения защиты прав и законных интересов несовершеннолетних, предупреждения причинения вреда их здоровью, физическому,

интеллектуальному, духовному и нравственному развитию совместно с другими органами и учреждениями системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних полномочия по выявлению семей, в которых несовершеннолетние проживают совместно с лицами, имеющими (имевшими) судимость за совершение тяжких и особо тяжких преступлений против жизни, здоровья, половой неприкосновенности несовершеннолетнего и половой свободы личности, и по принятию решений о необходимости проведения индивидуальной профилактической работы в отношении таких лиц.

В статье 2 законопроекта предлагается определить, что закон Свердловской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» вступает в силу на следующий день после его официального опубликования.

4. Финансово-экономическое обоснование законопроекта

Законопроект не относится к проектам законов Свердловской области, связанных с изменением бюджета, указанным в части второй пункта 3 статьи 54 Областного закона от 10 марта 1999 года № 4-ОЗ «О правовых актах в Свердловской области».

5. Прогноз социально-экономических и иных последствий принятия закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» позволит обеспечить проведение профилактической работы в целях недопущения совершения в отношении детей преступлений, информирования законных представителей детей о рисках такого совместного проживания.

6. Предложения по подготовке и принятию нормативных правовых актов Свердловской области, необходимых для реализации закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Для реализации принятого закона Свердловской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» потребуется принятие ряда нормативных правовых актов Свердловской области, в том числе нормативного правового акта Правительства Свердловской области, предусматривающего внесение изменений в постановление Правительства Свердловской области от 04.02.2021 № 51-ПП «Об утверждении Положения о территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, обеспечение деятельности которых осуществляют администрации управленческих округов Свердловской области», постановление Правительства Свердловской области от 30.12.2020 № 1033-ПП

«Об утверждении Положения о территориальных комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав, расположенных на территории муниципального образования «город Екатеринбург», обеспечение деятельности которых осуществляет Департамент по обеспечению деятельности мировых судей Свердловской области».

7. Информация о законах Свердловской области, требующих приостановления их действия либо действия отдельных их положений, признания их либо отдельных их положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений в связи с принятием закона Свердловской области, проект которого вносится субъектом права законодательной инициативы

Принятие закона Свердловской области «О внесении изменения в статью 6 Закона Свердловской области «О профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в Свердловской области» не потребует приостановления действия законов Свердловской области либо действия их отдельных положений, признания их либо их отдельных положений утратившими силу и (или) внесения в них изменений.

8. Информация об организациях и специалистах, подготовивших текст законопроекта и пояснительную записку к нему, с указанием мест работы, должностей, ученых степеней и званий членов группы разработчиков законопроекта

Текст законопроекта и пояснительная записка к нему подготовлены прокуратурой Свердловской области.

9. Другие сведения, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области.

Других сведений, необходимость включения которых в пояснительную записку предусмотрена законодательством Свердловской области, не имеется.